

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum commissievergadering	7 mei 2024
Versie	1.0
Agendapunt	5.1
Naam rapporteur	J.H.M. Jurjens
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing
Onderwerp	Vaststelling Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Coevorden (AVOI)
Voorgesteld besluit	1. De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Coevorden (AVOI) vast te stellen. 2. Het Handboek kabels en leidingen vast te stellen. 3. De Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen vast te stellen. 4. De Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Coevorden met bijbehorende toelichting vast te stellen.

Aan de raad,

Inleiding

Met regelmaat vinden in de openbare ruimte werkzaamheden plaats voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels- en leidingen. Hiervoor moeten trottoirs en straten (verhardingen) worden opengebroken, met als gevolg hinder voor verkeer, gebruikers van de openbare ruimte en omwonenden.

De manier waarop netbeheerders deze werken moeten aanvragen, hoe de werken uitgevoerd moeten worden, welke garantietermijn gehanteerd wordt en welke overige voorwaarden gelden, staan in de door de gemeenteraad vastgestelde stukken:

- Verordening werkzaamheden kabels en leidingen Coevorden 2017.

Voor u ligt het voorstel de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Coevorden (AVOI) vast te stellen, waarin de voorgaande Verordening werkzaamheden kabels en leidingen Coevorden 2017 geactualiseerd is.

Argumenten

1.1 Integratie verordeningen leidt tot eenduidigheid

Voor elke netbeheerder gaan dezelfde aanvraag procedures gelden. Tot nu toe golden er separate procedures voor netbeheerders van openbare elektronische kabels (datatransport) en nutsbedrijven (water, gas, elektra).

1.2. AVOI voldoet aan alle wettelijke kaders

De huidige Verordening werkzaamheden kabels en leidingen Coevorden 2017 voldoet niet meer aan de wettelijke verplichting uit de Telecommunicatiewet. De nu voorliggende AVOI voorziet in een duidelijke regelgeving omtrent handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels een verordening die voldoet aan de nu geldende wettelijke kaders.

1.3 Energietransitie leidt tot meer kabel- en leidingwerken

De energietransitie vergt een forse uitbreiding van het energienetwerk. Verder zal het netwerk voor het laden van elektrische voertuigen steeds verder worden verdicht en zijn er verregaande initiatieven voor waterstofnetwerken. Dit alles leidt tot steeds meer kabel- en leidingwerken. Zowel juridisch als uitvoeringstechnisch biedt de AVOI hiervoor een actueel kader.

1.4 Behandeling van aanvragen worden financieel gedekt

In de huidige situatie worden uitsluitend leges geheven voor aanvragen van telecombedrijven. Er werden tot nu toe voor de vergunningen voor nutsbedrijven geen leges geheven. In de AVOI worden de netbeheerders van nutsvoorzieningen en telecomkabels gelijk gesteld.

De tarieventabel van de Verordening op de heffing en invordering van leges Coevorden zijn tijdens het opstellen van de AVOI gecontroleerd en waar nodig aangepast. Dat betekent dat na vaststelling van de AVOI de juiste legesinkomsten voor de gemeente worden gegenereerd.

4.1 Gemeente voert coördinerende taak

De gemeente voert een proactieve regie om gezamenlijk met de netbeheerders maatschappelijke overlast zoveel mogelijk terug te dringen en om op maatschappelijke kosten te besparen.

In de nadeelcompensatieregeling is het uitgangspunt dat partijen zoveel mogelijk rekening houden met elkaars belangen. Netbeheerders worden in een zo vroeg mogelijk stadium geraadpleegd (proactieve regie). De gemeente Coevorden organiseert hiervoor 2x per jaar een coördinatie overleg met de netbeheerders.

4.2 Duidelijkheid over kosten bij noodzakelijke verleggingen

Indien de gemeente besluit tot infrastructurele wijzingen moeten soms ook de tracés van kabels en leidingen worden aangepast. De kostenverdeling van deze werkzaamheden was niet duidelijk geregeld.

In de nadeelcompensatieregeling is middels een staffeltabel - op basis van de datum van de afgegeven vergunning - eenduidig vastgesteld hoe de financiële verdeling plaatsheeft. Deze regeling sluit aan op de landelijke trend.

De nadeelcompensatieregeling zoals deze nu voorligt is ambtelijk besproken met de belangrijkste nutsbedrijven. Zij hebben hierover geen opmerkingen.

Overigens geldt voor kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk als bedoeld in de Telecommunicatiewet de wettelijk vastgelegde verlegregeling; Telecommunicatiewet, art. 5.8.

Opmerkingen

Door het vaststellen van de AVOI (en bijbehorende stukken) gaan voor alle netbeheerders dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels- en leidingen. De AVOI geeft ook de juiste invulling aan de - conform de Telecommunicatiewet - verplichte verordening. Verder is het doel de aanvragen van netbeheerders voor de gemeente kostendekkend te maken.

Kosten, baten, dekking

Met het aanpassen van de tarieventabel van de Verordening op de heffing en invordering van leges Coevorden worden na vaststelling van de AVOI voortaan de juiste legesinkomsten voor de gemeente gegenereerd doordat de tarieven uniform voor alle netbeheerders gelden. Er zijn in de toekomst meer legesinkomsten te verwachten dan voorheen omdat alle netbeheerders legesplichtig worden. Een exacte inschatting kan hiervoor niet worden gemaakt omdat dit afhankelijk is van het aantal en de omvang van de projecten die de netbeheerders willen uitvoeren binnen de gemeente. De legesinkomsten dekken in ieder geval de kosten die de gemeente moet maken in het kader van de instemmingsprocedure.

Tevens wordt een besparing gerealiseerd op (maatschappelijke) kosten en het terugdringen van maatschappelijke overlast door invoering van de nieuwe nadeelcompensatieregeling en de procedure van proactieve regie.

De legeskosten die in rekening worden gebracht komen ten gunst van de kostenplaats verhardingen (6155000). Bij de halfjaarrapportage 2024 zullen de inkomsten nog niet bekend zijn. Wanneer de inkomsten bekend zijn nemen wij dit op in de Programmabegroting 2025.

Aanpak/uitvoering

Na vaststelling van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Coevorden (AVOI) door de raad wordt deze bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad en gepubliceerd op overheid.nl. De Verordening werkzaamheden kabels- en leidingen Coevorden 2017 wordt op hetzelfde moment ingetrokken.

Communicatie

De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Coevorden (AVOI) en de intrekking respectievelijke wijziging van de bestaande verordeningen treden - nadat ze op de juiste wijze zoals bedoeld in artikel 139 van de Gemeentewet zijn bekendgemaakt - in werking. De bekendmaking zal geschieden middels een publicatie in het elektronisch gemeenteblad en op overheid.nl. Inwerkingtreding vindt vervolgens plaats op de dag na publicatie op digitale wijze.

Bijlagen

1. Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur Coevorden (AVOI);
2. Toelichting op de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Coevorden;
3. Handboek kabels en leidingen Coevorden;
4. Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen Coevorden;
5. Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Coevorden;
6. Toelichting op de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Coevorden;

Samenvatting

Met regelmaat vinden in de openbare ruimte werkzaamheden plaats voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels- en leidingen. Hiervoor moeten trottoirs en straten (verhardingen) worden opengebroken, met als gevolg hinder voor verkeer, gebruikers van de openbare ruimte en omwonenden. De gemeenteraad wordt voorgesteld de huidige beleidsdocumenten te vervangen door de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur Coevorden (AVOI). In deze verordening zijn alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen opgenomen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van ondergrondse infrastructuur. De legesinkomsten worden aangepast, zodat aanvragen kostendekkend verlopen.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

K.M. Cornelissen

R. Bergsma