



# Jaarplan 2023

## Inhoud

|                                                                                 |   |
|---------------------------------------------------------------------------------|---|
| Jaarplan 2023 .....                                                             | 1 |
| 1. Inleiding .....                                                              | 3 |
| 2. Samenstelling rekenkamercommissie .....                                      | 3 |
| 3. Activiteiten .....                                                           | 3 |
| 3.1 Inventarisatie onderzoeksonderwerpen .....                                  | 3 |
| 3.2 Groslijst 2023 .....                                                        | 3 |
| 3.3 Onderzoeken en activiteiten 2023 .....                                      | 3 |
| 3.3.1 Minimabeleid .....                                                        | 5 |
| 3.3.2 Klachtenafhandeling .....                                                 | 5 |
| 3.3.3 Doorwerkingsonderzoek aanbevelingen rekenkameronderzoek 2018 – 2022 ..... | 5 |
| 3.3.4 Inwonerparticipatie .....                                                 | 5 |
| 3.3.5 Grip op samenwerking .....                                                | 5 |
| 3.3.6 Wet versterking decentrale rekenkamers .....                              | 6 |
| 3.3.7 Ontwikkelingen volgen .....                                               | 6 |
| 4. Planning en begroting .....                                                  | 6 |
| 4.1 Planning 2023 .....                                                         | 6 |
| 4.2 Begroting 2023 .....                                                        | 7 |

# 1. Inleiding

De rekenkamercommissie van de gemeente Coevorden controleert het gemeentelijk beleid en de uitvoering daarvan. De rekenkamercommissie onderzoekt of het gemeentebestuur haar werk doelmatig (efficiënt), doeltreffend (effectief) en rechtmatig (in overeenstemming met de wet) uitvoert. De rekenkamercommissie heeft daarbij een onafhankelijke positie. Het doel is om te leren van het verleden. Op deze wijze kan de rekenkamercommissie een bijdrage leveren aan het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur en het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de raad. In dit jaarplan gaan wij in op de samenstelling van de rekenkamercommissie, de onderzoeksonderwerpen, de onderzoeken en activiteiten, de planning en de begroting.

## 2. Samenstelling rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie Coevorden bestaat uit drie externe leden. De gemeenteraad heeft vooruitlopend op de inwerkingtreding van het Wetsvoorstel versterking decentrale rekenkamers in 2022 voor de raadsperiode 2022 – 2026 geen interne leden (raadsleden) benoemd. De rekenkamercommissie wordt ondersteund door een secretaris die ook voor de griffie werkt.

De rekenkamercommissie bestaat uit:

Externe leden : Roel de Boer (voorzitter), Mark Rouw, Wilfried Gerner

Ambtelijk secretaris : Johan Kok

## 3. Activiteiten

### 3.1 Inventarisatie onderzoeksonderwerpen

Wij hebben bij de fracties in de gemeenteraad mogelijke onderwerpen voor rekenkameronderzoek geïnventariseerd. Het resultaat van de inventarisatieronde is in willekeurige volgorde op de onderstaande groslijst 2023 geplaatst. Daarnaast hebben wij als rekenkamercommissie enkele actuele onderwerpen aan de groslijst toegevoegd.

### 3.2 Groslijst 2023

1. RUD
2. Leerlingenvervoer
3. Consistentie cijfers gemeentebegroting
4. Quick scan begroting
5. BOCE-samenwerking
6. Gemeentelijk parkeerbeleid/Centrumplan Coevorden
7. Positie gemeenteraad t.o.v. inwoners en ondersteuning ambtelijk apparaat
8. Contractbeheer
9. Begraafplaatsenbeleid
10. Opvolging aanbevelingen rekenkameronderzoek
11. Woningbouw
12. Verbindend besturen
13. Coronacrisis
14. P&C cyclus
15. Klachtenafhandeling

### 3.3 Onderzoeken en activiteiten 2023

Wij hebben alle onderwerpen beoordeeld aan de hand van de vastgestelde selectiecriteria. Belangrijk is dat het onderwerp moet leiden tot een onderzoek dat bijdraagt aan de missie en taak van de rekenkamercommissie. Het gaat hierbij onder meer om de kwaliteit van het lokaal bestuur, de controlerende rol van de raad en transparantie van het gemeentelijk handelen. Voorts moet het onderwerp een financieel, bestuurlijk en maatschappelijk belang hebben. Ook moet het onderwerp voor ons haalbaar zijn en passen binnen de financiële en organisatorische mogelijkheden.

Na toetsing van de groslijst aan de selectiecriteria zijn de volgende onderwerpen op de shortlist geplaatst:

| Nr. | Onderwerp                                   | Afkomstig van          | Toelichting                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----|---------------------------------------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | Klachtenafhandeling                         | Intern/NVRR            | De NVRR organiseert in 2023 een “DoeMee” onderzoek naar de afhandeling van klachten. De rekenkamercommissie Coevorden is één van de 80 rekenkamers die deelneemt aan dit onderzoek.<br>De centrale vraag luidt:<br>Op welke wijze geven decentrale overheden beleidsmatig en organisatorisch vorm aan de afhandeling van klachten, tot welke resultaten leidt dit beleid en op welke wijze wordt hierover gerapporteerd aan de volksvertegenwoordiging?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 2.  | Opvolging aanbevelingen rekenkameronderzoek | CDA                    | De rekenkamercommissie is voornemens om via een QuickScan bij het college te inventariseren op welke wijze opvolging is gegeven aan de aanbevelingen uit recente rekenkameronderzoeken. De rekenkamercommissie zal dat doen in een rekenkamerbrief.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 3.  | Inwonerparticipatie                         | PvdA<br>PPC            | In de achterliggende bestuursperiodes is “verbindend besturen” een dragend element in de bestuurscultuur van Coevorden geworden. In de rekenkamerbrief over het bestuursprogramma 2018-2022 “Ruimte om te Doen” heeft de rekenkamercommissie een aanbeveling gedaan over het opstellen van een gemeenschappelijke visie op “verbindend besturen”. Op welke wijze manifesteert dit zich bij inwonerparticipatie? Is er een gedeelde visie op besturen? De rekenkamercommissie onderzoekt inwonerparticipatie, ook in relatie tot de rol van de raad.                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 4.  | Begraafplaatsen                             | CDA                    | Dit onderwerp stond ook op de groslijst van eerdere jaarplannen. De rekenkamercommissie is voornemens een onderzoek naar doelmatigheid en effectiviteit van het begraafplaatsenbeleid uit te voeren.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 5.  | Planning-en-Controlcyclus                   | Intern/college         | De P&C-cyclus is een belangrijk instrument voor de gemeenteraad, maar ook voor het college en de organisatie, om inhoud te geven aan sturing, beheersing, verantwoording en controle van de activiteiten van de gemeente. Het doorgronden van de stukken die onderdeel uitmaken van deze cyclus - de jaarrekening, de bestuursrapportages, de kadernota en de begroting – is echter niet altijd even makkelijk. Op basis van het nieuwe bestuursprogramma heeft het college de opzet van de begroting en daarin opgenomen programma-indeling aangepast. Voor de P&C cyclus 2023 is aangesloten op het bestuursprogramma en daarin geformuleerde doelstellingen en indicatoren.<br>Biedt deze nieuwe opzet van de P&C cyclus voldoende kaderstellende en controlerende mogelijkheden voor de gemeenteraad? |
| 6.  | Leerlingenvervoer                           | BBC2014<br>PAC<br>PvdA | In december 2022 houdt Publiek Vervoer een klanttevredenheidsonderzoek naar het Wmo-vervoer en het leerlingenvervoer. In het eerste kwartaal 2023 worden de resultaten daarvan verwacht. Op basis van de uitkomsten daarvan oriënteert de rekenkamercommissie zich op een onderzoek naar het leerlingenvervoer. Is het leerlingenvervoer in de gemeente Coevorden effectief en doelmatig georganiseerd?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

Het onderzoek naar het minimabeleid van de gemeente Coevorden loopt door in 2023. Wij hebben ervoor gekozen in 2023 te starten met onderzoeken naar klachtenafhandeling, een doorwerkingsonderzoek aanbevelingen rekenkameronderzoek 2018 – 2022 en inwonerparticipatie. Hieronder gaan wij nader in op deze onderwerpen.

### **3.3.1 Minimabeleid**

In 2022 zijn wij gestart met het rekenkameronderzoek naar het minimabeleid van de gemeente Coevorden. Dit onderzoek loopt door in 2023. De gemeente Coevorden wil mensen met de laagste inkomens beschermen. Hier zijn regels en afspraken voor. Deze afspraken en regels maken samen het minimabeleid. Met het onderzoek willen wij de raad laten zien hoe goed dit beleid werkt. Ook willen wij de laten zien hoe het beleid inspeelt de sterk stijgende prijzen van bijvoorbeeld energie en boodschappen.

De belangrijkste vraag van het onderzoek is of het minimabeleid van de gemeente Coevorden efficiënt en effectief is. Met andere woorden: werkt het zoals de bedoeling is? In de uitvoering van dit onderzoek staat de inwoner centraal. Wij kijken vanuit de inwoner waar het beleid beter kan en moet. Dit doen wij door interviews af te nemen met inwoners uit Coevorden. Deze inwoners hebben zelf te maken met minimabeleid. Onderzoeksbureau CAB te Groningen voert het onderzoek uit. Wij verwachten het onderzoek in mei aan de raad te kunnen aanbieden.

### **3.3.2 Klachtenafhandeling**

Wij onderzoeken de afhandeling van klachten in de gemeente Coevorden. Dit onderzoek voeren wij uit door te participeren in het DoeMee-onderzoek 2023 van de NVRR. Hierbij werkt de NVRR samen met de Nationale Ombudsman.

De doelstelling van dit onderzoek is om rekenkamers inzicht te verschaffen in

1. het beleid en de organisatie van lagere overheden ten aanzien van de afhandeling van klachten en ook,
2. de resultaten van dit gevolgde beleid en
3. de informatievoorziening aan de raad over deze resultaten.

### **3.3.3 Doorwerkingsonderzoek aanbevelingen rekenkameronderzoek 2018 – 2022**

Wij houden een onderzoek naar de doorwerking van de aanbevelingen uit rapporten van de rekenkamercommissie in de periode 2018 -2022. Het gaat om de doorwerking van de volgende onderzoeken:

1. Toezicht en handhaving in het fysieke domein (2019);
2. Rekenkamerbrief ondermijning (2021);
3. De Jeugdzorg in Coevorden; een analyse van beleid, uitvoering en resultaten (2021);
4. Rekenkamerbrief huisvesting scholengemeenschap De Nieuwe Veste (2021);
5. Meer doen met afval (2022);
6. Rekenkamerbrief rekenkamercommissies Coevorden, Emmen en Hogeveen samenwerking AREA/afvalbeleid (2022).

Hoofdvraag is wat het gemeentebestuur van Coevorden heeft gedaan met de aanbevelingen van de rekenkamercommissie. Wij houden dit onderzoek in de vorm van een QuickScan en rapporteren daarover met een rekenkamerbrief aan de gemeenteraad.

### **3.3.4 Inwonerparticipatie**

In 2014 startte de gemeente Coevorden met verbindend besturen. Deze bestuursstijl kenmerkt al een groot aantal jaren de bestuursstijl van Coevorden en de visie op de relatie tussen de gemeente als overheid en de samenleving. Dit is uitgewerkt in de nota "Verbindend Besturen en Samenwerken, Hoe werken we als overheid en inwoners samen aan de vraagstukken in onze samenleving" (2021). Wij starten eind 2023 met een onderzoek naar het doelbereik van het inwonerparticipatiebeleid van de gemeente in samenhang met "verbindend besturen". Op welke wijze geeft de gemeente invulling aan inwonersparticipatie en wat betekent dat voor de rollen van de raad (kaderstelling, controle en volksvertegenwoordiging)?

### **3.3.5 Grip op samenwerking**

De secretaris van de rekenkamercommissie is secretaris van de raads werkgroep "Grip op samenwerking". De gemeenteraad van Coevorden vindt regionale samenwerking steeds belangrijker. De werkgroep "Grip op samenwerking" helpt de raad om de positie van de raad bij samenwerkingsverbanden te verstevigen. De rekenkamercommissie "loopt mee" met deze raads werkgroep. De werkgroep volgt, namens de raad, nauwgezet enkele belangrijke gemeenschappelijke regelingen. In afstemming met de accounthouders beoordeelt de werkgroep de cyclische stukken van de GGD, VRD, RUD en EMCO. De werkgroep adviseert de raad over het vertalen van de Drenthebrede afspraken voor de Drentse gemeenschappelijke regelingen uit de VDG-notitie "samen werken in Drenthe". Onderdeel daarvan vormen de voorbereiding van het "voorjaarsoverleg" over de beleidsvoornemens en het "zomeroverleg" over de begroting voor het komende jaar van de gemeenschappelijke regelingen.

### 3.3.6 Wet versterking decentrale rekenkamers

Op 1 januari is de Wet versterking decentrale rekenkamers in werking getreden. Enkele kernpunten daaruit:

- iedere gemeente moet een onafhankelijke rekenkamer instellen;
- de gemeenteraad benoemt de leden voor een periode van 6 jaar;
- raadsleden mogen geen lid meer zijn van een rekenkamer;
- de lokale rekenkamers krijgen meer bevoegdheden voor onderzoek bij gesubsidieerde instellingen, gemeenschappelijk regelingen en NV's, BV's waarvan de gemeente aandeelhouder is;
- het college rapporteert jaarlijks aan de gemeenteraad over hoe er opvolging is gegeven aan de aanbevelingen van rekenkameronderzoek.

Wij werken een voorstel uit voor de omvorming van rekenkamercommissie naar rekenkamer voor de gemeenteraad van Coevorden.

### 3.3.7 Ontwikkelingen volgen

#### Overleg Drentse rekenkamercommissies

De Drentse rekenkamercommissies hebben drie keer per jaar een gezamenlijk overleg. Daarbij wisselen de Drentse rekenkamers en de Noordelijke Rekenkamer kennis en informatie uit over actuele ontwikkelingen. Ook stemmen de rekenkamers de mogelijkheden van gezamenlijk rekenkameronderzoek af. Onze secretaris ondersteunt met de secretaris van de rekenkamercommissie Assen dit overlegplatform.

#### Landelijke ontwikkelingen

De leden en secretaris van de rekenkamercommissie volgen de landelijke ontwikkelingen op het gebied van rekenkamers en rekenkameronderzoek. Dit doen zij door:

- contact te onderhouden met andere rekenkamercommissies;
- selectief deel te nemen aan periodieke bijeenkomsten van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRK);
- selectief deel te nemen aan voorkomende trainingen, workshops en dergelijke;
- vakliteratuur te volgen.

## 4. Planning en begroting

### 4.1 Planning 2023

Wij hebben onze activiteiten en de planning daarvan opgenomen in onderstaande tabel. Ook in 2023 ondersteunen wij de raadswerkgroep "Grip op Regionale Samenwerking". Dit zal binnen de bestaande capaciteit plaatsvinden.

Het onderzoek minimabeleid loopt door van 2022 naar 2023. Wij voeren dit onderzoek uit met inschakeling van een extern onderzoeksbureau.

| Activiteit                                                          | Uitvoering                             | jan | feb | mrt | apr | mei | jun | jul | aug | sep | okt | nov | dec |
|---------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| Raadswerkgroep "Grip"                                               | zelf                                   |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |
| Jaarverslag RKC 2022                                                | zelf                                   |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |
| Jaarplan 2023                                                       | zelf                                   |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |
| Minimabeleid                                                        | Uitbesteden                            |     |     | A/B | P   |     | R   |     |     |     |     |     |     |
| Klachtafhandeling                                                   | in samenwerking NVRK; DoeMee onderzoek |     |     |     |     |     | A   | B   |     | P   |     | R   |     |
| Doorwerkingsonderzoek aanbevelingen rekenkameronderzoek 2018 – 2022 | zelf                                   |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |
| Inwonerparticipatie                                                 | uitbesteden                            |     |     |     |     |     |     |     |     | O   |     | A   | B   |

O: Offertegesprekken

A: Ambtelijk wederhoor

B: Bestuurlijk wederhoor

P: Publicatie door RKC

R: Behandeling in raad

#### 4.2 Begroting 2023

| <b>Kosten</b>                     | <b>Begroting<br/>2023</b> |
|-----------------------------------|---------------------------|
| <i>Vergoedingen externe leden</i> | € 7.600                   |
| <i>Onderzoek</i>                  | € 39.000                  |
| <i>Overige kosten</i>             | € 800                     |
| <b>Totaalbudget</b>               | <b>€ 47.400</b>           |

Coevorden, 10 maart 2023

De rekenkamercommissie van de gemeente Coevorden,

voorzitter,

secretaris,

Roel de Boer

Johan Kok