

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum commissievergadering	6 mei 2025
Versie	1.0
Agendapunt	7.3
Naam rapporteur	A.S. Swama-Kuper
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing
Onderwerp	Verordening tot eerste wijziging van de verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen Coevorden 2010.
Voorgesteld besluit	De verordening tot eerste wijziging van de verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen Coevorden 2010 vast te stellen.

Aan de raad,

Inleiding

In de verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen Coevorden 2010 zijn regels vastgelegd voor het beheer en gebruik van de acht algemene begraafplaatsen in de gemeente Coevorden, namelijk die in Coevorden, Dalen, Dalerpeel, Geesbrug, Oosterhesselen, Schoonoord, Sleen en Zweeloo. Het doel van de verordening is om orde, rust en een goed beheer van deze begraafplaatsen te waarborgen.

De huidige verordening dateert van 2011. Hiermee loopt deze nagenoeg parallel aan de laatste wijziging van de Wet op de lijkbezorging, die de wettelijke basis van de verordening vormt. Actuele ontwikkelingen maken echter dat enkele huidige bepalingen in de verordening niet altijd meer overeenkomen met de praktijk, waardoor de uitvoerbaarheid in het geding komt. Met een aantal wijzigingen, waarbij waar mogelijk wordt aangesloten op de modelverordening van de VNG, kan de verordening beter aansluiten op de actuele situatie in de gemeente Coevorden. Derhalve ligt dit voorstel voor.

Conform artikel 156, derde lid van de Gemeentewet heeft het college op basis van de verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen Coevorden 2010 nadere regels gesteld. Deze regels omvatten de 'nadere regels voor de grafbedekkingen' en de 'nadere regels voor de graven en asbezorging'. Gezien de voorgestelde wijziging van de verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen Coevorden 2010 is tevens bekeken of de nadere regels in dit licht en/of vanwege actuele ontwikkelingen moeten worden herzien. Uit deze verkenning is naar voren gekomen dat het wenselijk is om de nadere regels voor de graven en asbezorging te actualiseren. Wij hebben derhalve het besluit tot eerste wijziging van deze nadere regels tijdens de collegevergadering van 15 april jl. vastgesteld. Dit besluit hebben wij kunnen nemen vóór de vaststelling van de nu voorgestelde verordening tot eerste wijziging van de verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen Coevorden 2010, daar het artikel van de verordening waarop deze nadere regels gestoeld zijn (artikel 10) conform voorliggend voorstel niet wijzigt. De nadere regels zijn vanwege bovenstaande geldig onder de bestaande verordening en blijven geldig onder de gewijzigde verordening.

Het is in dit stadium niet noodzakelijk gebleken om de nadere regels voor de grafbedekkingen te herzien.

Argumenten

1.1. De raad is bevoegd om de verordening tot eerste wijziging van de verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen Coevorden 2010 vast te stellen.

Op basis van artikel 149 Gemeentewet maakt de raad de verordeningen die in het belang van de gemeente nodig worden geacht. De verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen valt hieronder; derhalve dient een wijziging van deze verordening door de raad te worden vastgesteld.

1.2. De huidige verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen Coevorden 2010 sluit vanwege actuele ontwikkelingen niet langer aan op de praktische uitvoering. De verordening tot eerste wijziging van deze verordening brengt hier verandering in.

De huidige verordening dateert van 2011. Onvermijdelijke veranderingen in de afgelopen jaren maken dat het wenselijk is om de verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen Coevorden 2010 te actualiseren, zodat makkelijker en sneller uitvoering kan worden gegeven aan hetgeen is bepaald in de verordening. Het betreffen de volgende wijzigingen:

- Artikel 1, de toevoeging van de definitie voor 'verzamelgraf' in verband met de ruimingen op de begraafplaatsen (zie de voorgestelde wijziging van artikel 23).
- Artikel 7, het aanpassen van het uiterlijke aangiftemoment van een begraafing, bijzetting of verstrooiing van 12.00 uur op de voorafgaande werkdag naar twee volle werkdagen van tevoren. Hiermee creëren we meer speelruimte voor de administratieve verwerking, alsook in de planning en bezetting van de grafdelver.
- Artikel 9, het uittrekken van de bepaling omtrent de tijden van begraven en het bezorgen van as in één bepaling voor de tijden van begraven en één bepaling voor de tijden van het bezorgen van as, daar de tijden van het bezorgen van as afwijken van de tijden van begraven door onvoldoende beschikbare capaciteit hiervoor op zaterdagen. Derhalve wordt voorgesteld de bepaling omtrent de tijden van het bezorgen van as te beperken tot werkdagen van 09.00 tot 16.00 uur.
- Artikel 11, het vervallen van het tweede lid inzake algemene urnengraven en -nissen, aangezien wij deze niet hebben.
- Artikel 16, de wijziging van mogelijke overschrijving van verleende rechten aan andere personen. Conform de huidige verordening kan het recht op een particulier graf alleen worden overgeschreven op naam van familie tot en met de derde graad. Het is niet langer van deze tijd om zulke kaders te hanteren. Derhalve en conform de modelverordening van de VNG wordt voorgesteld om overschrijving op naam van een ander natuurlijk persoon of rechtspersoon in de verordening op te nemen.
- Artikel 17, het niet langer mogelijk maken van restitutie bij het afstand doen van graven. In de huidige verordening is opgenomen dat de rechthebbende schriftelijk afstand kan doen ten behoeve van de gemeente van het recht op een ongebruikt particulier graf onder restitutie van de toenmalige aanschafprijs. Gezien het feit dat mensen steeds vaker tussentijds hun wensen in relatie tot begraven en cremen wijzigen, bijvoorbeeld nu voor natuurbegraafplaatsen steeds meer animo is, kan dit tot hoge kosten leiden. Daar komt bij dat conform de modelverordening van de VNG restitutie niet langer mogelijk is.
- Artikel 20, de toevoeging van een zesde lid inzake schade als gevolg van buitenkomende oorzaken, dat voor rekening is van de rechthebbende. Hiermee creëren we duidelijkheid rondom de verplichtingen van enerzijds de gemeente en anderzijds de rechthebbende rondom schade.
- Artikel 23, de specificatie dat bij ruiming van het graf de nog aanwezige menselijke resten worden begraven in het verzamelgraf. Nu ontbreekt nog een nadere duiding omtrent waar deze resten worden begraven, daar het verzamelgraf nieuw is en op korte termijn wordt gerealiseerd op onze begraafplaatsen.
- Artikel 30, de henummering van dit artikel vanwege het ontbreken van artikel 29 in de huidige verordening, alsook de toevoeging van een tweede benaming inzake hoe de verordening kan worden aangehaald. Laatstgenoemde heeft te maken met het feit dat in de wet- en regelgeving én in de praktijk twee benamingen voor de verordening worden gebruikt, terwijl in de citeertitel slechts één benaming staat benoemd. Door de tweede titel ook in de verordening op te nemen, willen we mogelijke verwarring voorkomen.

Opmerkingen

Het is de verwachting dat de Wet op de lijkbezorging in 2027 wordt geactualiseerd, waarbij onder andere een nieuwe manier van lijkbezorging (alkalische hydrolyse, het oplossen van een lichaam in vloeistof), de mogelijkheid tot het begraven van twee personen in één kist en het begraven van lichaamsdelen na amputatie in de wet worden opgenomen.

Daarnaast is met de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2024 bepaald dat enkele onderdelen van de verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen Coevorden 2010 en de door het college vastgestelde nadere regels moeten worden vastgelegd in een omgevingsplan. Tot 1 januari 2032 geldt een overgangsperiode om dit in te regelen. Gezien deze context is het wenselijk om de verordening en nadere regels na actualisatie van de Wet op de lijkbezorging in 2027 opnieuw te herzien, waarbij wij op dat moment eventueel meteen rekening kunnen houden met het vastleggen van die onderdelen waartoe wij dat verplicht zijn in een omgevingsplan. Voor nu beperken de wijzigingen van de wet- en regelgeving zich tot hetgeen dat niet langer aansluit op de huidige situatie en ontwikkelingen omtrent begraven en cremen en de praktische uitvoering belemmert dan wel vertraagt.

Kosten, baten, dekking

De vaststelling van de verordening tot eerste wijziging van de verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen Coevorden 2010 heeft geen financiële consequenties.

Aanpak/uitvoering

Na vaststelling wordt de verordening tot eerste wijziging van de verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen Coevorden 2010 op de voorgeschreven wijze gepubliceerd. De verordening treedt de dag na publicatie in werking.

Communicatie

We communiceren de vaststelling van de verordening tot eerste wijziging van de verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen Coevorden 2010 via het elektronisch gemeenteblad. De verordening kan tot zes weken na vaststelling worden ingezien in het gemeentehuis.

Bijlagen

1. Verordening tot eerste wijziging van de verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen Coevorden 2010;
2. Geconsolideerde versie van de gewijzigde verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen Coevorden 2010.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

K. Brinks

R. Bergsma