



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V
Schepersmaat 2
9405 TA ASSEN

**Programma DG Groningen en
Ondergrond**
Directie Transitie Diepe
Ondergrond

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000
T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/kgg

Ons kenmerk
PDGGO-DTDO / V-57173

Uw kenmerk
8018573

Bijlage(n)
5

19 AUG 2024

Datum 19 augustus 2024

Betreft Ontwerpbesluit veranderingsvergunning voor inrichting Schoonebeek-313

1. Onderwerp aanvraag

Op 30 november 2023 heeft Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (hierna: NAM) te Assen, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend bij het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: ministerie van EZK), thans overgegaan in het ministerie van Klimaat en Groene Groei (hierna: KGG). De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting Schoonebeek-313. Er heeft recentelijk een herindeling van kadastrale percelen plaatsgevonden, waardoor de inrichting thans gelegen is in de gemeente Coevorden, kadastraal ingedeeld, gemeente Coevorden, sectie I, nummers 2616, 2618 en 3034.

De aanvraag is in het Omgevingsloket Online geregistreerd onder nummer 8018573 en heeft intern zaaknummer V-57173.

De aanvraag betreft het veranderen van een mijnbouwwerk, tevens zijnde een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, (hierna: Wabo) op inrichting Schoonebeek-313 (hierna: SCH-313). NAM wil behandeld productiewater afkomstig van het olieveld Schoonebeek-Olie injecteren op de bestaande inrichting SCH-313. Hiervoor zijn er aanpassingen nodig. Deze aanvraag ziet op het boren van twee nieuwe waterinjectieputten (aangeduid als SCH-3131 en SCH-3132) en het plaatsen van twee waterinjectiepompen inclusief bijbehorende leidingen en installaties. Voor de aanleg (realisatiefase) en gebruik (gebruiksfase) van de installaties op de inrichting is een wijziging van de vigerende omgevingsvergunning vereist.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de volgende activiteiten:

A. Het veranderen van een mijnbouwwerk, tevens zijnde een inrichting.

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2°, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het veranderen of veranderen van de werking.

B. Bouwen van een bouwwerk.

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het bouwen van een bouwwerk.

C. Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

PDGGO-DTDO / V-57173

Omdat het gebruik van de gronden in strijd is met het bestemmingsplan, is de aanvraag van rechtswege een verzoek is om van het bestemmingsplan af te wijken.

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Op de hier voornoemde activiteiten is op grond van artikel 3.10, eerste lid, onder c van de Wabo de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht).

Ingevolge artikel 3.3, vierde lid, onder a, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), ben ik bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (hierna: Ow) in werking getreden. Deze wet bundelt een groot aantal wetten, regels en voorschriften over de fysieke leefomgeving waardoor een groot aantal wetten zijn ingetrokken, zo ook de Wabo. De aanvraag dient echter overeenkomstig het oude recht, de Wabo, te worden gevolgd. Dit volgt uit artikel 4.3 van hoofdstuk 4 'overgangsrecht' van de 'Invoeringswet Omgevingswet'.

Gelet op voorgaande wordt in dit besluit nog het begrip 'inrichting' gebruikt. Een inrichting is volgens artikel 1.1 lid 1 Wet milieubeheer (hierna Wm) "elke door de mens bedrijfsmatige of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht." In onderhavig besluit wordt hiermee de locatie SCH-313 bedoeld, tenzij anders aangegeven. Onder de Ow is het begrip 'inrichting' vervallen en wordt gesproken over milieubelastende activiteiten.

Onder de Ow is in paragraaf 3.10.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) het aanleggen en het exploiteren van een mijnbouwwerk aangewezen als een milieubelastende activiteit (MBA). De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat aanleggen en dat exploiteren functioneel ondersteunen.

In artikel 3.321 Bal is bepaald dat het verbod om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor het aanleggen en het exploiteren van een mijnbouwwerk en andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat aanleggen en dat exploiteren functioneel ondersteunen.

Het verbod geldt niet voor:

- het alleen testen, onderhouden, repareren of buiten gebruik stellen van een boorgat met een verplaatsbaar mijnbouwwerk; en
- het stimuleren van een voorkomen via een boorgat met een verplaatsbaar mijnbouwwerk.

Ik neem dus een besluit op grond van het oude recht (Wabo en Wm) over de activiteiten die na inwerkingtreding vergunningplichtig blijven. De rest van de aanvraag geldt als een melding voor activiteiten die na inwerkingtreding meldingsplichtig zijn.

Opgemerkt wordt dat na het onherroepelijk worden van onderhavig besluit bepaalde onderdelen op grond van de Ow, direct van toepassing worden. Dit geldt bijvoorbeeld voor onderdelen die voor de inwerkingtreding van de Ow in het Besluit algemene regels milieu mijnbouw (hierna: Barmm) of het Activiteitenbesluit (hierna: Ab) gereguleerd waren, maar thans in Bal. Daar waar in onderhavig besluit bijvoorbeeld het Ab of het Barmm wordt aangehaald gelden, ondanks dat er sprake is van de behandeling onder het oude recht, na het onherroepelijk worden van het besluit de regels uit het Bal dan wel omgevingsplan.

Vergunde situatie

Het gasveld Schoonebeek-Gas ligt binnen de bestaande winningsvergunning Schoonebeek die op 3 mei 1948 is afgegeven (Staatscourant 1948, nr. 110) en voor het laatst is gewijzigd op 29 september 2018 (kenmerk: WJZ / 18243961). Deze winningsvergunning is afgegeven voor de winning van koolwaterstoffen (olie en gas).

De inrichting SCH-313 betreft een bestaande inrichting waarvoor op 13 juli 2016, met kenmerk DGETM-EO/16101913 op grond van de Wabo een revisievergunning is verleend voor een inrichting bestemd voor het produceren, ontvangen, drogen, meten en afvoeren van aardgas alsmede het opslaan, meten en afvoeren van de hierbij afgescheiden lichte ruwe olie (aardgascondensaat) en het meegeproduceerde formatiewater (productiewater). Tevens vindt de behandeling en afvoer plaats van productiewater dat van andere NAM-locaties afkomstig is.

Op 30 juni 2020 is in het kader van Wabo een omgevingsvergunning verleend met kenmerk DGKE-WO / 20178256. Het betreft een milieuneutrale verandering voor het plaatsen van een waterbak en elektrificatie glycolgenerator.

Op 16 juni 2022 is in het kader van Wabo een omgevingsvergunning verleend met kenmerk DGKE-WO / V-21178. Het betreft een milieuneutrale verandering voor het plaatsen van een anti-corrosievloeiostoftank en het verwijderen van een vat.

Ter voorbereiding op de onderhavige aanvraag omgevingsvergunning is op 20 maart 2023 een m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen met kenmerk PDGGO-DTDO/MER-22008 met de conclusie dat het opstellen van een milieueffectrapport niet noodzakelijk is, omdat significante nadelige effecten op het milieu niet zijn te verwachten.

De inrichting SCH-313 is reeds bestemd voor het produceren, ontvangen, drogen, meten en afvoeren van aardgas, alsmede het opslaan, meten en afvoeren van de hierbij afgescheiden licht ruwe olie (aardgascondensaat) en het meegeproduceerde formatiewater (productiewater). Tevens vindt de behandeling en afvoer plaats van productiewater dat van andere NAM-locaties afkomstig is.

Projectbeschrijving

Met de voorliggende aanvraag is NAM voornemens om haar activiteiten op de bestaande inrichting SCH-313 uit te breiden zodat injectie van productiewater afkomstig van de oliewinning vanaf de NAM inrichting 'oliebehandelingsinstallatie' (hierna: OBI) mogelijk is.

De voorgenomen verandering van de inrichting SCH-313 is onderdeel van het verplaatsen van de injectie van productiewater in lege gasvelden in Twente naar Drenthe. Door het starten van de injectie van productiewater afkomstig van de

OBI in het bijna lege Schoonebeek gasveld, kan de injectie van dat water in Twente achterwege blijven.

PDGGO-DTDO / V-57173

Hiervoor wil NAM twee bestaande inrichtingen in Schoonebeek, inrichting SCH-447 (gemeente Emmen) en inrichting SCH-313 (gemeente Coevorden) gebruiken voor de toekomstige productiewaterverwerking van het olieveld Schoonebeek. Hiervoor zullen nieuwe injectieputten gerealiseerd worden. Mocht blijken dat de totaal benodigde injectiecapaciteit niet gerealiseerd kan worden op deze twee inrichtingen, dan kunnen eventueel twee extra waterinjectieputten gerealiseerd worden op de inrichting SCH-580.

De voorliggende aanvraag betreft alleen de veranderingen binnen de inrichting SCH-313. Om de injectie van productiewater van oliewinning mogelijk te maken zullen op de inrichting SCH-313 twee nieuwe waterinjectieputten (aangeduid als SCH-3131 en SCH-3132) worden geboord ten behoeve van het in de diepe ondergrond (terug)brengen van het water dat afkomstig is van de oliewinning in Schoonebeek. De inrichting SCH-313 zal hiertoe aangesloten worden op de bestaande injectiewatertransportleiding die het productiewater in het verleden transporteerde naar Twente. Voor de aanleg van leidingen en kabels gelegen buiten de inrichting SCH-313, zijn vergunningen verleend door de gemeente Coevorden. Dit valt niet binnen onderhavige aanvraag.

Voor de injectie van het productiewater wordt per put een waterinjectie-installatie geplaatst bestaande uit een pompskid en een regelskid. Door middel van een verdeelstation kan het binnenkomende injectiewater verdeeld worden over de twee nieuwe waterinjectieputten aangeduid als SCH-3131 en SCH-3132. Tot slot wordt een doseerunit geplaatst ten behoeve van het doseren van de mijnbouwhulpstof biocide. Deze stof wordt aan het injectiewater toegevoegd om bacteriegroei in de installatie tegen te gaan. Ten behoeve van de gehele installatie zullen twee elektriciteitsverdeelstations (trafo's) worden gerealiseerd. Op de inrichting komt een centraal verdeelstation waar het injectiewater vanuit de NAM-inrichting Warmtekrachtcentrale (WKC) en Oliebehandelingsinstallatie (WKC/OBI) op de inrichting SCH-313 binnenkomt. Vanuit het verdeelstation kan het injectiewater naar de waterinjectieputten op de inrichting SCH-313 worden geleid of worden doorgevoerd naar het leidingknooppunt De Hulte.

De totale maximale injectiecapaciteit bedraagt 7.000 m³ per dag (3.500 m³/dag per injectieput). De te verwachten hoeveelheid te injecteren productiewater vanuit de inrichting SCH-313 bedraagt circa 20,1 miljoen m³, maar hangt af van het moment dat de maximale gemiddelde reservoirdruk van 318 bar op referentiediepte van 3.000 m (TVDSS) wordt bereikt.

In de 'gebruiksfase' zullen uiteindelijk de volgende putten op de inrichting SCH-313 aanwezig zijn:

PDGGO-DTDO / V-57173

Putnummer	Functie	Type stroom
SCH-3131 (nieuw)	Injectie	Water van oliewinning Schoonebeek OBI
SCH-3132 (nieuw)	Injectie	Water van oliewinning Schoonebeek OBI
SCH-589 (bestaand)	Winning	Gaswinning
SCH-592 (bestaand)	Winning	Gaswinning

2. Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in de bijlage, onder onderdeel D, activiteiten opgenomen waarbij op grond van artikel 7.2, vierde lid, van de Wm een beslissing moet worden genomen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteiten, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kunnen hebben, een milieueffectrapportage (MER) moet worden gemaakt.

Op de voorgenomen werkzaamheden van NAM zijn de volgende categorieën opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage van toepassing:

- Categorie D 17.2 voor "het uitvoeren van diepboring dan wel een wijziging of uitbreiding hiervan",
- Categorie D 18.3 voor "de oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor het storten van slib en baggerspecie, of het in de diepe ondergrond brengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen". Het injectiewater van de OBI valt onder de categorie "niet-gevaarlijke afvalstoffen" en per locatie zal meer dan 100 m³ per dag geïnjecteerd worden, zodat de inrichting boven de capaciteit van 100 ton per dag uitkomt.
- Categorie D 15.2 voor "voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van werken voor het onttrekken of kunstmatig aanvullen van grondwater", ten behoeve van grondwateronttrekking tijdens het aanleggen van leidingen en kabels, Bij de aanleg van de nieuwe leidingen wordt bemaling toegepast. Daarbij wordt grondwater onttrokken. Omdat het gaat om een onttrekkingsdebiet onder de drempelwaarde van 1,5 miljoen m³ per jaar is een vormvrije m.e.r.-beoordeling van toepassing.

Voor de hierboven genoemde categorieën is bepaald dat de procedure voor m.e.r.-beoordelingsplicht als bedoeld in de artikelen 7.16 en 7.17 van de Wm van toepassing is.

Ter voorbereiding van de voorliggende aanvraag omgevingsvergunning heeft NAM op 27 januari 2023 een mededeling (aanmeldnotitie) ingediend bij het ministerie van EZK, thans overgegaan in het ministerie van KGG. Het doel van de meldnotitie is om de onderzoeken of het opstellen van een milieueffectrapportage noodzakelijk is. In de meldnotitie zijn de potentiële milieueffecten ten gevolge van de voorgenomen werkzaamheden beschreven. De meldnotitie richt zich daarbij kwantitatief op de milieuthema's geluid, externe veiligheid, lucht- en bodemkwaliteit, water, natuur, archeologie, landschap, verkeer, energiegebruik, afvalstoffen en cumulatie met omliggende activiteiten en kwantitatief op risico's op lekkage in de ondergrond, bodemdaling aan het

oppervlak, aardbevingen en het oplossen van zoutlagen als gevolg van de voorgenomen activiteiten. In de m.e.r.-beoordelingsprocedure zijn alle relevante milieueffecten beoordeeld aan de hand van de daarvoor geldende criteria, te weten kenmerken van de activiteit, plaats van de activiteit alsmede de kenmerken van de potentiële gevolgen van de activiteit. Gelet op de informatie in de aanmeldnotitie, de beperkte en tijdelijke karakter van de potentiële milieueffecten van de diepboringen, zijn significante nadelige gevolgen voor het milieu niet te verwachten. Gelet hierop heeft de staatssecretaris op 20 maart 2023 (kenmerk PDGGO-DTDO / MER-22008) besloten dat voor de voorgenomen activiteiten geen milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld.

Het m.e.r.-beoordelingsbesluit en de aanmeldnotitie zijn vooruitlopend op het onderhavig ontwerpbesluit op 18 juli 2023 in de Staatscourant (nr.20356) en op www.mijnbouwvergunningen.nl gepubliceerd en liggen samen met voorliggende ontwerpbesluit ter inzage.

3. Verklaringen van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo wijst een algemene maatregel van bestuur categorieën van gevallen aan, waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Volgens artikel 6.8, eerste lid, van het Bor, is een verklaring van geen bedenkingen vereist van Gedeputeerde Staten van de provincie als de aanvraag betrekking heeft op een inrichting die in hoofdzaak een mijnbouwwerk is, en de aanvraag betrekking heeft op het ondergronds opslaan van afvalstoffen die van buiten het betrokken mijnbouwwerk afkomstig zijn, dan wel gevaarlijke stoffen.

Volgens artikel 6.5, eerste lid, van het Bor, is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist als de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

Ingevolge bovengenoemde artikelen is aan Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe en aan de gemeenteraad van Coevorden een verklaring van geen bedenkingen gevraagd voor het veranderen van de inrichting SCH-313.

Op 4 juni 2024 heb ik van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe een ontwerpverklaring van geen bedenkingen ontvangen met datum 4 juni 2024 en kenmerk Z2024-006290 waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van de bescherming van het milieu, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

Op 21 juni 2024 heb ik van de gemeenteraad van Coevorden een ontwerpverklaring van geen bedenkingen ontvangen met datum 18 juni 2024 en kenmerk 2024/1942 waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van een goede ruimtelijke ordening, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

De ontwerpverklaringen van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe en de gemeenteraad van Coevorden maken onderdeel uit van deze beschikking. De ontwerpverklaringen van geen bedenkingen zijn als separate bijlage 4 en 5 toegevoegd aan deze beschikking.

4. Geraadpleegde organisaties

In de Wabo worden overheidsorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in de Wabo is de aanvraag ter advies voorgelegd aan de volgende overheidsorganen:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden (hierna: gemeente Coevorden);
- Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe;
- Waterschap Vechtstromen;
- De inspecteur-generaal der mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen, verder: SodM);
- TNO-AGE.

5. Overwegingen m.b.t. de ingediende adviezen

Hierna volgt op hoofdlijnen de ontvangen adviezen/ reacties. Voor zover de inhoud van het advies/ reactie relevant is voor de aangevraagde activiteiten worden die onderwerpen hier nader toegelicht. De reactie op de ontvangen adviezen/reacties is te herkennen aan het woord *reactie: en de schuingedrukte tekst*.

Parallel aan deze aanvraag is er is door NAM bij EZK een verzoek gedaan tot instemming op het geactualiseerde winningsplan Schoonebeek-Gas. Hierop zijn eveneens adviezen ingediend en in enkele gevallen zijn gecombineerde adviezen ingediend. Het betreft twee separate procedures, met verschillende afwegingskaders. Deze besluiten zijn niet gekoppeld, maar de milieueffecten zijn wel in samenhang met elkaar integraal beoordeeld. Door de geraadpleegde organisaties zijn over een aantal onderwerpen die in het winningsplan aan de orde komen adviezen gegeven/opmerkingen gemaakt die niet ter beoordeling liggen in de onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning. Hoewel de inhoudelijke beoordeling van sommige onderwerpen (zoals bodemdaling en bodembeweging) onderdeel uitmaakt van het winningsplan, kunnen deze onderwerpen ook aan de orde zijn bij waterinjectie. Om sommige zaken niet dubbel op te nemen, wordt waar nodig wel verwezen naar het ontwerp-instemmingsbesluit op het winningsplan waarvan kennis is gegeven in de Staatscourant op 13 juni 2024 en is gepubliceerd op www.mijnbouwvergunning.nl.

Advies gemeente Coevorden

Vooruitlopend op de inhoudelijke behandeling van de onderhavige aanvraag, is de gemeente Coevorden in de procedure van de aanvraag omgevingsvergunning voor de locatie SCH-447 (vergelijkbare activiteiten), in de gelegenheid gesteld om advies/reactie te geven op de aanvraag omgevingsvergunning in verband met de toekomstige waterinjectie op de inrichting SCH-313. De gemeente Coevorden heeft hier gebruik van gemaakt en op 21 maart 2024, het advies met datum 19 maart 2024 en kenmerk 180182024 uitgebracht. De technisch inhoudelijke onderdelen uit dit advies die betrekking hebben op de aanvraag omgevingsvergunning voor de inrichting SCH-313 zijn betrokken in voorliggende aanvraag.

Aanvullend op het eerder uitgebracht advies, is door gemeente Coevorden, op 14 mei 2024 advies uitgebracht op de voorliggende aanvraag omgevingsvergunning SCH-313.

De gemeente wijst er op dat de principes en uitgangspunten van "Water en Bodem sturend" nadrukkelijk in de afwegingen van de besluitvorming moeten

worden betrokken. Met name wordt hier gewezen op het principe van 'niet afwentelen' in relatie tot de gaswinning. De vraag is of er voldoende rekening is gehouden met klimaatverandering, bodemdaling, grond- en watervervuiling en het natuurlijke waterbergend vermogen van de bodem en de kosten die daaraan verbonden zijn.

Reactie: De principes van "Water en Bodem sturend" hebben te maken met grondwater in de bovenste laag van de ondergrond. Deze laag is aan de bovenkant niet afgesloten, en heeft daarom invloed op het waterbergend vermogen. De meeste grondwatervoorraden bevinden zich in Nederland op 50 tot 100 meter diepte. Het injecteren van productiewater, waar onderhavige beschikking op ziet, gebeurt echter op circa 3000 meter diepte in een leeg geproduceerd gasveld. Het grondwater en injectiewater zullen niet met elkaar in contact komen. Het injecteren van injectiewater heeft geen invloed op het waterbergend vermogen van de bodem. Voor het overige verwijs ik naar de overwegingen "bodem" en "bodembeweging/bodemtrilling" verderop in dit ontwerpbesluit.

Gemeente Coevorden merkt op dat de monitoringsafspraken als voorschrift moeten worden opgenomen in de vergunningen en dat het meetplan Zuidoost-Drenthe moet worden aangepast.

Adviezen met betrekking tot het monitoringsafspraken en uitbreiding van het monitoringsnetwerk zijn betrokken in de procedure voor de wijziging van het winningsplan voor het gasveld Schoonebeek-Gas. In het ontwerp instemmingsbesluit op het winningsplan van 12 juni 2024 met kenmerk PDGGO-DTDO is in voorschrift 3 opgenomen dat het meetplan moet worden aangepast.

De gaswinning kan eerder stoppen dan de waterinjectie. De verplichting tot het doen van metingen en de rapportage van metingen van seismiteit en het bodemniveau is opgenomen in het Water Management Plan 2023, april 2023, kenmerk EP202303201027 (hierna: WMP). In dit WMP geeft NAM een verdere integrale beschrijving van de monitoring en beheersmaatregelen. Dit WMP maakt onderdeel uit van de onderhavige aanvraag. Gelet hierop is een voorschrift aan deze ontwerpbeschikking verbonden dat injectie alleen plaats mag vinden conform het WMP. Ik ben van mening dat op deze manier de monitoringsafspraken voldoende zijn geborgd.

Eindtermijn

De gemeente verzoekt een eindtermijn aan de waterinjectie te verbinden, omdat de gaswinning van de kleine velden (waar Schoonebeek-Gas onderdeel van is) eindig is.

Reactie: Onderhavige ontwerpvergunning ziet niet toe op waterinjectie afkomstig van de gaswinning, maar op waterinjectie van de oliewinning. Indien de gaswinning eerder stopt dan de oliewinning kan waterinjectie van de oliewinning nog steeds plaatsvinden in het gasveld. Zodra de oliewinning stopt zal ook injectie van het water afkomstig van de OBI op termijn stoppen. In het ontwerpbesluit op het winningsplan Schoonebeek-Gas worden de aspecten bodemdaling en bodemtrilling ten gevolge van de gaswinning beoordeeld. De activiteiten en milieueffecten van de waterinjectie worden geregeld in onderhavige omgevingsvergunning, in het bijzonder in het Seismisch Risico Beheersplan (hierna: SRB) en het WMP. Nadat de gaswinning is gestopt, zijn aspecten als bodemtrilling en -daling nog steeds relevant, daarom zijn deze aspecten niet

alleen in het winningsplan, maar ook in het waterinjectie protocol, het WMP en het SRB, behorende bij deze aanvraag omgevingsvergunning beschreven. Er zijn voorschriften aan deze ontwerpbesluiting verbonden dat injectie alleen plaats mag vinden conform het SRB en WMP (voorschriften 8.1.1 en 8.3.1). Een vergunning kan daarnaast ook op elk moment (ambtshalve) worden gewijzigd of ingetrokken als hiervoor aanleiding is. De onderhavige aanvraag is aangevraagd voor onbepaalde tijd. Gezien het voorgaande acht ik het verbinden van een eindtermijn aan deze vergunning niet noodzakelijk.

Adviezen overnemen

De gemeente gaat er zonder meer vanuit dat ik de door SodM geadviseerde vergunningvoorschriften overneem. De gemeente verwacht zonder meer dat ik de adviezen van deze onafhankelijke en deskundige organisaties overneem.

Reactie: De adviezen die zijn uitgebracht zijn niet bindend, maar zijn waar relevant betrokken bij de beoordeling van de aanvraag. Daar waar de uitgebrachte adviezen/adviespunten niet zijn overgenomen is in dit besluit gemotiveerd aangegeven wat de reden hiervoor is.

Start als het winningsplan gewijzigd is

De gemeente Coevorden adviseert om in een vergunningvoorschrift expliciet op te nemen dat de gewijzigde ingebruikname van SCH-313 (i.e. het in gebruik nemen van de nieuw te boren injectieputten SCH-3131 en SCH-3132) pas mag starten als het winningsplan gewijzigd is.

Reactie: Het te wijzigen winningsplan Schoonebeek-Gas ziet toe op de gaswinning en de waterinjectie die in onderhavige aanvraag omgevingsvergunning is aangevraagd. Het te injecteren water is afkomstig van de oliewinning. Het winningsplan 'Schoonebeek- Olie' zal niet worden gewijzigd. De wijziging winningsplan Schoonebeek-Gas en de onderhavige aanvraag omgevingsvergunning SCH-313 betreffen twee afzonderlijke procedures die elk een eigen beoordelingskaders hebben. Er is dan ook geen sprake van enige koppeling (strikt juridisch gezien) tussen deze twee vergunningen. Hoewel beide aanvragen een eigen afzonderlijke procedure doorlopen, is de onderlinge samenhang van de effecten en risico's van beide activiteiten (waterinjectie in en gaswinning uit hetzelfde reservoir) beoordeeld. Daarom hebben SodM en TNO integrale adviezen uitgebracht waarin beide activiteiten zowel afzonderlijk als in samenhang zijn beoordeeld op milieu- en veiligheidsaspecten. Gelet hierop acht ik het opnemen van een dergelijk voorschrift niet noodzakelijk.

De gemeente vindt het essentieel dat SodM en TNO- AGE om advies gevraagd worden.

Reactie: Sodm en TNO-AGE zijn om advies gevraagd.

De gemeente geeft aan dat SodM en TNO-AGE al eerder integraal advies gaven voor de verandervergunning SCH-447 en de aanvraag wijziging winningsplan Schoonebeek-Gas. De gemeente gaan ervan uit dat de voorliggende aanvraag omgevingsvergunning SCH-313 ook door hen integraal getoetst wordt.

Reactie: Er is sprake van gaswinning en waterinjectie (op twee locaties) in dezelfde ondergrondse laag. SodM en TNO-AGE hebben alle voorgenomen activiteiten integraal beoordeeld. Ik neem deze integrale beoordeling over.

Bodemrisicoanalyse

De gemeente Coevorden adviseert kritisch te kijken naar de voorgestelde "voorzieningen en maatregelen" en monitoring met betrekking tot de bescherming van de bodem.

PDGGO-DTDO / V-57173

Reactie: De overwegingen m.b.t. het bodemrisico zijn verderop opgenomen in deze ontwerpbeschikking. De overwegingen met betrekking tot risico's voor de diepe ondergrond zijn onderdeel van de beoordeling van het winningsplan en het WMP.

Uit de aanvraag blijkt dat de voorgestelde voorzieningen en maatregelen voldoen aan de BBT en resulteren in een verwaarloosbaar risico.

Herevaluatie

Gemeente Coevorden verzoekt in de voorliggende vergunning een voorschrift op te nemen dat de verwerking van productiewater periodiek geëvalueerd wordt.

Reactie: Ondanks dat de reeds eerder uitgevoerde herafweging(en) hebben aangetoond dat er beperkte ontwikkelingen zijn op het gebied van nieuwe verwerkingstechnieken én in de wetgeving reeds is opgenomen dat het bevoegd gezag in ieder geval de vergunning moet actualiseren indien belangrijke veranderingen in de beste beschikbare technieken een aanmerkelijke beperking van de emissies mogelijk maken, heb ik besloten de herbeschouwing conform het advies van SodM eens in de acht jaar uit te laten voeren of zoveel eerder als ontwikkelingen daartoe aanleiding geven.

NAM heeft aangegeven tussentijds de ontwikkelingen in de gaten te blijven houden. Ik heb er vertrouwen in dat NAM ook tussentijds samen met externe partijen blijft kijken naar de nieuwste technieken. Zie ook de nadere onderbouwing onder het kopje "Herbeschouwing productiewater" verderop in dit ontwerpbesluit.

Seismische activiteiten in Duitsland

Gemeente Coevorden vraagt of ik duidelijkheid kan geven over de afhandeling van eventuele schade (en aansprakelijkheid) als er zich nieuwe incidenten aan Duitse zijde voordoen. Zo wil de gemeente graag antwoord op de vraag of de oliewinning aan Nederlandse zijde gestopt wordt als er zich bij de winning uit het Duitse deel van het Schoonebeek olieveld een aardbeving met magnitude 3.0 of hoger voordoet, zoals in Nederland inmiddels afgesproken is. De gemeente wijst erop hier vooraf duidelijkheid over te verschaffen.

Reactie: Bij seismische activiteiten in het olieveld wordt gehandeld zoals bij andere kleine velden in Nederland conform het Seismisch Risicobeheersplan Kleine Velden. Bij seismische activiteiten in het gasveld wordt in eerste instantie ook gehandeld conform het in de aanvraag genoemde Seismisch Risicobeheersplan Kleine Velden. Op termijn wordt gehandeld conform het nog in te dienen aangepaste SRB. Dit is opgenomen in het ontwerpbesluit op het winningsplan Schoonebeek-Gas. Mocht de beving zich voordoen in het Duitse deel van het olieveld dan zal nader onderzoek moeten aanwijzen of er verband bestaat met de Nederlandse kant zodat er gehandeld kan worden volgens deze beheerplannen. SodM houdt hier toezicht op.

Advies provincie Drenthe

Door Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe is op 7 mei 2024 advies uitgebracht.

Start als het winningsplan gewijzigd is

De provincie adviseert om in een vergunningvoorschrift expliciet op te nemen dat de gewijzigde ingebruikname van SCH-313 (i.e. het in gebruik nemen van de nieuw te boren injectieputten SCH-3131 en SCH-3132) pas mag starten als het winningsplan gewijzigd is.

Reactie: zie reactie gemeente Coevorden met betrekking tot dit punt.

Adviezen overnemen

De provincie gaat ervan uit dat ik de door SodM geadviseerde vergunningvoorschriften overneem. De provincie verwacht dat ik de adviezen van deze onafhankelijke en deskundige organisaties overneem.

Reactie: zie reactie gemeente Coevorden met betrekking tot dit punt.

Bodemrisicoanalyse

De provincie adviseert kritisch te kijken naar de voorgestelde "voorzieningen en maatregelen" en monitoring met betrekking tot de bescherming van de bodem.

Reactie: zie reactie gemeente Coevorden met betrekking tot dit punt.

Herevaluatie

De provincie adviseert om in de vergunning een voorschrift op te nemen dat de verwerking van productiewater periodiek geëvalueerd wordt.

Reactie: zie reactie gemeente Coevorden met betrekking tot dit punt.

Seismische activiteiten in Duitsland

De provincie vraagt of ik duidelijkheid kan geven over de afhandeling van eventuele schade (en aansprakelijkheid) als er zich nieuwe incidenten aan Duitse zijde voordoen. Zo wil de gemeente graag antwoord op de vraag of de oliewinning aan Nederlandse zijde gestopt wordt als er zich bij de winning uit het Duitse deel van het Schoonebeek olieveld een aardbeving met magnitude 3.0 of hoger voordoet, zoals in Nederland inmiddels afgesproken is. De gemeente dringt er op aan hier vooraf duidelijkheid over te verschaffen.

Reactie: zie reactie gemeente Coevorden met betrekking tot dit punt.

Advies waterschap Vechtstromen

Het waterschap heeft op 8 mei 2024 met kenmerk Z-2449533/24206951 advies gegeven.

Herafweging verwerking productiewater

Waterschap Vechtstromen geeft aan dat in het aanvraagdocument melding wordt gemaakt van een zes jaarlijkse evaluatie van de waterinjectie. Het waterschap geeft aan dat zij dat een goed initiatief vinden en adviseren om, net als in de huidige injectievergunning voor de verwerking van productiewater in Twente, in de voorliggende vergunning een voorschrift van vergelijkbare strekking op te nemen. Een evaluatie van de beschikbare verwerkingstechnologieën voor productiewater, evenals de resultaten van het onderzoek naar verdere minimalisering van de gebruikte mijnbouwhulpstoffen, zou wat het waterschap betreft expliciet onderdeel moeten uitmaken van dat voorschrift.

Reactie: Zie voor de herafweging de reactie op het advies van de gemeente Coevorden hiervoor in deze ontwerp beschikking.

PDGGO-DTDO / V-57173

Start als het winningsplan gewijzigd is

De gemeente Coevorden adviseert om in een vergunningvoorschrift expliciet op te nemen dat de gewijzigde ingebruikname van SCH-313 (i.e. het in gebruik nemen van de nieuw te boren injectieputten SCH-3131 en SCH-3132) pas mag starten als het winningsplan gewijzigd is.

Reactie: zie reactie op het advies van de gemeente Coevorden hiervoor in deze ontwerp beschikking.

Advies Staatstoezicht op de Mijnen (SodM)

Door SodM is advies uitgebracht ten aanzien van de aanvraag en de aan het ontwerpbesluit te verbinden voorschriften.

SodM heeft in haar advies een beoordeling gegeven van de aangevraagde verandering van de inrichting SCH-313 op bovengrondse milieuaspecten, van de aangevraagde activiteit van waterinjectie voor de bovengrondse milieurisico's en de ondergrondse risico's in verband met de waterinjectie. SodM heeft de twee aanvragen, van de wijziging van het winningsplan Schoonebeek-Gas en de onderhavige aanvraag voor de wijziging van de omgevingsvergunning voor inrichting SCH-313, integraal en in samenhang beoordeeld op milieu- en veiligheidsaspecten. Het advies van SodM met betrekking tot onderhavige aanvraag omgevingsvergunning is voor zover relevant voor de aangevraagde activiteiten, verwerkt in deze ontwerpbesikking.

In het algemeen is SodM van oordeel dat de gevraagde omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu kan worden verleend, met de voorwaarde dat de voorgestelde voorschriften worden verbonden aan de vergunning.

SodM heeft in haar advies op de volgende vier onderdelen getoetst:

1. Toetsing van de wijziging van de inrichting SCH-313 op basis van de bovengrondse milieuaspecten;
2. Toetsing van de waterinjectie binnen de afwegingskaders voor afvalverwerking;
3. Beoordeling van de bovengrondse gevolgen en risico's van de aanvoer en injectie van de waterstroom; en,
4. Beoordeling van de ondergrondse gevolgen en risico's van waterinjectie.

Hieronder volgt op de relevante punten en de punten waarvan ik het noodzakelijk acht van het advies af te wijken, een reactie.

Plan putontwerp

SodM adviseert dat NAM uiterlijk 12 weken voor aanvang van aanleg van de injectieputten bij de Inspecteur-generaal der mijnen een plan moet indienen waarin het putontwerp en de ondergrondse trajecten van de putten in relatie tot gesteentelagen en (breuk)structuren zijn beschreven en waaruit blijkt hoe de voorgestelde risicobeheersmaatregelen in het putontwerp zijn geïmplementeerd.

SodM geeft aan dat er voor het deel dat de omgevingsvergunning ziet op het aanleggen van het boorgat (realisatie- c.q. boorfase) er algemene bepalingen gelden en er geen aanvullende eisen verbonden hoeven te worden.

SodM geeft eveneens aan dat zij het werkprogramma zorgvuldig wil beoordelen en verwacht hier meer dan de wettelijke termijn van vier weken voor nodig te hebben. SodM adviseert daarom aan NAM te vragen om dit werkprogramma ruim voor de wettelijk verplichte termijn in te dienen aangezien NAM de werkzaamheden pas kan starten nadat deze beoordeling is afgerond.

Reactie: In artikel 8.2.1.2 van de Mjnbouwregeling is opgenomen dat het werkprogramma voor het aanleggen, uitbreiden of wijzigen van een boorgat, inclusief een beschrijving van het putontwerp, tenminste vier weken voor de aanvang van de betrokken werkzaamheden in het bezit moet zijn van de inspecteur-generaal der mijnen.

Ik vind de motivatie om van deze wettelijke bepaling af te wijken onvoldoende en neem aan dat werkprogramma's altijd zorgvuldig worden beoordeeld. Het staat de NAM natuurlijk wel vrij om het plan eerder in te dienen. Ik neem het advies van SodM op dit punt niet over.

Seismisch risico en Seismisch Risicobeheersplan (SRB)

SodM concludeert dat er één geïntegreerd SRB dient te zijn voor het gasveld Schoonebeek-Gas met de beheersmaatregelen in verband met zowel de gaswinning en de waterinjectie.

SodM stelt daarom voor een voorschrift op te nemen dat NAM een geactualiseerd en geïntegreerd SRB moet indienen, met daarin een locatie-specifieke escalatiestructuur voor de seismische risicobeheersing in het gasveld Schoonebeek-Gas en voor de waterinjectie.

SodM adviseert daarnaast een voorschrift op te nemen dat NAM alleen water mag injecteren met een functionerend seismisch meetnet dat in de directe omgeving van het gasveld Schoonebeek-Gas bevingen vanaf een magnitude van 0,5 kan meten en lokaliseren. Alleen dan sluit de monitoring van eventuele geïnduceerde seismiciteit volgens SodM aan op de gewenste escalatiestructuur in het geïntegreerde SRB.

Reactie: Adviezen met betrekking tot het SRB en adviezen over eventuele uitbreiding van het monitoringsnetwerk zullen worden betrokken in de procedure voor de wijziging van het winningsplan voor het gasveld Schoonebeek-Gas.

Metingen dienen tot minimaal 30 jaar na het beëindigen van de winning uitgevoerd worden. Dit volgt uit de Mijnbouwwet.

Aan dit ontwerpbesluit is voorschrift 8.1.1 verbonden, waarin staat dat moet worden gewerkt volgens het SRB. In het aangepaste SRB zal de locatie-specifieke escalatiestructuur beschreven zijn voor de seismische risicobeheersing in het gasveld Schoonebeek-Gas voor wat betreft de gaswinning én de waterinjectie. Er moet een integratie plaatsvinden van de gaswinning en waterinjectie, omdat de gaswinning eerder kan stoppen dan de waterinjectie en er bij een beving mogelijk niet goed te achterhalen zal zijn of deze door gaswinning of waterinjectie wordt geactiveerd. De verplichting tot het doen van metingen en de rapportage van metingen van seismiciteit door middel van het seismisch meetnetwerk is opgenomen in het WMP.

Ik onderschrijf het advies voor het deel dat het seismisch meetnetwerk moet worden uitgebreid door de plaatsing van een of meer meetstations waarbij bodemtrillingen uit de diepe ondergrond in het effectgebied van het veld Schoonebeek-Gas van 0,5 magnitude gemeten en gelokaliseerd kunnen worden. Hiervoor is in het ontwerpbesluit op het winningsplan van 12 juni 2024 met kenmerk PDGGO-DTDO/V-31186 voorschrift 5 opgenomen.

Ik merk daarbij op dat SodM adviseert dat de waterinjectie pas kan worden uitgevoerd als het seismisch meetnetwerk is uitgebreid. Ik acht het, gelet op het beland van bescherming van het milieu, onnodig en disproportioneel, gezien de huidige nauwkeurigheid van het seismische meetnetwerk en de benodigde inspanningen om het seismisch meetnetwerk aan te leggen, om de waterinjectie uit te stellen in afwachting van de uitbreiding van het seismisch meetnetwerk. Met de huidige nauwkeurigheid van het seismisch meetnetwerk in de regio Schoonebeek kunnen op dit moment al bovengemiddeld nauwkeurig bevingen gemeten worden. Zodoende ga ik niet mee in dit deel van het adviespunt. In het ontwerpbesluit op het winningsplan van 12 juni 2024 met kenmerk PDGGO-DTDO/V-31186 is voorschrift 5 opgenomen, waarin staat dat NAM een Plan van Aanpak opstelt waarin de door NAM voorgenomen wijze van de benodigde uitbreiding van het seismisch meetnetwerk moet worden beschreven. Dit Plan van Aanpak zal ter advisering aan het KNMI worden voorgelegd, waarna NAM het Plan van Aanpak dient uit te voeren.

Monitoring van het grondwater

SodM adviseert de monitoringsverplichting van het grondwater nader te specificeren aangezien uit de voorschriften B.1, B.2 en B.3 van de vigerende vergunning van 13 juli 2016 met kenmerk DGETM-EO/16101913 niet blijkt op welke stoffen een analyse plaatsvindt. Het monsternamen- en analysepakket dient volgens SodM uitgebreid te worden met de nieuw toegepaste stoffen en ook toe te zien op de stoffen die voorheen bij de activiteiten zijn gebruikt. Alleen op die wijze kan een eventuele bodemverontreiniging worden opgemerkt.

Reactie: In de aanvraag (in het WMP 2023, opgenomen in bijlage M8) is opgenomen dat het grondwater jaarlijks wordt bemonsterd en geanalyseerd door een instelling die daartoe is erkend op grond van het Besluit Bodemkwaliteit. De analyseresultaten worden ten minste tien jaar bewaard en kunnen te allen tijde worden getoond aan de controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag. Bemonstering en analyse vindt plaats conform NEN-5740. Het monitoringsysteem is ingericht en wordt beheerd conform de NRB.

Het vaststellen van een onderzoeksstrategie is in zowel de NEN-5740 en de NRB opgenomen. Daarin moet al aangegeven worden waar (locaties) en hoe de bodemkwaliteit moet worden bepaald om eenduidig te kunnen vaststellen of door de betreffende activiteit bodembelasting is opgetreden. Hierbij horen ook de gegevens bekend te zijn over op welke stoffen een analyse plaatsvindt. Door middel van hetgeen in de aanvraag is opgenomen acht ik het voldoende geborgd dat monitoring plaats zal vinden op de juiste en toepasselijke parameters, waarbij rekening is gehouden met de gebruikte en de te gebruiken stoffen. SodM kan indien ze daar aanleiding voor ziet een vooronderzoek en een beschrijving van de onderzoeksstrategie opvragen en beoordelen. De hoeveelheid en de locatie van de peilbuizen volgt ook uit NEN 5740, waardoor voorschrift B.2 uit de vigerende vergunning van 13 juli 2016 met kenmerk DGETM-EO/16101913 kan worden ingetrokken.

Bovengrondse opslag gevaarlijke stoffen

SodM stelt dat in voorschrift D.1 van de vigerende vergunning van 13 juli 2016 met kenmerk DGETM-EO/16101913 is verwezen naar de PGS 15:2011 versie 1.1 van december 2012. (Dit is echter voorschrift D.3.) SodM stelt dat op basis van de bij dat besluit behorende vergunningaanvraag binnen de inrichting gevaarlijke stoffen aanwezig zijn van de ADR-klassen 2, 3 (verpakkingsgroep II en III) en 9 (verpakkingsgroep III).

Ook stelt SodM dat de versie van de PGS 15 inmiddels is herzien naar versie 1.0 d.d. 1-9-2016, welke in het Mor is aangewezen als BBT-document. SodM is van mening dat de vergunning van 13 juli 2016 te veel milieuruimte biedt ten opzichte van de onderliggende aanvraag. Zo zou volgens SodM de opslag van stoffen in de ADR-klassen 5.1, 6.1 en 8 op basis van voorschrift D.1 (*bedoeld is voorschrift D.3*) toegestaan zijn, terwijl dat destijds niet is aangevraagd. SodM adviseert daarom de vergunning van 8 april 2014 (*bedoeld is 13 juli 2016 met kenmerk DGETM-EO/16101913*) ambtshalve aan te passen en de PGS 15 versie 1.0 van 2016 van toepassing te laten zijn. Ook stelt SodM voorschriften voor om (ambtshalve) aan het ontwerpbesluit te verbinden onder gelijktijdige intrekking van voorschrift D.1 (*bedoeld is voorschrift D.3*).

Reactie: Door de inwerkingtreding van de Ow, bij het onherroepelijk worden van het besluit, gelden de algemene regels zoals opgenomen in artikel 3.29 (gevaarlijke stoffen in verpakking) van het Bal. Daarom zijn geen voorschriften aan de vergunning verbonden. Wel zal voorschrift D.3 uit de vigerende vergunning worden ingetrokken, omdat dit voorschrift anders als maatwerkvoorschrift zou blijven bestaan en er geen aanleiding of noodzaak is voor een maatwerkvoorschrift.

Arbo en brandbestrijding mag niet geregeld worden in de vergunning
SodM wijst erop dat de voorschriften uit 2016 niet aansluiten op de voorschriften van vandaag de dag die gebaseerd zijn op de meest recente inzichten, technieken, BBT en actuele wet- en regelgeving. Als voorbeeld worden de voorschriften A.5 en A.6 genoemd. In deze voorschriften is aangegeven dat het brandbestrijdingsplan als bedoeld in artikel 3.9 lid c van de arbeidsomstandighedenregeling in overleg met de brandweer moet zijn opgesteld. En dat de in dit plan beschreven blusmiddelen, in goede staat van onderhoud en voor onmiddellijk gebruik op doeltreffende en goed bereikbare plaatsen aanwezig moeten zijn. Daarbij is door SodM als motivatie gegeven dat arbo en brandbestrijding niet geregeld mogen worden in de Wabo vergunning.

Reactie: Het brandbestrijdingsplan is geen onderdeel van deze aanvraag. Ik ga er van uit dat dit plan destijds in overleg met de brandweer is opgesteld. SodM heeft gelijk dat het brandbestrijdingsplan is geregeld in Arbowetgeving, daarom kan voorschrift A.5 worden ingetrokken. Het keuren en de bereikbaarheid van blusmiddelen is opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Voorschriften die aan de vergunning verbonden zijn zullen als maatwerkvoorschriften blijven gelden. De voorschriften uit het Bbl zijn echter toereikend, daarom zal ook voorschrift A.6 uit de vergunning van 13 juli 2016 met kenmerk DGETM-EO/16101913 worden ingetrokken.

Lucht

SodM wijst erop dat in de vigerende vergunning onder andere is getoetst aan de Nederlandse Emissierichtlijn Lucht (hierna: NeR).

Reactie: De NeR is ingetrokken op 1 januari 2016 met de inwerkingtreding van de wijzigingen van de 4e tranche van het Activiteitenbesluit. Het normatieve deel van de NeR is in 2016 ondergebracht in onder andere paragraaf 2.3 van het Activiteitenbesluit. Onder de Ow geldt dat de emissies in de lucht door milieubelastende activiteiten worden gereguleerd door de regels van het Bal, bedoeld in paragraaf 5.4.4 uit het Bal. Vanwege het in werking treden van het Activiteitenbesluit zijn de voorschriften met betrekking tot geur en emissies naar

de lucht al van rechtswege vervallen, daarom zie ik geen aanleiding om de vergunning op dit punt te actualiseren.

PDGGO-DTDO / V-57173

Advies TNO-AGE

TNO-AGE is eerder om advies gevraagd over een aanvraag voor Schoonebeek-447. Dit betreft een mijnbouwwerk op een andere locatie, maar met putten in hetzelfde reservoir. TNO-AGE heeft deze adviesvragen beantwoord in de adviezen met kenmerk AGE 24-10.0122 en AGE 24-10.0153. De adviezen van TNO-AGE zijn niet locatie specifiek, wat wil zeggen dat ze betrekking hebben op het gehele reservoir en algemene processen in de ondergrond. Omdat er ten opzichte van de eerdere vergelijkbare aanvraag geen nieuwe inzichten zijn, verwijst TNO-AGE voor de beantwoording van de huidige adviesvragen daarom naar haar eerdere bovengenoemde adviezen.

Door TNO-AGE is advies uitgebracht met betrekking tot de volgende drie aspecten voor injectie van productiewater:

- Integriteit van de put
- Compatibel
- Terugneembaarheid.

Over de integriteit van de put merkt TNO-AGE het volgende op: NAM zal de nieuwe injectieputten boren zoals vastgesteld in de hiervoor geldende wet- en regelgeving. Alle operationele handelingen met betrekking tot het boren en het monitoren van putten staan onder het toezicht van SodM. TNO-AGE heeft hier geen aanvullend advies op.

TNO-AGE concludeert op basis van de chemische samenstellingen dat van buiten de inrichting aangevoerd injectiewater en aanwezige verontreinigingen compatibel is met de verontreinigingen op de plaats waar injectie plaatsvindt op basis dat er geen aanwijzingen zijn dat chemische reacties als gevolg van de huidige waterinjectie leiden tot significante aantasting van de integriteit van het reservoir of de afsluitende laag.

TNO-AGE geeft aan dat het injectiewater wordt geïnjecteerd in het gasveld Schoonebeek-Gas dat bijna leeg geproduceerd is. Het bewijs dat het reservoir een goede afdichting heeft wordt gegeven door het feit dat het gas oorspronkelijk voor miljoenen jaren onder hoge druk onder een dikke afsluitende laag heeft gezeten. Het formatiewater inclusief het geïnjecteerde water zou teruggenomen kunnen worden.

Het advies van TNO-AGE is, voor zover betrekking op het toetsingskader, in dit ontwerpbesluit verwerkt.

6. Procedure (ontwerp)besluit

Op 30 november 2023 is de aanvraag ontvangen. De ontvangst is op 4 december 2023 bevestigd.

Ten behoeve van een goede beoordeling zijn op 13 maart 2024, 13 mei 2024 en 24 juni aanvullende gegevens opgevraagd en is de beslistermijn op grond van het bepaalde in artikel 4.15 van de Algemene wet bestuursrecht onderbroken tot de dag waarop alle gevraagde aanvullende gegevens zijn ontvangen of de termijn voor het indienen van de aanvullingen is verstreken. De beslistermijn is totaal tien dagen opgeschort geweest.

De aanvraag is op 13 maart 2024, 3 april 2024, 22 mei 2024, 26 juni 2024 en 3 juli 2024 aangevuld. Uiteindelijk is de aanvraag op 22 mei 2024 volledig aangevuld. Na ontvangst van de aanvullende gegevens is de aanvraag nogmaals getoetst op juistheid en volledigheid. Mede gelet op de ontvangen adviezen, ben ik van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

De kennisgeving met betrekking tot dit ontwerpbesluit is op 19 augustus 2024 gepubliceerd in de Staatscourant en op 20 augustus 2024 in de Huis aan huisbladen Emmer en Coevorder Courant.

Het ontwerpbesluit ligt samen met de ontwerpverklaringen van geen bedenkingen van de Gedeputeerde Staten van provincie Drenthe en de gemeenteraad van Coevorden van 20 augustus 2024 tot en met 1 oktober 2024 ter inzage en is te raadplegen via www.mijnbouwvergunningen.nl/Schoonebeek.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit ligt 6 weken ter inzage van 20 augustus 2024 tot en met 1 oktober 2024. Tijdens de terinzagelegging kan iedereen een zienswijze indienen.

7. Overwegingen m.b.t. het (ontwerp)besluit:

De aanvraag is beoordeeld aan het voor de activiteit betreffende artikel van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Bor en aan de Regeling omgevingsrecht voor wat betreft:

Het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk

De aanvraag heeft betrekking op de verandering van een mijnbouwwerk, tevens zijnde een inrichting, als bedoeld in artikel 2.6 juncto 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo. De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.14 van de Wabo, getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu.

Bouwen van een bouwwerk

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.10, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wabo, getoetst aan het Bouwbesluit 2012 en naar aanleiding van het in werking treden van de Omgevingswet getoetst volgens het bepaalde in de artikelen 5.1, onder a en 5.18, lid 1, Ow; artikel 8.0a, lid 1, Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de artikelen 22.26, 22.29 en 22.35 van het Omgevingsplan van de gemeente Coevorden (Omgevingsplan).

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.10 onder d, van de Wabo, getoetst aan redelijke eisen van welstand en naar aanleiding van het in werking treden van de Omgevingswet getoetst aan de artikelen 22.7 en 22.29 van de bruidsschat. Deze regels maken deel uit van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Met de welstandstoets beoordeelt de gemeente of het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.12 van de Wabo, getoetst aan een goede ruimtelijke ordening.

Hierna volgt per onderdeel een toelichting op het toetsingskader.

Overwegingen verandering van een mijnbouwwerk, tevens zijnde een inrichting, als bedoeld in artikel 2.6 juncto 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo

PDGGO-DTDO / V-57173

Activiteitenbesluit milieubeheer (Ab)/ Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

In het Ab waren voor het in werking treden van de Ow voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor de veranderingsvergunning is aangevraagd, was voor het in werking treden van de Ow aangemerkt als een inrichting waarvoor een vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Voor type C inrichting vielen verschillende activiteiten onder de rechtstreekse werking van het Ab.

Het Ab is vervangen door het Bal. In het Bal wordt het aanleggen en het exploiteren van een mijnbouwwerk als milieubelastende activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 aangewezen. De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat aanleggen en dat exploiteren functioneel ondersteunen.

Bij het verrichten van de aangevraagde activiteiten moet worden voldaan aan de rechtstreeks werkende regels van het Bal over:

- verduurzaming van het energiegebruik, bedoeld in paragraaf 5.4.1;
- zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3,
- emissies in de lucht, bedoeld in paragraaf 5.4.4.

Besluit algemene regels milieu mijnbouw (Barmm)/ Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Aanleggen van een boorgat met behulp van een mobiele installatie

De werkzaamheden ten aanzien van het realiseren van de twee injectieputten (diepboringen) vielen voor de inwerkingtreding van de Ow onder algemene regels, zijnde het Besluit algemene regels milieu mijnbouw (hierna: Barmm). Ten behoeve van de aanleg van de injectieputten wordt de locatie geschikt gemaakt voor de boorwerkzaamheden. Dit betreft het aanpassen van verhardingen (graaf- en asfalteringswerkzaamheden, aanpassing milieugoten), alsmede aan- en afvoer van materiaal en materieel.

De boorinstallatie wordt op het geasfalteerde puttenterrein opgesteld. Het geasfalteerde terrein wordt indien nodig versterkt. Een ander deel van het terrein wordt tijdelijk bestemd voor de aan- en afvoer van materieel.

Het puttenterrein is rondom voorzien van een betonnen afvoergotensysteem (milieugoten). De afvoergoten monden uit in wateropvangbakken. Deze waterbakken dienen voor de opvang van hemelwater afkomstig van de verharding. Voorafgaand aan de boring worden de aanwezige milieugoten afgesloten van (de afvoer naar) het oppervlaktewater.

Tijdens de boorwerkzaamheden wordt het opgevangen (mogelijk verontreinigde) hemelwater door middel van tankauto's afgevoerd naar een erkende verwerker.

Als voorbereiding voor de boring wordt een boorkelder (of boorplaat) geplaatst met een tot circa 60 meter diep geplaatste stalen buis, de conductor. Een conductor is een stalen buis van waaruit de boring wordt aangezet. Deze buis dient onder meer voor de stabiliteit van het ondiepe boorgat en ter bescherming van het grondwater. De boorinstallatie wordt boven de putkelders gepositioneerd.

De bodem van de putkelders is vloeistofdicht verbonden met de conductor. De reeds aanwezige putten worden indien nodig tijdelijk voorzien van een beschermende constructie ter voorkoming van mechanische schade.

De voorbereidende werkzaamheden om de locatie in gereedheid te brengen voor de daadwerkelijke boringen duren enkele weken en zullen plaatsvinden in de dagperiode. Aansluitend wordt de boorinstallatie aangevoerd en opgebouwd. De boorwerkzaamheden vinden in een continuooster plaats.

Uit paragraaf 4.1 van de toelichting op de aanvraag volgt dat de aanleg van de twee nieuw aan te leggen putten naar verwachting circa 60 dagen per put bedragen (in totaal 120 dagen), inclusief aan- en afvoer van de installaties. De boringen worden uitgevoerd met behulp van een elektrisch aangedreven mobiele boorinstallatie. De elektriciteit wordt van buiten de inrichting aangevoerd door middel van een stroomkabel.

Op grond van artikel 6 van het Besluit algemene regels milieu mijnbouw (Barmm) diende het aanleggen van boorgaten voor het in werking treden van de Ow te worden uitgevoerd in overeenstemming met de voorschriften die waren opgenomen in hoofdstuk 3 van het Barmm.

Een melding als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van het Barmm blijft achterwege indien voor het aanleggen, het uitbreiden of het wijzigen van een boorgat met een mobiele installatie een vergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo is verleend.

Voor het deel van de omgevingsvergunning dat ziet op het aanleggen van het boorgat (realisatie- c.q. boorfase) golden wel de bepalingen uit het Barmm. Op grond van artikel 3, eerste lid, van het Barmm was de uitvoerder verplicht om verdergaande maatregelen – dan het Barmm vereist – te treffen ter voorkoming of beperking van nadelige gevolgen voor het milieu voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.

Op grond van artikel 5b, eerste lid, onder a, van het Barmm kon ik voorschriften verbinden om aanvullende eisen. Ik acht dat in dit geval niet nodig en licht dat hieronder voor de relevante milieuaspecten toe.

Bij inwerkingtreding van de Ow op 1 januari 2024 zijn de voorschriften van het Barmm (nagenoeg) ongewijzigd overgegaan naar paragraaf 4.109 (werkzaamheden met verplaatsbaar mijnbouwwerk) van het Bal en is het Barmm vervallen. Regels uit het Bal zijn rechtstreeks werkend. Om die reden worden geen voorschriften aan dit besluit verbonden ten aanzien van het uitvoeren van de geplande diepboringen. Ook het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van het Bal is niet nodig.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Op grond van artikel 2.14, eerste lid, onder c, sub 1, van de Wabo wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. Op grond van bijlage 1 van de Mor moet voor het bepalen van de BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Gelet op de aangevraagde wijzigingen binnen de inrichting is in dit geval het volgende informatiedocument relevant en heeft de staatsecretaris daar rekening mee gehouden:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), juni 2010;
- PGS 31 (2018, versie 1.1).

Verder heb ik bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna ook aangeduid als LAP3).

De bepaling van de beste beschikbare technieken (BBT) voor de inrichting is uitgevoerd conform artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht en de regeling aanwijzing BBT-documenten.

Het voldoen aan grenswaarden zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit, en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), alsmede het voldoen aan de NRB, is bij deze bepaling als minimum criterium gehanteerd.

Voor de inrichting SCH-313 is geen BBT document (BREF) vastgesteld in het kader van de Integrated Pollution Prevention and Control richtlijn, omdat de inrichting geen IPPC installatie betreft.

Toetsing van waterinjectie als Best Beschikbare Techniek (BBT)

In juni 2019 is door de EU een BBT voor de verwerking van productiewater vastgesteld [Best Available Techniques Guidance Document on upstream hydrocarbon exploration and production, Final Guidance Document – Contract No. 070201/2015/706065/SER/ENV.F.1, 27 februari 2019]. Hierin is in hoofdstuk 15.3 een voorkeursvolgorde voor de verwerking van productiewater aangegeven:

1. Minimaliseren van de hoeveelheid productiewater, bijvoorbeeld door het herinjecteren;
2. Herinjecteren tijdens productiefase via een hiervoor bestemde injectieput en in een daarvoor beschikbare en geschikte ondergrondse geologische formatie;
3. Behandelen van water door het verwijderen van stoffen zodat de waterkwaliteit voldoet aan lozingsnormen.

Vanuit dit Guidance-document wordt waterinjectie als BBT voor verwerking van productiewater gekenmerkt.

NAM heeft daarbovenop zelf ook onderzocht of het injecteren in injectieputten van injectiewater dat vrijkomt bij de productie van olie, nog steeds de meest geschikte verwijderingsmethode is.

Op 29 juni 2022 heeft NAM de 'Herafweging verwerking productiewater Schoonebeek 2022' met kenmerk BF529918BRP001F01 ingediend bij de SodM. Dit rapport is ook bij de aanvraag gevoegd (bijlage M10 van de aanvraag). Op 26 april 2023 is bij SodM een aangepaste en aangevulde versie van de 'Herafweging verwerking productiewater Schoonebeek 2022' met kenmerk BF52991&BRP001F01 (verder: herafweging) ingediend. Aangezien dit rapport na het indienen van de aanvraag is opgesteld, is deze niet bij de aanvraag gevoegd.

In de brief van SodM "betreft beoordeling aanvullingen herafweging verwerking productiewater Schooneneek" aan NAM van 27 september 2023 met kenmerk INS-8955 is te lezen dat de uitkomst van de beoordeling door SodM van de herafweging is dat injectie van de waterstroom op dit moment voor het water afkomstig van de oliewinning in Schoonebeek nog steeds de beste manier van verwerken is. Zuivering en bovengrondse opslag van deze stroom levert meer negatieve milieueffecten op. Zuivering tot een vast zoutproduct is slechter voor het milieu, omdat het heel veel energie kost. Daarnaast moet het afval dat overblijft bovengronds worden opgeslagen, wat weer nieuwe milieurisico's oplevert.

Herbeschouwing van BBT algemeen

Rechtstreeks werkende wet- en regelgeving biedt mogelijkheden zoals periodieke actualisatie en de mogelijkheid tot het ambtshalve wijzigen van vergunningen. Die instrumenten dragen bij aan het actueel houden van vergunningen die dekkend en toereikend zijn, mede gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de veiligheid, inclusief (herziene) BBT-conclusies.

Op dit moment wordt het Circulair Materialenplan (CMP) geschreven. Het is de opvolger van het LAP3. De wet- en regelgeving biedt mogelijkheden zoals periodieke actualisatie en de mogelijkheid tot het ambtshalve wijzigen van vergunningen indien hier aanleiding voor is. Die instrumenten dragen bij aan het actueel houden van vergunningen die dekkend en toereikend zijn, mede gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de veiligheid, inclusief (herziene) Beste beschikbare technieken-conclusies.

Herbeschouwing productiewater

Uit de herafweging blijkt dat op het gebied van de identificatie van zuiveringstechnieken meer onderzoek nodig is om de lijst met alternatieven te kunnen uitbreiden. Om lopende en toekomstige onderzoeken alsmede de innovatiebehoefte van NAM de ruimte te geven maar het risico van vrijblijvendheid te voorkomen, is het van belang om verwerkingstechnieken als BBT regelmatig opnieuw in ogenschouw te nemen. Hierbij ligt primair de focus op de technische ontwikkeling van verwerkingstechnieken ter verbetering of vermindering van de waterinjectie en bijbehorende milieubelasting.

Aan dit ontwerpbesluit wordt voorschrift 7.1.1 verbonden voor een periodieke herbeschouwing van verwerkingstechnieken (BBT) voor de waterinjectie. Hierbij benadruk ik dat een herbeschouwing ondersteunend is om voortschrijdend inzicht in deze technieken een plek te geven. Het doel van deze herbeschouwing is mede om informatie uit het verleden opnieuw te beoordelen op basis van voortschrijdend inzicht en (technische en/of omgevings) ontwikkelingen. Verder moeten geïdentificeerde technieken worden toegepast op verschillende alternatieven. De herbeschouwing is aanvullend op de wettelijke mogelijkheden voor periodieke actualisatie en het ambtshalve wijzigen van vergunningen.

Er is een voorschrift opgenomen om de herbeschouwing eens in de acht jaar uit te laten voeren of zoveel eerder als ontwikkelingen daartoe aanleiding geven.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

PDGGO-DTDO / V-57173

(Externe) veiligheid

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) en de Ministeriële regeling externe veiligheid inrichtingen zijn categorieën van inrichtingen aangewezen waarop het veiligheidsbeleid expliciet van toepassing is. Mijnbouwwerken bestemd voor de winning, opslag, bewerking of het gereedmaken voor transport van gevaarlijke stoffen is een van de categorieën die hierin is genoemd.

In het Bevi zijn veiligheidsnormen opgenomen voor deze categorie van inrichtingen.

Naar aanleiding hiervan heeft de aanvrager bij de revisievergunning uit 2016 reeds een risicobeoordeling (Quantitative Risk Assessment, QRA) bij de aanvraag om omgevingsvergunning gevoegd (QRA Schoonebeek 313 d.d. 30-5-2015).

In de bijlagen T8 en T9 van de aanvraag zijn de risicocontouren weergegeven ten tijde van de boring- en productiefase. De grootste veiligheidscontour van de inrichting wordt bepaald door de reeds vergunde aardgasactiviteiten (aardgaswinning). De nu aangevraagde waterinjectie veroorzaakt in de operationele fase geen externe veiligheidsrisico's. Dit wordt ook onderschreven door SodM.

Zoals in het Vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4) is aangegeven, is de basis van het huidige veiligheidsbeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer

- het plaatsgebonden risico (PR) niet hoger is dan genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico, GR).

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risico gedragen activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van een jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een Incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het PR in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar. Dat wil zeggen een kans van 1 op de miljoen per jaar.

Uit de bestaande QRA en de tekeningen in de aanvraag van NAM volgt dat voor elk van de beoogde boringen wordt voldaan aan de grenswaarde van het plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten en de richtwaarde plaatsgebonden risico voor beperkt kwetsbare objecten. De risicocontour wordt voornamelijk bepaald door de bestaande gaswinning en gasbehandeling, die reeds eerder vergund is en met deze vergunning niet wijzigt. Er bevinden zich geen mensen of gevoelige objecten binnen de risicocontour PR 10^{-6} .

De veiligheidscontouren (de afstand tot de locaties waar het plaatsgebonden risico ten hoogste 1 op de 1.000.000 per jaar is) tijdens de boorwerkzaamheden vallen binnen de berekende veiligheidscontour, die onderdeel is van de vigerende vergunning voor het in gebruik hebben van inrichting SCH-313. De veiligheidscontouren van de boring blijven beperkt tot binnen de inrichtingsgrens.

Er is daarom geen aanleiding om de vergunning op dit punt te weigeren.

PDGGO-DTDO / V-57173

Groepsrisico

Het GR gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Het groepsrisico betreft de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof is betrokken. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd.

Uit de in 2016 door NAM uitgevoerde QRA blijkt dat geen sprake is van groepsrisico, omdat er geen scenario's zijn waarbij er minimaal 10 dodelijke slachtoffers kunnen vallen.

Er is daarom geen aanleiding om de vergunning op dit punt te weigeren.

Conclusie externe veiligheid

De risico's tijdens de boorfase (bijlage T8 bij de aanvraag) zijn beperkt en worden verder geregeld in de algemene regels van het Bal waarmee het opnemen van voorschriften of maatwerk in de vergunning niet van toepassing is.

Bovengrondse opslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag is op basis hiervan de PGS 31, versie 1.1 van oktober 2018 van toepassing.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting SCH-313 één biocide (productsoort: XC85293A) als nieuw toe te passen mijnbouwhulpstof wordt aangevraagd, welke is ingedeeld in ADR klasse 6.1 (verpakkingsgroep III).

De biocide zelf is moeilijk tot slecht brandbaar. In geval van brand kan echter wel drukverhoging plaatsvinden, met explosie van de tank tot gevolg. In geval van een opvolgende brand kunnen zeer giftige gassen vrijkomen. In geval van lekkage treden meteen grote milieugevolgen op in verband met de (aqua)toxiciteit.

De biocide wordt opgeslagen in de twee "injectie-eenheden", zijnde één tank à 4 m³ per injectieskid c.q. -eenheid met een totale opslag van 8 m³ biocide binnen de inrichting.

Ten behoeve van de biocide injectie zijn in de skid een pomp en enig leidingwerk aanwezig. Vanuit de opslagtank wordt de biocide batchgewijs geïnjecteerd in de injectieputten. De biociden worden ingezet om de integriteit van de putten te waarborgen, aantasting door o.a. bacteriën kan zorgen voor aantasting van de put met uiteindelijke lekkage van injectiewater in de biosfeer tot gevolg. Om dat risico te beheersen is het toepassen van mijnbouwhulpstoffen, zoals biociden, een gangbare en geaccepteerde praktijk in de mijnbouw. Ten behoeve van het minimaliseren van het gebruik van de biocide hanteert de aanvrager een intern zorgsysteem waarbinnen het verbruik regelmatig geanalyseerd, geëvalueerd en bijgestuurd wordt.

In de beide tanks vindt geen chemische reactie of menging plaats waardoor mede qua aard en omvang geen sprake is van een procestank maar wel van een opslagtank. Op deze vorm van opslag is de PGS 31, "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties", versie 1.1 van oktober 2018 van toepassing.

De activiteit is in het Bal aangewezen als vergunningplichtig, waardoor de voorschriften van het Bal niet rechtstreeks werkend zijn. Om die reden wordt aan dit ontwerpbesluit voorschrift 5.1.1 verbonden om aan de PGS 31 te moeten voldoen.

Fakkelinstallaties

Binnen de inrichting is een vergunde fakkelinstallatie aanwezig. Als fakkelen noodzakelijk is in verband met het boren, de aanleg danwel onderhouden van de twee nieuwe waterinjectieputten aangeduid als SCH-3131 en SCH-3132, betreft dit een andere, niet vergunningplichtige installatie en zijn op deze fakkels de algemene regels van het Bal van toepassing.

Bodem

Voor wat betreft het aspect bodembescherming gelden deels de voorschriften uit het Ab (nu het Bal). Het betreft de werkzaamheden met een verplaatsbaar mijnbouwmerk. Voor de activiteiten die binnen de inrichting worden verricht die niet in het Bal zijn geregeld geldt het navolgende:

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de NRB. Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan volgens de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico. Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waarin de NRB voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Ten behoeve van de aanvraag om omgevingsvergunning is een bodemrisicoanalyse uitgevoerd (kenmerk M6NZUXT3JRCN-1629135847-493:02 en datum 25 juni 2024, bijlage M1 van de aanvraag, geüpdatet met TOELICHTING OP AANVULLING BIJLAGENPAKKET "MILIEU" – OLO-kenmerk 8018573, ingediend op 26 juni 2024). Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten die onderdeel uitmaken van het aangevraagde project, er sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico als beoogd in de NRB.

Transportleidingen

Voor pijpleidingen die buiten de inrichting zijn gelegen beschikt NAM over een leidinginspectie en daaropvolgend onderhoudsprogramma dat is afgestemd op de resultaten van de leidinginspectie, ook wel Pipeline Integrity management systeem (PIMS) genoemd. Daarnaast heeft NAM voor de leidingen die binnen de inrichting aanwezig zijn aangetoond dat ze voldoet aan een verwaarloosbaar

bodemrisico zoals bedoeld in de NRB. Hiermee worden de risico's van lekkage van het water afdoende beheerst. Deze conclusie wordt onderschreven door SodM. SodM houdt ook toezicht op de transportleidingen.

PDGGO-DTDO / V-57173

Inwerkingtreding Ow

Onder het wettelijk kader van de Wabo, Bor en Ab was het in de regel gebruikelijk om voorschriften in de omgevingsvergunning op te nemen die de inspectie en onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen reguleerde. Door de inwerkingtreding van de Ow zijn bodembeschermende voorzieningen deels per activiteit gereguleerd.

Bodembescherming op- en overslag gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Voor de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor en de Omgevingsregeling. Voor de beoordeling van de aangevraagde activiteiten is de PGS 31 relevant. De PGS-richtlijnen volgen voor wat betreft bodembeschermende voorzieningen de NRB. Het totaal aan voorzieningen en maatregelen leidt tot een verwaarloosbaar bodemrisico volgens de NRB.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt.

Bij de aanvraag is geen nulsituatie bodemonderzoek gevoegd. Bij de inwerkingtreding van de Ow is voor bodembedreigende activiteiten in het Bal, in tegenstelling tot het Activiteitenbesluit, geen nulsituatie-onderzoek meer verplicht. Dit nulsituatie-onderzoek bij de start van een activiteit is geen milieubeschermdende maatregel, maar een grondslag voor een eindsituatie-onderzoek. Hiermee kan het bevoegd gezag toetsen of door de bodembedreigende activiteit verontreiniging heeft plaatsgevonden. Voor de werkzaamheden met een verplaatsbaar mijnbouwwerk is het eindsituatieonderzoek naar de bodem verplicht gesteld in rechtstreeks werkende rijksregels (Bal). Voor de gehele inrichting is het eindsituatieonderzoek van de bodem reeds opgenomen in de vergunning van 13 juli 2016 met kenmerk DGETM-EO/16101913. Dit voorschrift zal worden aangepast. Zie hiervoor de motivering m.b.t. de ambtshalve wijziging in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31 lid 2 onder b. Wabo) en actualisatie in verband met de bepalingen in het Bor artikel 5.10 lid 3.

Gedurende de operationele fase is het injectiewatersysteem een gesloten systeem komt er geen injectiewater in contact met de bodem.

Bij het aanleggen van een boorgat moet worden voldaan aan de rechtstreeks werkende regels over het eindonderzoek bodem, bedoeld in paragraaf 5.2.1 en bodembeschermende voorzieningen, bedoeld in paragraaf 5.4.2 van het Bal. De voorschriften die zijn opgenomen in de vergunning gelden voor de bodembedreigende activiteiten waarop het Bal niet rechtstreeks van toepassing is.

Beoordeling en conclusie

Ik heb het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicoanalysedocument (BRA) beoordeeld en kan instemmen met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Bodembeweging/ bodemdaling

Waterinjectie heeft geen bodemdaling tot gevolg. De gaswinning veroorzaakt wel bodemdaling en er zal nog vertraagde bodemdaling optreden door het al gewonnen gas. De extra waterinjectie heeft naar verwachting volgens de modellen een dempend effect op de totale cumulatieve bodemdaling van circa 2 centimeter. Omdat de waterinjectie geen bodemdaling veroorzaakt zal de inhoudelijke beoordeling van de bodemdaling enkel gebeuren op basis van het winningsplan voor de gaswinning. Voor de inhoudelijke behandeling wordt daarom verwezen naar het winningsplan en het instemmingsbesluit hierop.

Ik neem in het besluit op het winningsplan voorschriften op waaraan het meetplan Zuidoost Drenthe moet voldoen. Naar dit meetplan wordt verwezen in het Waterinjectie Management Plan dat eveneens onderdeel is van onderhavige aanvraag. In voorschriften die zijn verbonden aan dit ontwerpbesluit is beschreven dat injectie alleen plaats mag vinden conform het WMP en dat voor wijziging van het WMP goedkeuring is vereist van de Toezichthouder (SodM). Op deze manier worden ook nadat de gaswinning is gestopt nog bodemdalingsmetingen uitgevoerd.

Bodembeweging/ bodemtrilling

SodM heeft het risico op bodemtrillingen als gevolg van het gasveld Schoonebeek Gas beschreven in haar advies over de vergunning voor toekomstige mijnbouwactiviteiten in het veld Schoonebeek Gas (gaswinning en waterinjectie). Zij geeft aan dat dit risico past binnen het beeld van bodemtrillingen in Zuidoost-Drenthe. Ook heeft waterinjectie een kans op veroorzaken van een bodemtrilling. Dit betekent dat het mogelijk is dat door de waterinjectie er meer bodemtrillingen kunnen optreden dan als er enkel gaswinning zou plaatsvinden. Echter, bodemtrillingen door waterinjectie zullen naar verwachting niet zwaarder zijn dan de bodemtrillingen die door de gaswinning al op kunnen treden. Met de juiste beheersmaatregelen kan de waterinjectie veilig plaatsvinden. In het WMP staat dat het opgestelde aardbevingsprotocol wordt gebruikt voor wat betreft de seismiteit ten gevolge van de waterinjectie. In het winningsplan is dit geregeld voor wat betreft de seismiteit ten gevolge van de gaswinning.

NAM dient na meer dan twee bevingen per jaar van een magnitude tussen de 2,0 en 3,0 in ieder geval tijdelijk met de gaswinning en waterinjectie te stoppen. Activiteiten kunnen pas worden hervat na analyse en na overleg met en toestemming van SodM over mogelijke maatregelen. Ik onderschrijf het advies van SodM en de decentrale overheden dat de waterinjectie alleen uitgevoerd kan worden met een functionerend seismisch meetnet dat in de directe omgeving van het Schoonebeek-Gas gasveld bevingen vanaf een magnitude van 0,5 kan meten en lokaliseren. Ik neem hiervoor een voorschrift op in het instemmingsbesluit op het winningsplan. Doordat aan onderhavig besluit voorschriften worden verbonden dat moet worden gewerkt volgens het WMP en SRB is dit tevens voor de waterinjectie geborgd.

Energie

Zowel de mobiele boorinstallatie als de waterinjectieskids werken elektrisch. Voor de benodigde energie worden nieuwe kabels aangelegd. Het toepassen van elektrisch materieel levert een voordeel op naar de omgeving op het gebied van stikstof, geluid en luchtkwaliteit.

Bij het exploiteren van een mijnbouwwerk moet worden voldaan aan de rechtstreeks werkende regels voor verduurzaming van het energiegebruik, bedoeld in paragraaf 5.4.1 van het Bal.

PDGGO-DTDO / V-57173

De voorschriften G.1 tot en met G.3 uit de vergunning van 13 juli 2016 met kenmerk DGETM-EO/16101913 waren vanwege de in werkingtreding van het Activiteitenbesluit (nu opgenomen in het Bal) al van rechtswege vervallen.

Emissies naar de lucht (geur en stof)

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Ab en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Ab als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Ab uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen, zijn opgenomen in artikel 2.7a, derde lid, van het Ab.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe. Voor een aantal branches zijn in het Ab voorschriften opgenomen.

Onder de Ow geldt dat de emissies in de lucht door milieubelastende activiteiten worden gereguleerd door de regels van het Bal, bedoeld in paragraaf 5.4.4 uit het Bal.

Tijdens de aanleg werkzaamheden wordt geen geuroverlast verwacht. De gebruikte hulpstoffen alsook het proces geven hiertoe geen aanleiding. Verder volgt uit de toelichting op de aanvraag omgevingsvergunning dat ter voorkoming van stofoverlast werkinstructies en procedures zijn opgesteld door NAM. Hiervan geldt dat deze aspecten relevant zijn tijdens de aanlegfase, die tijdelijk en beperkt zal zijn. Bovendien zijn op de uitvoering van de werkzaamheden in de aanlegfase met behulp van een mobiele installatie de algemene regels uit het Bal van toepassing die onder meer voorzien in algemene regels met betrekking tot voorkoming/beperking van geurhinder.

Als gevolg van transport bij de boorwerkzaamheden en de aanlegwerkzaamheden van de nieuwe leidingen zal de luchtkwaliteit lokaal tijdelijk minder worden en kan lokaal stof vrijkomen. De luchtkwaliteit blijft de gehele periode binnen de toegestane grenswaarden (Wm art. 5.16, eerste lid, sub a).

Tijdens de productiefase wordt geen geur- en stofoverlast verwacht. De gebruikte hulpstoffen alsook het proces geven hiertoe geen aanleiding. Ik acht het niet aannemelijk dat er binnen de inrichting activiteiten plaats vinden welke geur kunnen veroorzaken.

Ik acht het daarom niet noodzakelijk om voor dit aspect voorschriften op te nemen.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Bij het exploiteren van een mijnbouwwerk moet worden voldaan aan de rechtstreeks werkende regels over zeer zorgwekkende stoffen, bedoeld in paragraaf 5.4.3. van het Bal. Ik merk hierbij op dat de alleen biocide (productsoort: XC85293A) als nieuw toe te passen mijnbouwhulpstof wordt aangevraagd. Deze stof is niet aangewezen als (potentiële)ZZS-stof.

PDGGO-DTDO / V-57173

Natuur

De beoogde waterinjectielocatie ligt buiten de percelen die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN) en buiten de Natura 2000-gebieden. Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied is het Bargerveen op een afstand van circa 6 km. Daarnaast ligt op circa 2 km afstand van het werk een gebied behorende tot het NNN. Voor deze gebieden is directe beïnvloeding door het werk uitgesloten.

Natuurtoets

Om mogelijke (indirecte) effecten van de veranderingen in beeld te brengen is een natuurtoets uitgevoerd voor de voorgenomen activiteiten. De natuurtoets is toegevoegd in bijlage M3 van de aanvraag. Het bevoegd gezag voor het toetsen aan wet- en regelgeving ter bescherming van soorten en (natuur)gebieden is de minister van Landbouw, Visserij en Voedselzekerheid en Natuur (LVVN). Los van het voorgaande, wijs ik NAM erop dat het de primaire verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer is om over alle benodigde vergunningen, instemmingen en-/of ontheffingen te beschikken. Ten overvloede merkt ik op dat de activiteiten dienen te geschieden overeenkomstig de uitgangspunten zoals opgenomen in de aanvraag.

Stikstof

Om te bezien of er ten gevolge van de voorgenomen activiteiten op nabijgelegen Natura 2000-gebieden effecten zijn, heeft NAM stikstofberekeningen met AERIUS-Calculator uitgevoerd. De rapportage en de berekeningen zijn bij de aanvraag gevoegd als bijlage M4, M4A, M4B en M4C, waarbij de laatste twee berekeningen (door de aanvrager genoemd M4A en M4B, maar bedoeld is M4B en M4C) op 3 juli 2024 zijn geüpdatet in verband met een nieuwe versie van de calculator (versie 2023.2).

Het voorgenomen project is gelegen op circa 6 kilometer van een Natura2000-gebied. Dit betreft het vogel- en habitatrichtlijngebied Bargerveen. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat, als gevolg van de voorgenomen activiteiten, er geen toename in de stikstofdepositie (depositie is 0,00 mol/ha/j) in deze gebieden plaats vindt. Daarmee zijn significante negatieve effecten van stikstofdepositie op gevoelige habitattypen uitgesloten.

Aanlegfase

Voor de boringen en het aanleggen van kabels en leidingen is een stikstofdepositie-onderzoek uitgevoerd door de aanvrager, deze is te vinden in bijlage M4C (update M4A) van der aanvraag.

Operationele fase

Uit de aanvraag volgt dat de waterinjectieskids op elektriciteit werken en dat tijdens de operationele fase vindt geen uitstoot van stikstof plaats. Om zeker te stellen dat er ook geen stikstofdepositie plaatsvindt ten tijde van normale bedrijfsomstandigheden (inclusief (put)onderhoud) op Natura-2000 gebieden is

een AERIUS calculatie gedaan. Dit levert geen stikstofdepositie op. Zie bijlage M4B van de aanvraag.

PDGGO-DTDO / V-57173

Geluid

De aangevraagde bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt onder meer veroorzaakt door de te plaatsen pompen en installaties, die afkomstig zijn en van waterinjectielocaties in Twente en worden herplaatst in Drenthe. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is voor de gebruiksfase in kaart gebracht in een akoestisch rapport van 3 april 2023 met kenmerk 6771-313/NAA/jv/ft/3 dat is opgesteld door Noordelijk akoestisch adviesbureau B.V..

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_A,L_t)

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" (hierna: de Handreiking).

Gezien de omgeving is het gebied te categoriseren als landelijk gebied zoals bedoeld in de Handreiking en in het akoestisch rapport. Met de berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus kan worden voldaan aan de in de Handreiking geadviseerde richtwaarden voor woningen danwel andere geluidgevoelige bestemmingen van 40, 35 en 30 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Het veroorzaakte maximale geluidsniveau overschrijdt niet de volgens de Handreiking aanvaardbaar geachte waarden aan woningen danwel andere geluidgevoelige bestemmingen van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Geluid vanwege booractiviteiten

In het Barmm zijn regels gesteld over de maximaal toegestane geluidswaarden die veroorzaakt mogen worden de werkzaamheden en activiteiten die met behulp van een mobiele boorinstallatie worden uitgevoerd. Deze regels gelden ook ten aanzien van onderhoudsactiviteiten aan de putten die met behulp van een mobiele installatie worden uitgevoerd. Voor tijdelijke activiteiten met een mobiele installatie gelden de bepalingen uit hoofdstuk 3, paragraaf 2 van het Barmm. Tijdens de boring zullen de boorinstallatie en de hulpinstallaties geluid produceren. Dit betreft voor elke put een tijdelijke activiteit met een mobiele installatie. Voor het uitvoeren van (onderhouds)werkzaamheden aan de putten is onder meer een werkprogramma benodigd, welke voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring van SodM ingediend moet worden. SodM houdt toezicht op deze activiteiten.

Voorafgaand aan de werkzaamheden met behulp van een mobiele installatie, dient de uitvoerder een Barmm-melding in te dienen bij het ministerie van KGG (thans informatie plichtig op grond van het Bal, paragraaf 4.109, 'werkzaamheden met een verplaatsbaar mijnbouwwerk'). Bij deze melding/ informatie dient een (actueel)geluidprognoserapport geleverd te worden.

Geluid vanwege onderhoudswerkzaamheden

Naast reguliere bezoeken (vervoersbewegingen) vinden er onderhoudswerkzaamheden plaats. Deze tijdelijke werkzaamheden worden uitgevoerd met behulp van mobiele installaties en zijn derhalve Barmm-melding plichtig (onder de Ow: verstrekken van gegevens en bescheiden in het kader van het Bal) en dienen voorafgaand gemeld/ bekend gemaakt te worden bij het ministerie van KGG.

Bij het realiseren en onderhouden van de voorgenomen boorputten wordt voldaan aan de geluideisen uit het Barmm (nu: Bal).

Voorschriften

In de vigerende vergunning van 13 juli 2016 zijn voorschriften opgenomen die, gelet op de aangevraagde wijziging niet meer passend zijn. De voorschriften E.1 tot en met E.4 worden daarom ingetrokken. Er zullen nieuwe voorschriften (hoofdstuk 4 van de voorschriften) aan de vergunning worden verbonden.

Afvalstoffen

Afvalpreventie (afvalstoffen die ontstaan binnen de inrichting)

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de BBT) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

Afval dat ontstaat tijdens de productiefase

Tijdens de productiefase (m.u.v. onderhoudswerkzaamheden) komen geen afvalstoffen vrij.

Afval dat ontstaat tijdens de boorfase/ aanlegfase

Tijdens de boorfase komen binnen de inrichting de volgende afvalstoffen vrij:

- Boorvloeistof (waterbasis);
- Boorgruis (waterbasis);
- Boorgruis (oliebasis);
- Hemelwater in waterbak;
- Bezinksel uit waterbakken;
- Olie vervuild water;
- Inhoud sanitaire opvangbak (afvalwater van huishoudelijke aard);
- Verontreinigd hemelwater;
- Procesvloeistoffen;
- Olie;
- Oliefilters;
- Poetsdoeken;
- Bedrijfsafval;
- Overig onderhoudsmateriaal.

De bepalingen van paragraaf 5. 'Afvalstoffen en gevaarlijke stoffen' van het Barmm (nu: Bal) zijn rechtstreeks werkend tijdens de boorfase en tijdens regulier

onderhoud. De voorschriften die gesteld zijn in deze vergunning zijn daarom niet van toepassing op situaties waarop het Bal rechtstreeks werkend is.

PDGGO-DTDO / V-57173

In de aanvraag is aangegeven dat voor deze afvalstoffen wordt aangesloten bij de voorschriften zoals opgenomen in het Barmm. In de vergunning van 13 juli 2016 is reeds een voorschrift opgenomen dat bepaald dat de vergunninghouder maatregelen moet nemen om het ontstaan van afvalstoffen zoveel mogelijk te beperken.

Gezien de beperkte hoeveelheden concludeer ik dat preventie niet relevant is. Het is niet noodzakelijk om extra voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Afvalscheiding (afvalstoffen die ontstaan binnen de inrichting)

In deel B3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP3 (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat de diverse afvalstromen gescheiden worden bewaard en afgevoerd via daartoe gerechtigde inzamelaars/ erkende verwerkers. In het LAP3 is aangegeven dat voor deze afvalstoffen die vrijkomen binnen de inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Ik acht het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Ar (thans bijlage II van het Bal) verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Hiervoor is voorschrift 2.1.1 opgenomen in de ontwerpvergunning.

Toetsingskader Mengen

In hoofdstuk 3.1.3 van het LAP3 wordt het mengen van afvalstoffen beschreven. In het LAP3 wordt onder 'mengen' verstaan: het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties van aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn alsook het samenvoegen van afvalstoffen met andere stoffen dan afvalstoffen. Mengen betreft in elk geval het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën, waaronder ook het verdunnen van afvalstoffen. Maar ook bij het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie kan sprake zijn van niet vergelijkbare afvalstoffen en dus van mengen.

In hoofdstuk 6.2.1.3 van de toelichting bij de aanvraag is de herkomst van het water (en daarmee van het te injecteren water) beschreven.

Het te injecteren water wordt beschouwd als afvalstof en bestaat volgens de aanvraag uit verschillende deelstromen die ontstaat door de behandeling op de OBI. Deze injectiewaterstroom wordt als één geheel via een pijpleiding naar de inrichting SCH-313 gevoerd en wordt beschouwd als één afvalwaterstroom.

Op basis van bovenstaande is er binnen de inrichting SCH-313 geen sprake van het mengen van afvalstoffen. Ook andere afvalstoffen worden binnen de inrichting niet gemengd.

Doelmatig beheer van afvalstoffen (injectiewater)

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader wordt rekening gehouden met het geldende afvalbeheersplan LAP3 waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a) preventie;
- b) voorbereiding voor hergebruik;
- c) recycling;
- d) andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e) veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is. De afvalstroom "injectiewater" met de Euralcode 16.10.02 valt niet onder een sectorplan. Er geldt in dit geval dus geen verplichting om sturingsvoorschriften op te nemen vanuit het LAP3.

Algemene toelichting injectiewater

De door NAM aangevraagde vergunning betreft productiewater afkomstig uit de oliewinning uit het Schoonebeek-olieveld. De activiteiten die horen bij de oliewinning en behandeling vinden plaats op de inrichting OBI. Deze zijn reeds vergund en maken derhalve geen onderdeel uit van deze aanvraag. Bij de winning van olie op meerder oliewinningsinrichtingen van NAM komt een mengsel van olie, gas en productiewater naar boven. Dit mengsel wordt via pijpleidingen naar de OBI getransporteerd in de OBI in een aantal processtappen van elkaar gescheiden. Het in de OBI afgescheiden water wordt via een ondergrondse transportleiding afgevoerd naar de inrichting SCH-313. Aangevraagd is om dit water op de inrichting SCH-313 te mogen injecteren in de diepe ondergrond van het gasveld Schoonebeek-Gas. Het gaat om water afkomstig van de oliewinning. Om het water te kunnen injecteren wordt middels voorliggende aanvraag de inrichting SCH-313 uitgebreid met de benodigde waterinjectiefaciliteiten en twee nieuwe waterinjectie putten. Aangevraagd is het injecteren van een waterstroom met de Eural-classificatie code 16.10.02 in de diepe ondergrond. Dit betreft een waterstroom die als niet-gevaarlijk afval wordt geclassificeerd, omdat de Eural-grenswaarden niet worden overschreden. De Eural classificatie is uitgevoerd conform de Kaderrichtlijn afvalstoffen en de door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna: ministerie van I&W) uitgegeven 'Handreiking Eural' (2019). Ik onderschrijf de conclusie in het rapport dat de Eural-grenswaarden niet worden overschreden.

Het te injecteren productiewater is samengesteld uit de volgende deelstromen:

- a. Formatiewater: water dat van nature aanwezig is in een geologisch poreus gesteente in de diepe ondergrond en samen met de olie wordt opgepompt. Dit water kan van nature stoffen bevatten die op die diepte in de bodem zitten, zoals bijvoorbeeld toluen.
- b. Gecondenseerd stoom: de bij de oliewinning geïnjecteerde stoom komt na verloop van tijd als condenswater bij de productieput terecht om vervolgens samen met formatiewater en olie te worden opgepompt.
- c. Mijnbouwhulpstoffen: stoffen die gebruikt worden bij de winning en behandeling van olie. Deze hulpstoffen hebben de potentie om in het te injecteren water terecht te komen. Deels worden deze samen met formatiewater, condenswater en olie opgepompt en deels worden deze later in het proces, ook buiten de inrichting SCH-313, toegevoegd.
- d. Waswater: een combinatie van ketelspuiwater en ultrapuur water dat in de OBI wordt toegevoegd om het zoutgehalte van de olie te verlagen. Het ketelspuiwater bevat een beperkte hoeveelheid hulpstoffen zoals anti-aanslagvloeistof, anti-corrosievloeistof en zuurstofbinder.
- e. Terug geproduceerde operationele vloeistoffen: vloeistoffen die gebruikt worden bij het onderhoud van oliewin- en waterinjectielocaties.

Deze totale afvalstroom wordt het "injectiewater" genoemd en is een afvalstof waarvan de verwerking binnen de kaders van het LAP3 beoordeeld dient te worden.

Euralclassificatie 16.10.02/ grenswaarden

In de aanvraag is middels een Euralclassificatie-rapport beschreven hoe het water is beoordeeld. De Eural-classificatie van het injectiewater is opgenomen in het rapport *Eural classificatie Schoonebeek Injectiewater afkomstig van oliewinning*, kenmerk ECR00332-WP0023 d.d. 25-1-2024 van WastePoint. De Eural classificatie is uitgevoerd conform de Kaderrichtlijn afvalstoffen en de door het ministerie van I&W uitgegeven 'Handreiking Eural' (2019). Op basis van het rapport wordt geconcludeerd dat de waterstroom te classificeren valt als niet-gevaarlijk afval met de Euralcode 16.10.02.

Zowel Sodm als ik onderschrijven de conclusie in het rapport dat de Eural-grenswaarden niet worden overschreden en dat sprake is van niet-gevaarlijk afval. Het injectiewater dient te worden aangemerkt met de Eural-code 16.10.02.

Om op een juiste wijze te borgen dat het injectielwater overeenkomt met de geldende wet- en regelgeving en als niet-gevaarlijk afval wordt verwerkt, is een afvalverwerkingsbeleid bij de aanvraag gevoegd. Daarin is vastgelegd dat middels een "stoplichtsysteem" de classificatie van niet-gevaarlijk afval wordt bewaakt. Dit stoplichtsysteem bestaat uit verschillende stappen om te kunnen borgen dat geen andere stroom dan Euralcode 16.10.02 in de ondergrond wordt geïnjecteerd. Ik ben van oordeel dat met deze combinatie van maatregelen voldoende geborgd wordt dat uitsluitend de afvalwaterstroom 'injectiewater' met Euralcode 16.10.02 wordt geïnjecteerd. Voorschrift 6.1.2 is aan de ontwerpbeschikking verbonden. In dit voorschrift staat dat moet worden gewerkt volgens het afvalverwerkingsbeleid, waarin dit "stoplichtsysteem" is beschreven.

Samenstelling en concentraties van stoffen in het injectiewater

In het Schoonebeek-gasveld vindt op de locatie SCH-447 reeds waterinjectie plaats van productiewater dat vrijkomt bij de winning van aardgas. Hiervoor zijn 'grenswaarden' opgenomen in de vigerende vergunning van SCH-447. Ten behoeve van de voorliggende aanvraag voor de locatie SCH-313 zijn de waarden van het te injecteren water door de aanvrager getoetst aan deze reeds vergunde 'grenswaarden' en aan de Eural.

Uit de aanvraag en rapportages blijkt dat de samenstelling en concentraties van stoffen in het injectiewater afkomstig van de oliewinning lager zijn dan die van de stoffen in het injectiewater afkomstig van de gaswinning. De aanvrager heeft verzocht om de maximale concentraties van stoffen voor de waterinjectie afkomstig van de oliewinning gelijk te stellen aan de maximale concentraties van stoffen van het injectiewater afkomstig van de gaswinning.

Gelet op de aangevraagde activiteiten is de beperkende c.q. begrenzende factor hierbij de injectie van waterig afval dat niet gevaarlijk is en wat bij een hogere concentratie mogelijk wel als gevaarlijk afval geclassificeerd zou kunnen worden. Ik acht het niet logisch om de maximale concentratie van het injectiewater van de gaswinning als grens te hanteren, maar om de begrenzing van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen als harde grens en voorwaarde op te nemen in het besluit. De aanvraag ziet immers alleen toe op het injecteren van niet-gevaarlijk afval. Concreet betekent dit dat alleen het verwerken van injectiewater, afkomstig van de oliewinning op de OBI, met Eural-codering 16.10.02 (niet-gevaarlijk) afval toegestaan is. Dit is in de acceptatievoorschriften (hoofdstuk 6 van de voorschriften) vastgelegd en zal middels het "stoplicht-systeem" worden bewaakt.

Stoplicht-systeem

Om de grens "wel of niet gevaarlijk afval" dat geïnjecteerd wordt te monitoren is een monsternamen- en analysestrategie bij de aanvraag gevoegd (aanvullingen op de aanvraag, acceptatie- en verwerkingsbeleid inclusief administratieve organisatie en interne controle, AV AO/IC) waar ik mee in kan stemmen. Op deze wijze is een "stoplicht-systeem" voor de injectie van niet-gevaarlijk afval en emissies in de reguliere c.q. representatieve bedrijfssituatie van waterinjectie geborgd. Als de afvalstroom gevaarlijk blijkt te zijn, wordt de injectie tijdelijk gestopt totdat analyseresultaten van de bemonstering aangeven dat er geen sprake meer is van gevaarlijk afval. Middels voorschriften die aan de ontwerpbeschikking verbonden zijn (dat gewerkt moet worden volgens een actueel AV AO/IC) kan adequaat toezicht worden gehouden op de concentraties van stoffen in het injectiewater en het feit dat geen andere afvalstroom dan niet-gevaarlijk afval met Eural-codering 16.10.02 geïnjecteerd wordt.

Verwerking: afvalstromen waarvoor in deel E van het LAP3 geen sectorplan opgenomen is

Indien op een afvalstroom, in dit geval het injectiewater met Euralcode 16.10.02, geen sectorplan uit onderdeel E van het LAP3 van toepassing is, schrijft het LAP3 een afwegingskader voor.

In de aanvraag is voor injectiewater de verwerkingsmethode het "storten" (i.c. injecteren) in de diepe ondergrond beschreven. Voor de boordeling of er door het injecteren van injectiewater in de diepe ondergrond sprake is van doelmatig beheer van afvalstoffen worden de uitgangspunten in hoofdstuk B12 van het LAP3 gehanteerd. Specifiek wordt ingegaan op de voorwaarden genoemd in paragraaf B.12.13.

De verwijderingshandeling "injecteren in de diepe ondergrond" wordt niet bij naam genoemd in de afvalhiërarchie. Injectie in de diepe ondergrond wordt

beleidsmatig gelijkgesteld aan storten. Voor het injecteren van afvalstoffen in de diepe ondergrond bestaat echter geen capaciteitsregulering. De bestaansgrond van injectieactiviteiten is al sinds jaar en dag gelegen in het terugvoeren van de bij het eigen winningsproces ontstane diepe-ondergrond-eigen afvalstoffen.

Voor injectiewater wat vrijkomt bij oliewinning zijn specifiek uitgangspunten vastgelegd in paragraaf B12.13.9 van het LAP3. Het betreft de volgende uitgangspunten:

1. Formatiewater dat wordt geïnjecteerd bevat onvermijdelijk ook hulpstoffen die bij de winning en het productieproces worden toegepast en niet volledig uit het formatiewater kunnen worden verwijderd. Hiermee worden bodemvreemde stoffen teruggevoerd, hetgeen niet is gewenst. Voordat injectie van formatiewater mag plaatsvinden moet aan het bevoegd gezag worden aangetoond dat redelijkerwijs is geprobeerd het gehalte aan hulpstoffen in de te injecteren stroom te minimaliseren.
2. Bij de injectie van formatiewater wordt vaak ook formatiewater van andere winningslocaties aangevoerd. In die gevallen moet de initiatiefnemer ten genoegen van het bevoegd gezag (en gedeputeerde staten die de verklaring van geen bedenkingen moeten afgeven) aantonen dat de in het formatiewater aanwezige verontreinigingen, dat van buiten de inrichting wordt aangevoerd compatibel zijn met de verontreinigingen op de plaats waar injectie plaats vindt. Compatibel houdt in dat de put niet mag lekken, opslag in vergelijkbare formaties moet plaatsvinden en het water de caprock (bovenlaag) niet mag aantasten. Dit betekent bijvoorbeeld dat het water de afsluitende zoutlaag niet mag oplossen. Hierna wordt ingegaan op bovengenoemde uitgangspunten.

Mijnbouwhulpstoffen in proces van waterinjectie

In het totale proces van oliewinning en waterinjectie worden op diverse momenten in het proces hulpstoffen gebruikt die noodzakelijk zijn in het proces ten behoeve van oliescheiding, onderhoud, continuïteit en veiligheid van waterinjectie. Deze mijnbouwhulpstoffen komen in de stroom met het injectiewater mee of worden op de inlichting SCH-313 aan het water toegevoegd. Vervolgens worden deze stoffen in de diepe ondergrond mee-geïnjecteerd. Het gebruik van deze mijnbouwhulpstoffen dient zo minimaal mogelijk te zijn aangezien deze niet van nature voorkomen in de diepe ondergrond. In de aanvraag is opgenomen dat een minimale hoeveelheid aan mijnbouwhulpstoffen zal worden toegepast en dat hiertoe een continu minimalisatieprogramma wordt gehanteerd in de bedrijfs- en procesvoering.

Om adequaat toezicht op de aard en hoeveelheden van deze mee-geïnjecteerde mijnbouwhulpstoffen mogelijk te maken worden voorschriften aan de ontwerpbeschikking verbonden.

Putintegriteit

In het LAP3 staat dat bij het terugvoeren van afvalstoffen die ter plekke uit de bodem afkomstig zijn, een duurzaam beheer van deze afvalstoffen moet worden zeker gesteld en moet worden voldaan aan het IBC-principe. Bijlage A van EU-beschikking 2003/33 behorend bij de Richtlijn storten kent een beoordelingskader gericht op het vaststellen van de integriteit van een ondergrondse opslagvoorziening. Hoewel dit beoordelingskader betrekking heeft op opslagvoorzieningen in de ondergrond waarin gestort (D1/D12) wordt, wordt de gekozen afwegings-methodiek ook toepasbaar geacht voor injectieactiviteiten. Bij de te verstrekken omgevingsvergunning moet dit beoordelingskader dan ook worden toegepast. Door SodM is een protocol ontwikkeld waarin alle relevante

aspecten voor injectie van productiewater uit voornoemde bijlage A zijn opgenomen. Indien dit protocol wordt toegepast wordt geacht te worden voldaan aan hetgeen gesteld is in het LAP3.

PDGGO-DTDO / V-57173

In afdeling 8.2 van de Mijnbouwregeling worden Werkprogramma's voor boorgaten en putten alsmede rapportages voor boorgaten voorgeschreven. Artikel 8.2.2.2 van de Mijnbouwregeling stelt dat het eindrapport over de aanleg van een boorgat, de gegevens aangegeven in de bijlagen 12 en 12a moet bevatten. Hiervan maakt een onderbouwing waaruit blijkt dat de integriteit en sterkte van de afsluitende gesteentelagen die volgens de aanvraag aanwezig is, geen onderdeel uit. Daarom acht ik het noodzakelijk om in aanvulling op de rechtstreeks geldende regels uit de mijnbouwregeling, een voorschrift op te nemen. In dit voorschrift wordt gesteld dat NAM binnen 6 weken na het eindrapport van de boringen van injectieputten bij SodM een onderbouwing moet aanleveren, waaruit blijkt dat de afsluitende gesteentelagen daadwerkelijk de in de aanvraag beschreven kwaliteit hebben.

NAM heeft een veiligheidsmanagementsysteem voor putten, het zogeheten "Well Integrity Management System" (WIMS). Dit WIMS geeft aan hoe de integriteit bewaakt wordt. Ik concludeer dat het voorgestelde putontwerp voldoet aan Mijnbouwwet- en regelgeving en de vereiste technische beheersmaatregelen bevat zoals door de risico-evaluatie zijn vastgesteld.

Ter beheersing van integriteitsrisico's van de nieuwe injectieputten mag injectie alleen plaatsvinden via de speciaal voor deze waterinjectie ingerichte injectieputten.

In een WMP geeft NAM een verdere integrale beschrijving van de monitoring en beheersmaatregelen zowel voor de put- als reservoirintegriteit. Voor het werken volgens het WMP en de mogelijkheid tot actualisatie van het WMP zijn voorschriften opgenomen.

Risico op oplossen zout/ vrijkomen van injectiewater als gevolg van zoutoplossing
NAM licht in de aanvraag het oplosproces toe betreffende het oplossen van zout (pakket ondoordringbaar steenzout: haliet) op breuk- en grensvlakken. Dit kan niet leiden tot grootschalige oplossing waardoor het injectiewater zich in andere lagen kan verspreiden. Daarnaast gaat NAM extra in op de oplossing van zout langs de putwand, waarna zout water zich omhoog kan bewegen. Dit wordt voorkomen door ontwerp en afwerking van de put, de afstand van de put tot breukvlakken en de aanleg van de putten buiten aardbeving gevoelige gebieden.

Ik heb het risico van lekkage als gevolg van de waterinjectie beoordeeld; met andere woorden; of de integriteit van het reservoir en van de putten adequaat kan worden geborgd.

Over het behoud van integriteit van afsluitende lagen boven en langs het gasveld oordeel ik dat met de voorgestelde beheersmaatregelen het risico van lekkage uit het gasveld verwaarloosbaar is. De kans op beginnende aantasting van de afsluitende laag is aanwezig, echter de kans op doorgaande aantasting van de gehele zoutlaag is verwaarloosbaar. NAM maakt bovendien voldoende aannemelijk dat de additionele natuurlijke barrières ervoor zorgen dat opwaartse migratie van geïnjecteerd water en andere stoffen in de diepe ondergrond wordt verhinderd. Bepalend in dit oordeel zijn de dikte en vloeigedrag van het steenzout, de onderdruk van het reservoir en de extra afsluitende lagen tussen het reservoir en de ondiepe ondergrond. Door het opnemen van een voorschrift met daarin een drukbegrenzing zal de waterinjectie geen effect hebben op de integriteit van het reservoir of de afsluitende laag. Ik concludeer dat hiermee het risico van

uitstroom en van lekkage van (vloei)stoffen uit het gasveld naar het ondiepe milieu verwaarloosbaar is. SodM trekt in haar advies dezelfde conclusie.

PDGGO-DTDO / V-57173

Risico op oplossen zout/ vrijkomen van injectiewater als gevolg van aquifer gedrag

Ook met het in de aanvraag beschreven aquifergedrag kan de integriteit geborgd blijven zolang injectie plaatsvindt binnen de veilige reservoir- en injectiedrukken. Een actieve aquifer heeft namelijk geen directe invloed op de integriteit maar kan er wel voor zorgen dat het reservoir eerder vol is. Ik oordeel dat het effect van het aquifer gedrag geen risico vormt zolang de gemiddelde reservoirdruk onder de hydrostatische druk blijft. Zolang dat het geval is zal er zelfs bij lekkage van de afsluitende laag geen water uit het reservoir stromen, maar zal er juist water uit de bovengelegen lagen in het reservoir stromen.

Vergelijkbare formatie

Dat er sprake is van vergelijkbare formaties, blijkt uit het feit dat de formaties overeenkomen in die zin dat ze beide poreus zijn met een relatief hoge doorlatendheid en met olie en/of gas gevuld zijn geweest. De formaties worden afgesloten door een ondoorlatende laag, getuige het feit dat olie/ gas al miljoenen jaren in deze formatie opgeslagen is.

Terugneembaarheid

In de aanvraag is opgenomen dat het productiewater geïnjecteerd wordt in een leeg geproduceerd gasreservoir met onderdruk ten opzichte van de omgeving. Daardoor zal het water in het reservoir aanwezig blijven. Indien noodzakelijk (hetgeen zeer onwaarschijnlijk) is het mogelijk het water hier weer uit te pompen. Ik concludeer dat aan dit criterium uit het LAP3 wordt voldaan.

AV-beleid en AO/IC

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van het beleid is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het beleid moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP3, bijlage D3 Acceptatie- en verwerkingsbeleid en administratieve organisatie en interne controle (AV AO/IC). De minimale elementen voor het AV-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst. Bedrijven moeten in het AV-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het AV-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

NAM heeft het acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV) inclusief administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) aan de aanvraag toegevoegd (maart 2024, kenmerk EP202402201138).

Het door NAM aan de aanvraag toegevoegde A&V-beleid inclusief AO/IC voldoet aan de eisen zoals gesteld in bijlage D3 van het LAP3.

PDGGO-DTDO / V-57173

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze ontwerpvergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. In dit geval betreft het specifiek en uitsluitend alleen de afvalstroom injectiewater met Euralcode 16.10.02 die afkomstig is van de OBI. De afvalstroom wordt aangeleverd met een pijpleiding. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen geldt een uitzonderingsgrond, waardoor geen LMA melding hoeft te worden gedaan (overeenkomstig artikel 10.39 en 10.40, tweede lid van de Wm j.o onderdeel C van de bijlage bij de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen). Een LMA-melding is niet nodig nu het gaat om een afvalwaterstroom die wordt aangevoerd via een transportleiding.

Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze ontwerpvergunning zijn dan ook in paragraaf 8.5 voorschriften opgenomen voor de registratie van de aangevoerde en verwerkte afvalstroom injectiewater.

Verklaring van geen bedenkingen Gedeputeerde Staten

Volgens artikel 6.8, eerste lid, van het Bor, is een verklaring van geen bedenkingen vereist van Gedeputeerde Staten van de provincie als de aanvraag betrekking heeft op een inrichting die in hoofdzaak een mijnbouwwerk is, en de aanvraag betrekking heeft op het ondergronds opslaan van afvalstoffen die van buiten het betrokken mijnbouwwerk afkomstig zijn, dan wel gevaarlijke stoffen.

Ingevolge bovengenoemde artikelen is aan Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe een verklaring van geen bedenkingen gevraagd voor het veranderen van de inrichting Schoonebeek-313.

Op 4 juni 2024 heb ik van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe een ontwerpverklaring van geen bedenkingen ontvangen met datum 4 juni 2024 en kenmerk Z2024-006290 waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van de bescherming van het milieu, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

Conclusie van de afvalstof injectiewater

Gelet op het bovenstaande ben ik van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met de afvalhiërarchie zoals opgenomen in artikel 10.4 van de Wm en de uitgangspunten van het LAP3 en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Borging vindt plaats in de voorschriften van deze beschikking en het AV-beleid en de AO/IC.

Licht m.b.t. verandering van een mijnbouwwerk, tevens zijnde een inrichting

Bij de beoordeling van het lichtaspect ligt de nadruk op een veilige werkplaatsverlichting. Het verlichten van het terrein is noodzakelijk voor het uitvoeren van de werkzaamheden en ter voorkoming van gevaar. Bij de opstelling en inrichting van de verlichting is het uitgangspunt dat de lampen zodanig zijn afgeschermd dat hinderlijke lichtstraling voor de omgeving en het milieu en directe instraling in woningen wordt voorkomen dan wel beperkt. Dit is een zogenoemde zorgplichtbepaling welke op de mijnbouwondernemingen rust (artikel 33 van de Mijnbouwwet). Volgens dit artikel moet de mijnbouwonderneming alle

maatregelen nemen die redelijkerwijs van hem geveerd kunnen worden om te voorkomen dat als gevolg van de met gebruikmaking van de vergunning verrichte activiteiten nadelige gevolgen voor mens en milieu worden veroorzaakt.

Daarnaast is gedurende de booractiviteiten artikel 15 van het Barmm (nu artikel 2.11 Bal) van toepassing, waarin regels zijn gesteld ten aanzien van verlichting. Uit paragraaf 7.7.1 van de toelichting op de aanvraag volgt dat de waterinjectielocatie tijdens de reguliere waterinjectie niet verlicht is. Indien ten behoeve van werkzaamheden in de avond of nacht verlichting buiten nodig is dan wordt de verlichting dusdanig opgesteld, dat hinderlijke lichtstraling voor de omgeving zo veel mogelijk wordt voorkomen.

PDGGO-DTDO / V-57173

Afvalwater

Waterwet

Inrichting SCH-313 beschikt over een vigerende Waterwetvergunning voor de lozing van hemelwater vanuit de hoekbak op het lokale oppervlaktewater. Na verandering van de inrichting wijzigt de bestaande lozings situatie niet waardoor er geen vergunningaanvraag noodzakelijk is in het kader van de Waterwet (nu: Ow).

De boorwerkzaamheden worden uitgevoerd binnen de bestaande inrichting op een asfaltverharding waarbij overtollig (hemel)water wordt afgevoerd naar de aanwezige opvangvoorzieningen. Ook bij het mogelijk optreden van kleine verliezen van vloeistoffen kan dit niet in het oppervlakte of grondwater komen. Tijdens het boren wordt er gebruik gemaakt van boorvloeistof. Er wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van boorvloeistof op waterbasis en deze wordt na opwerken hergebruikt. Indien vanwege de aard en het type van een formatie gebruik moet worden gemaakt van een boorspoeling op oliebasis, zal deze ook worden hergebruikt en indien dit niet mogelijk is worden afgevoerd naar een erkend verwerker. Door aanwezige 'casing' wordt verontreiniging van aanwezig grondwater voorkomen.

Bij de aanleg van leidingen en de aansluitingen op de injectiewaterleiding wordt (sleuf)bemaling gebruikt. Vanwege de korte duur heeft dit geen effect op de aanwezige landbouw of natuur. Overige effecten op natuur, archeologie, aardkundige waarden, grondwaterbeschermingsgebieden of andere onttrekkingen zijn niet te verwachten.

Het injectiewater wordt op basis van de zogenaamde Eural-toetsing geclassificeerd als niet-gevaarlijk. Er kan injectiewater vrijkomen tijdens het onderhoud aan installatie en leidingen. Dit wordt opgevangen en heeft geen effect op de omgeving.

Op lozingen binnen de inrichting is § 22.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening van het Invoeringsbesluit Omgevingswet (regels bruidsschat omgevingsplan) rechtstreekt van toepassing.

Waterverbruik/ herkomst van het aangevoerde water

Het binnen de inrichting te ontvangen afvalwater is afkomstig van de OBI, waarvoor op 3 februari 2009 vergunning is verleend (kenmerk ET/EM/8193132). Deze vergunning ziet ook toe op de productie van stoom in een warmtekrachtcentrale (WKC). Het water dat nodig is om stoom op te wekken, zogeheten ultrapuur (zeer zuiver) water, wordt geleverd door een buiten de inrichting SCH-313 gelegen waterfabriek. Deze waterfabriek staat naast de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) in Emmen, zodat het gezuiverde rioolwater

efficiënt hergebruikt wordt. Na behandeling wordt het benodigde water via een ondergrondse pijpleiding naar de WKC gevoerd. De hete stoom uit de WKC wordt vervolgens door leidingen naar het olieveld getransporteerd en buiten de inrichting SCH-313 geïnjecteerd in de oliehoudende laag. Hier gaat de hete stoom de grond in en wordt een mengsel van olie en water weer omhoog gepompt. Het opgepompte olie-watmengsel wordt door leidingen afgevoerd naar de OBI. Hier wordt de olie gescheiden van het water. Enkel op het ontvangen van dit water op de inrichting SCH-313 is onderhavig ontwerpbesluit van toepassing. Dit betekent dat op de inrichting SCH-313 geen sprake is van waterverbruik.

Ongewone voorvallen

In artikel 17.2, eerste lid van de Wm (thans afdeling 2.7 Bal) is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan het bevoegd gezag moeten worden gemeld.

Conclusie milieu

Gelet op voorgaande wordt het milieu in voldoende mate beschermd tegen nadelige gevolgen bij het uitvoeren van de aangevraagde activiteit. Er zijn geen redenen om de aangevraagde activiteit te weigeren.

Voorschriften gericht op het verantwoord omgaan met het milieu zijn toegevoegd aan het onderhavig ontwerpbesluit.

Overwegingen ambtshalve wijziging in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31 lid 2 onder b. Wabo) en actualisatie in verband met de bepalingen in het Bor artikel 5.10 lid 3.

Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag (voorschriften die aan) een omgevingsvergunning (zijn verbonden) wijzigen.

De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in deze artikelen.

In dit geval kan er sprake zijn van een omstandigheid als bedoeld in de Wabo artikel 2.31 lid 1 en lid 2 en artikel 2.31 a lid 1 van de Wabo. Artikel 2.31a lid 1 van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten.

Overeenkomstig artikel 5.10 lid 3 van het Bor geeft het bevoegd gezag eveneens uitvoering aan de actualisatie in verband met de bepalingen in dit artikel.

Volgens artikel 2.30 van de Wabo moet ik bezien of de milieuvoorschriften die aan die omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Met het oog op het gestelde hierboven en hieronder acht ik het noodzakelijk de eerder verleende omgevingsvergunning te wijzigen.

In de vigerende vergunningen zijn voorschriften opgenomen die niet meer actueel zijn gezien het voortschrijdend inzicht en de ontwikkelingen in wet- en regelgeving.

Externe veiligheid

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting is sprake van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en gasflessen in een opslagvoorziening minder dan 10 ton. Van deze opslag is geen verandering aangevraagd. Door de inwerkingtreding van de Ow, bij het onherroepelijk worden van het besluit gelden de algemene regels zoals opgenomen in artikel 3.29 (gevaarlijke stoffen in verpakking) van het Bal. Voorschriften die aan de vergunning verbonden zijn zullen als maatwerkvoorschriften blijven gelden. De voorschriften uit het Bal zijn echter toereikend, daarom zal voorschrift D.3 uit de vergunning van 13 juli 2016 met kenmerk DGETM-EO/16101913 worden ingetrokken.

Energie

De voorschriften G.1 tot en met G.3 van de vergunning van 13 juli 2016 met kenmerk DGETM-EO/16101913 zijn niet meer actueel. Zo wordt er gesproken over NOGEPa, dat nu Element.nl is, daarnaast is de Meerjarenafspraken (MJA) afgelopen.

Met het in werking treden van het Ab zijn deze voorschriften van rechtswege vervallen.

Bodem

In voorschrift B.12 sub a van de vergunning van 13 juli 2016 met kenmerk DGETM-EO/16101913 is opgenomen dat voordat het terrein van de inrichting, na bedrijfsbeëindiging, wordt teruggegeven aan de eigenaar, een eindsituatieonderzoek van de bodem moet worden verricht. Gebruikelijk en risicobepenkender is om in voorschriften op te nemen dat "na het beëindigen van een bodembedreigende activiteit" een eindsituatieonderzoek wordt uitgevoerd. Aan dit ontwerpbesluit zijn voor de activiteiten waarvoor het Bal niet rechtstreeks werken is, voorschriften opgenomen. Voorschrift B.12 van de vergunning van 13 juli 2016 met kenmerk DGETM-EO/16101913 ingetrokken en vervangen door een nieuw voorschrift (3.1.1), waarin staat dat binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie moet zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan SodM (de toezichthouder) en het bevoegd gezag zijn overgelegd.

Brandbestrijding

In de voorschriften A.5 en A.6 van de vergunning van 13 juli 2016 (kenmerk DGETM-EO/16101913) is aangegeven dat het brandbestrijdingsplan als bedoeld in artikel 3.9 lid c van de arbeidsomstandighedenregeling in overleg met de brandweer moet zijn opgesteld en dat de in dit plan beschreven blusmiddelen, in goede staat van onderhoud en voor onmiddellijk gebruik op doeltreffende en goed bereikbare plaatsen aanwezig moeten zijn.

Het brandbestrijdingsplan is geregeld in Arbowetgeving, daarom kan voorschrift A.5 worden ingetrokken. Het keuren en de bereikbaarheid van blusmiddelen is opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Voorschriften die aan de vergunning verbonden zijn zullen als maatwerkvoorschriften blijven gelden. De voorschriften uit het Bbl zijn echter toereikend, daarom zal voorschrift A.6 uit de vergunning van 13 juli 2016 met kenmerk DGETM-EO/16101913 eveneens worden ingetrokken.

Overwegingen bouwen van een bouwwerk

PDGGO-DTDO / V-57173

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.10, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wabo, getoetst aan het Bouwbesluit 2012 en naar aanleiding van het in werking treden van de Omgevingswet getoetst volgens het bepaalde in de artikelen 5.1, onder a en 5.18, lid 1, Ow; artikel 8.0a, lid 1, Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de artikelen 22.26, 22.29 en 22.35 van het Omgevingsplan van de gemeente Coevorden (Omgevingsplan).

Gelet op het bepaalde in artikel 2.25 en 2.26 Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) is er sprake van een vergunningplichtige (technische)bouwactiviteit. De aanvraag is getoetst volgens het bepaalde in artikel 8.3b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Ruimtelijke bouwactiviteit

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.10 onder d van de Wabo, getoetst aan redelijke eisen van welstand en naar aanleiding van het in werking treden van de Omgevingswet getoetst aan de artikelen 22.7 en 22.29 van de bruidsschat. Deze regels maken deel uit van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Met de welstandstoets beoordeelt de gemeente of het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

De aanvraag is voor advies voorgelegd aan de welstandscommissie (het Oversticht) van de gemeente Coevorden. De welstandscommissie heeft op 13 juni 2024 geoordeeld dat het uiterlijk of de plaatsing niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Technische bouwactiviteit/ Brandveiligheid

De aanvraag is voor advies met betrekking tot de brandveiligheid voorgelegd aan de Veiligheidsregio Drenthe. De Veiligheidsregio Drenthe heeft op 27 juni 2024 geoordeeld dat de aanvraag voldoet aan het gestelde in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Technische bouwactiviteit/ Constructieve veiligheid

Het is gebruikelijk om de constructieberekeningen en constructietekeningen in een later stadium (na verlenen van de omgevingsvergunning) ter goedkeuring aan het bevoegd gezag aan te bieden. Wij verzoeken de aanvrager om de constructieberekeningen en constructietekeningen uiterlijk 3 weken vóór de start van de betreffende bouwwerkzaamheden aan de gemeente Coevorden aan te leveren.

Conclusie bouwen

Gelet op het voorgaande kan de omgevingsvergunning voor de ruimtelijke- en technische bouwactiviteit verleend worden.

Overwegingen handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening

De voorgenomen verandering van de inrichting SCH-313 voor het injecteren van injectiewater in de diepe ondergrond past niet binnen de enkelbestemming 'Bedrijf – Mijnbouw' conform het vigerende 'bestemmingsplan Buitengebied', vastgesteld

op 9 december 2014. Binnen de regels van de enkelbestemming 'Bedrijf – Mijnbouw' (Artikel 8) en de Algemene afwijkingsregels (Artikel 40) van het bestemmingplan zijn geen afwijkingsmogelijkheden voor de voorgenomen verandering van het injecteren van injectiewater op de inrichting SCH-313 opgenomen. Daarom is de uitgebreide procedure van toepassing.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo wijst een algemene maatregel van bestuur categorieën van gevallen aan, waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan, nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Volgens artikel 6.5, eerste lid, van het Bor is een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) vereist van de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd als de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3, van de Wabo, wordt afgeweken van het bestemmingsplan of de beheersverordening. Ingevolge artikel 6.5, tweede lid, van het Bor, kan de verklaring slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Op 21 juni 2024 heeft ik van de gemeenteraad van Coevorden een ontwerpverklaring van geen bedenkingen ontvangen met datum 18 juni 2024 en kenmerk 2024/1942 waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van een goede ruimtelijke ordening, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

Toetsing goede ruimtelijke ordening

Provinciaal beleid

Het betreft een aanvraag voor het injecteren van productiewater in de diepere ondergrond binnen een bestaande mijnbouw-inrichting. In de provinciale Omgevingsvisie is beschreven dat injectie van formatiewater in gasreservoirs toegestaan is (onder voorwaarden). Deze voorwaarden zijn beschreven in de door Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe afgegeven vvgb. In artikel 3.9 lid 2 van de provinciale Omgevingsverordening wordt de mogelijkheid geboden voor injectie van formatiewater in de ondergrond. De activiteiten passen binnen het provinciaal beleid.

Gemeentelijk beleid

In de gemeentelijke Omgevingsvisie wordt beschreven dat er ruimte is voor ontwikkeling van bestaande bedrijven. Bij de milieuaspecten voor het landelijke gebied wordt beschreven dat ontwikkeling mogelijk is en dat er wordt gestaan voor een goede leefkwaliteit voor de inwoners. Uit de onderstaande ruimtelijke beoordeling blijkt dat de ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Daarmee wordt voldaan aan de gemeentelijke Omgevingsvisie.

Goede ruimtelijke ordening

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. Door bij de beoogde ontwikkeling voldoende afstand of het treffen van maatregelen in acht te nemen kan hinder worden voorkomen. Per (omgevings)aspect is getoetst aan een goede ruimtelijke ordening.

Archeologie

De huidige beperkte puntverstoringen kunnen plaatsvinden zonder archeologisch vooronderzoek. De dubbelbestemming archeologie blijft uiteraard gehandhaafd (het betreft immers geen omgevingsplanwijziging), bij toekomstige grotere gravende werkzaamheden op het terrein, bijvoorbeeld het op termijn ontmantelen van de installaties, kan eventueel archeologisch voor(boor)onderzoek wel aan de orde zijn.

PDGGO-DTDO / V-57173

Bodem en water

Gedurende de gebruiksfase betreft het waterinjectiesysteem een gesloten systeem, dat de bodem- en (grond)waterkwaliteit langs het systeem niet beïnvloedt. De activiteit heeft geen betrekking op een gevoelige functie, waardoor nader onderzoek naar bodemkwaliteit niet noodzakelijk is.

Geluid

Uit het akoestisch onderzoek (bijlage M6 horende bij de ruimtelijke onderbouwing) blijkt dat de aanvraag voldoet aan de bestaande geluidscontour en de vergunde 50 dB (A). Er is geen geluidshinder te verwachten van transporten van en naar de inrichting.

Licht

Vanuit licht zijn geen belemmeringen voor de ontwikkeling, mits met de terreinverlichting op de perceelgrensrekening gehouden wordt met de grenswaarden E1 zoals vermeld in de Richtlijn lichthinder van het NSVV (Nederlandse Stichting Voor Verlichtingskunde). Hiervoor is voorschrift 9.1.1 aan deze ontwerpvergunning verbonden.

Lucht

Uit het onderzoek en de beoordeling van het luchtaspect kan geconcludeerd worden dat het initiatief niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Ook kan geconcludeerd worden dat de locatie voldoet aan de luchtkwaliteitseisen.

Geur en stof

Tijdens de gebruiksfase wordt geen geur- of stofoverlast verwacht. Het proces in een gesloten systeem geven hiertoe geen aanleiding. De vergunde situatie wordt niet overschreden.

Veiligheid

Er is al een veiligheidscontour opgenomen door de aardgasactiviteiten die vergund zijn. Deze contour verandert niet door de activiteiten, injectiewater is niet brandbaar of explosief.

Landschappelijke inpassing

Het gaat om activiteiten binnen de bestaande inrichting, waarbij de nieuwe installaties een beperkte hoogte hebben (lager dan de tanks en leidingbruggen binnen de inrichting) en een groene kleur hebben. De inrichting is omringd met een houtwal en de ontwikkeling doet daarmee geen afbreuk aan het landschap.

Economische uitvoerbaarheid

Met de voorliggende omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan wordt afgeweken van de planologische kaders. Deze afwijking zou tot gevolg kunnen hebben dat iemand in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt. In een dergelijk geval zou deze persoon de gemeente kunnen verzoeken om een tegemoetkoming in deze schade. In afdeling 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening is het wettelijk stelsel van planschade geregeld. Dit is schade die geleden kan worden naar aanleiding van een planologische wijziging zoals herziening van een bestemmingsplan of een afwijking van het bestemmingsplan door middel van een besluit. Degene die planschade lijdt kan een planschadeverzoek indienen.

PDGGO-DTDO / V-57173

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bevoegd gezag heeft het vooroverleg conform artikel 6.18 Bor uitgevoerd. De ontwerp vvgb wordt tegelijkertijd met dit ontwerpbesluit zes weken ter inzage gelegd, waarop een ieder zienswijzen kan indienen.

Conclusie goede ruimtelijke ordening

Gelet op voorgaande kan er geconcludeerd worden dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De gemeenteraad heeft derhalve op 18 juni 2024 een ontwerp-vvgb afgegeven.

8. (Ontwerp)besluit

Gelet op het voorafgaande besluit ik:

- I. De omgevingsvergunning voor de inrichting Schoonebeek-313 te verlenen aan de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. voor de volgende activiteiten:
 - veranderen van een mijnbouwwerk;
 - bouwen van een bouwwerk;
 - handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening/ planologisch strijdig gebruik.
- II. De omgevingsvergunning voor het de aanleg en gebruik van de twee waterinjectieputten aangeduid als SCH-3131 en SCH-3132 voor onbepaalde tijd te verlenen, met verwijzing naar artikel 2.33 van de Wabo;
- III. De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van de diepboringen te verlenen voor een periode van 5 jaar gerekend vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van het besluit;
- IV. De voorschriften A.5, A.6, B.2, B.12, D.3, E.1 tot en met E.4 uit de vergunning van 13 juli 2016 met kenmerk DGETM-EO/16101913 in te trekken;
- V. Aan de omgevingsvergunning de voorschriften en mededelingen uit bijlage 1 te verbinden;
- VI. De verklaring van geen bedenkingen afgegeven op 4 juni 2024 met kenmerk Z2024-006290 door Gedeputeerde Staten van provincie Drenthe

deel uit te laten maken van deze omgevingsvergunning. Deze verklaring van geen bedenkingen is opgenomen in bijlage 4.

PDGGO-DTDO / V-57173

- VII. De verklaring van geen bedenkingen afgegeven 18 juni 2024 met kenmerk 2024/1942 door de gemeenteraad van Coevorden deel uit te laten maken van deze omgevingsvergunning. Deze verklaring van geen bedenkingen is opgenomen in bijlage 5.

9. Zienswijze en beroepsprocedure

Op het ontwerpbesluit kan eenieder zienswijzen indienen. Een belanghebbende kan tegen het besluit beroep instellen. Ook als tegen het ontwerpbesluit geen zienswijze is ingediend. Echter is het indienen van een eventuele zienswijze wel aan te bevelen, zodat deze bij het definitieve besluit betrokken kan worden. Niet belanghebbenden kunnen enkel beroep instellen tegen de uiteindelijke beschikking wanneer tegen het ontwerp van dit besluit zienswijze zijn ingediend.

Voor meer informatie over de rechtsmiddelen die u kunt aanwenden tegen een besluit van de overheid, verwijst ik u naar de website www.mijnbouwvergunningen.nl, pagina reactiemogelijkheden. Deze pagina kunt u vinden op www.mijnbouwvergunningen.nl onder procedures - Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (UOV).

De Minister van Klimaat en Groene Groei

5.1.2.e



MT-lid directie Transitie Diepe Ondergrond

Bijlage 1 Voorschriften

PDGGO-DTDO / V-57173

Aan de omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

De niet van rechtswege vervallen voorschriften, die eerder verbonden zijn aan de verleende vergunningen en die vanwege dit besluit niet zijn ingetrokken, blijven onveranderd van kracht.

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting /installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

2 AFVALSCHEIDING EN -OPSLAG (NIET INJECTIEWATER)

2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de categorieën van afvalstoffen zoals die zijn opgenomen in bijlage II van het Bal te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren.

2.1.2 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.1.3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:

- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- c. deze tegen normale behandeling bestand is;
- d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.1.4 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3 BODEMKWALITEIT

3.1 Eindonderzoek

- 3.1.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan de Toezichthouder en het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatie-onderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatie-onderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie-onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 3.1.2 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

3.2 Herstelplicht

- 3.2.1 Indien uit het eindonderzoek, bedoeld in voorschrift 3.1.1, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport danwel binnen een met de Toezichthouder en het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in een nulsituatie-onderzoek danwel tot de achtergrondwaarde (AW2000).
- 3.2.2 Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

4 GELUID

4.1 Algemeen

4.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

4.2 Representatieve bedrijfssituatie

4.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoek-coördinaten (x;y)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
Kaatshaarweg 2	252795,40; 520863,62	35	30	30

De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is respectievelijk 5 meter voor de woning.

4.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoek-coördinaten (x;y)	Langrijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
Kaathaarweg 2	252795,40; 520863,62	45	26	26

De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is respectievelijk 5 meter voor de woning.

5 OVERIGE GEVAARLIJKE VLOEISTOFFEN, OPSLAG BIOCIDEN IN BOVENGRONDSE TANKINSTALLATIES (PGS 31)

- 5.1.1 De opslag van (overige) gevaarlijke vloeistoffen die vallen onder de ADR- klassen zoals genoemd in de richtlijn PGS 31 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagtanks plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 31 (versie 1.1, oktober 2018):
- a. 2.2.1 tot en met 2.2.23 met uitzondering van voorschrift 2.2.3;
 - b. 2.2.26 tot en met 2.2.32;
 - c. 3.1.1 tot en met 3.2.20;
 - d. 5.2.1 tot en met 5.3.7 met uitzondering van voorschrift 5.3.1;
 - e. 5.4.2 tot en met 5.4.4;
 - f. 5.6.1 tot en met 5.8.1;
 - g. 6.2.1 tot en met 6.8.3 met uitzondering van de voorschriften 6.5.2, 6.5.3, 6.5.5, 6.5.6 en 6.6.1.

6 ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN (INJECTIEWATER, EURAL)

6.1 Algemeen

- 6.1.1 In de inrichting mag de hieronder vermelde afvalstof worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden gestort c.q. geïnjecteerd in de diepe ondergrond dan in de tabel hieronder opgenomen hoeveelheid. Voor de stroom geldt het maximum zoals genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcode	Maximale opslag (m ³) in de ondergrond vanuit SCH-313	Maximaal te accepteren per dag (m ³)	
			Per put SCH-3131 SCH-3132	Totaal
Injectiewater	16.10.02	20.100.000*	3.500	7.000

* de maximale hoeveelheid wordt beperkt door het moment dat de maximaal toegestane gemiddelde reservoirdruk wordt bereikt.

- 6.1.2 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de daarna door de Toezichthouder goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 6.1.3 Het actuele AV-beleid en de AO/IC moeten voor de Toezichthouder ter inzage liggen.

6.1.4 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan de Toezichthouder worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:

- a. de reden tot wijziging;
- b. de aard van de wijziging;
- c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na beoordeling/goedkeuring van de Toezichthouder mag de wijziging doorgevoerd worden.

6.2 Bedrijfsvoering

6.2.1 Binnen de inrichting mag niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheid afvalstoffen worden verwerkt.

Verwerking	Te verwerken afvalstof (gebruikelijke benaming)	Euralcode	Maximale hoeveelheid (m ³)	Maximaal te verwerken per dag (m ³)	
				Per put SCH-3131 SCH-3132	Totaal
Injecteren diepe ondergrond	Injectiewater	16.10.02	20.100.000*	3.500	7.000

* de maximale hoeveelheid wordt beperkt door het moment dat de maximaal toegestane gemiddelde reservoirdruk wordt bereikt.

7 EVALUATIE WATERINJECTIE

7.1.1 Vergunninghouder rapporteert uiterlijk elke 8 jaar aan de Toezichthouder en het bevoegd gezag de resultaten van een herbeschouwing van de waterinjectie waarbij minimaal ingegaan wordt op technische ontwikkelingen en mogelijkheden alsmede nieuwe inzichten als alternatief voor waterinjectie.

8 WATERINJECTIE

8.1 Seismisch Risicobeheersplan (SRB)

8.1.1 Waterinjectie vindt plaats conform het Seismisch Risicobeheersplan.

8.2 Injectiedruk en reservoirdruk

8.2.1 De gemiddelde reservoirdruk in het Schoonebeek gasveld, en in de individuele compartimenten, zal de hydrostatische druk van 318 bar op referentiediepte van 3.000 m (TVDSS) niet overstijgen.

8.2.2 De injectiedruk gemeten aan het maaiveld (de Flowing Tubing Head Pressure, FTHP) bedraagt maximaal 250 bar, mits de afsluitende laag rond de injectieputten een minimum horizontale gesteentespanning ondersteunt die overeenkomt met een gradiënt van minimaal 0,21 bar/m.

8.3 Waterinjectie Management Plan (WMP)

8.3.1 Injectie vindt alleen plaats conform het Waterinjectie Management Plan (WMP).

8.3.2 Voor wijziging van het Waterinjectie Management Plan (WMP) is goedkeuring vereist van de Toezichthouder.

8.4 Injectieputten SCH-3131 en SCH-3132

8.4.2 De vergunninghouder dient binnen 6 weken na het eindrapport van de boringen van de injectieputten bij de Toezichthouder een onderbouwing in die laat zien dat de in de aanvraag beschreven kwaliteit van de afsluitende gesteentelagen aanwezig is.

8.5 Meting, registratie en rapportage

8.5.1 De hoeveelheid injectiewater dient continue gemeten te worden.

8.5.2 Van alle overige gebruikte mijnbouwhulpstoffen die zich operationeel in het te injecteren water bevinden, wordt het gebruik vastgelegd op maandbasis.

8.5.3 Meet- en registratieapparatuur dient minimaal 1 keer per jaar gecontroleerd te worden op de goede werking of zoveel vaker als noodzakelijk om een goede werking en registratie te borgen. De metingen en registraties worden in en door een geautomatiseerd systeem vastgelegd.

8.5.4 De resultaten van de meet- en registratieverplichtingen worden vastgelegd in een waterinjectierapportage.

- 8.5.5 Vergunninghouder moet jaarlijks binnen 3 maanden na afloop van het kalenderjaar een waterinjectierapportage opstellen zoals beschreven in het Waterinjectie Management Plan waarnaast tenminste de volgende informatie is opgenomen:
- a. de hoeveelheid injectiewater die is geïnjecteerd;
 - b. de kwaliteit c.q. samenstelling van het injectiewater overeenkomstig de parameters in het AV & AO/IC-beleid;
 - c. de ontwikkeling van de waterkwaliteit in de loop van het jaar, mede in relatie tot de Eural-code;
 - d. de ontwikkelingen van de injectiedruk en de reservoirdruk in de loop van het jaar;
 - e. de hoeveelheid gebruikte mijnbouwhulpstoffen inclusief naam en toepassing alsmede eventuele onderzoeksresultaten van de mogelijkheden om de hoeveelheid gebruikte mijnbouwhulpstoffen verder te minimaliseren.
 - f. een vergelijking met de onder a. t/m e. genoemde resultaten van de voorgaande jaren;
 - g. ontwikkelingen in de resultaten als bedoeld onder a. t/m e. moeten worden toegelicht;
 - h. een overzicht van uitgevoerde onderhoudswerkzaamheden en eventuele afwijkingen

9 VOORSCHRIFTEN TEN AANZIEN VAN DE RUIMTE EN HET BOUWEN

9.1 Terreinverlichting

- 9.1.1 Ter hoogte van de perceelgrens moet rekening worden gehouden met de grenswaarden E1 zoals vermeld in de Richtlijn Lichthinder van het NSVV, (Nederlandse Stichting Voor Verlichtingskunde) namelijk;
- Verlichtingssterkte Ev tussen 07:00 en 23:00 maximaal 2 lux.
 - Verlichtingssterkte Ev tussen 23:00 en 07:00 maximaal 0,1 lux.
 - Lichtsterkte I tussen 07:00 en 23:00 maximaal $500 < x_d < 2500$ candela.(x afhankelijk van Ap).
 - Upward Light Ratio maximaal 0 %.
- 9.1.2 Constructieberekeningen en constructietekeningen dienen uiterlijk 3 weken vóór de start van de betreffende bouwwerkzaamheden aan de gemeente Coevorden te worden aangeleverd.

Bijlage 2 Betrokken documenten

PDGGO-DTDO / V-57173

- Aanvraagformulier 8018573, ingediend op 30 november 2023
- Bijlagenpakket milieu SCH313, ingediend op 30 november 2023
- Bijlagenpakket bouwdeel SCH313, ingediend op 30 november 2023
- Bijlage A1 - Toelichting aanvraag SCH313, ingediend op 30 november 2023
- Aanvulling bijlagenpakket bouw SCH313, ingediend op 13 maart 2024
- Aanvulling bijlagenpakket milieu SCH313, ingediend op 13 maart 2024
- Aanvulling tbv ruimtelijke veranderingen, ingediend op 3 april 2024
- Aanvullingen m.b.t. onvoorziene lozingen, ingediend op 22 mei 2024
- Update bijlage M1 Bodem Risico Analyse (BRA), ingediend op 26 juni 2024
- Update bijlage M5 Geluidsprognose boorfase, ingediend op 26 juni 2024
- Update AERIUS berekening, ingediend op 3 juli 2024

Bijlage 3 Begrippen

PDGGO-DTDO / V-57173

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereer ik naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving.

Begrip	Definitie
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau ($L_{Am ax}$)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de metecorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms. De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor
	het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
MoC	Magnitude of Completeness
Vergunninghouder	Drijver van de inrichting

Referentieniveau	het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
Toezichthouder	Staatstoezicht op de Mijnen Postbus 24037 2490 AA Den Haag Website: www.sodm.nl E-mail: omgevingsloket@sodm.nl telefoon: 070 - 379 8400

**Bijlage 4 Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen GS provincie
Drenthe, 4 juni 2024 kenmerk Z2024-006290 (separaat
bijgevoegd)**

PDGGO-DTDO / V-57173

**Bijlage 5 Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen van de raad van
de gemeente Coevorden, 18 juni 2024 met kenmerk
2024/1942 (separaat bijgevoegd)**

PDGGO-DTDO / V-57173