



Begroting 2024

Inhoudsopgave

	Pag.
1. Bericht van het bestuur.....	3
2. Programmaverantwoording door de algemeen directeur....	4
3. Financieel verslag en paragrafen.....	5
3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	
3.2 Onderhoud kapitaalgoederen	
3.3 Algemeen	
3.4 Treasury-beheer	
3.5 Kasgeldlimiet	
3.6 Renterisiconorm	
3.7 Financiering	
3.8 Verbonden partijen	
3.9 Kengetallen	
3.10 Investeringsbudget	
3.11 Onderhoudsplan	
3.12 Opmerkingen	
4. Begroting.....	10
4.1 Financiële positie	
4.2 Overzicht van baten en lasten	
4.3 Overzicht van de geprognoseerde baten en lasten per taakveld	
5. Toelichting op het overzicht van baten en lasten.....	15
6. Risicoparagraaf	23
7. Meerjarenraming.....	26
8. Toelichting meerjarenraming.....	28
9. Vaststelling van de begroting 2024.....	29

Hoofdstuk 1 Bericht van het Bestuur

Na twee coronajaren brak vorig jaar ineens een oorlog in Oekraïne uit. Een oorlog die direct grote gevolgen had voor onze medewerkers. Energie- en brandstofprijzen en kosten voor levensonderhoud stegen tot ongekende hoogte met grote gevolgen. Niet in de laatste plaats voor de medewerkers van EMCO-groep.

Economisch staat EMCO-groep opnieuw een onzekere tijd te wachten. Kunnen we de productie overeind houden, wat doet de wereldeconomie, ontstaat er wanneer dit lang duurt een recessie en wat zijn dan de gevolgen voor ons allemaal?

De afgelopen jaren heeft EMCO-groep laten zien daadkrachtig, flexibel en eensgezind om te kunnen gaan met tegenslagen en een onduidelijke toekomst. Dat was niet altijd gemakkelijk en vroeg natuurlijk de nodige inspanning van alle medewerkers, maar leverde ook de goede resultaten op die we inmiddels gewend zijn.

Vanwege de grote onzekerheid is de begroting die nu voorligt voorzichtig en beleidsarm. Helaas laat deze begroting, net als de bijgestelde begroting 2023, een groter tekort zien dan we vorig jaar dachten. Iets dat u niet gewend bent van EMCO-groep. Begin volgend jaar zal een bijgestelde begroting op basis van de dan bekende gegevens een beter inzicht geven. De voorliggende begroting laat voor 2024 een tekort zien van € 4.197.000 gevolgd door een meerjarenbegroting waarbij de tekorten sterk verminderen.

Namens de drie deelnemende gemeenten van EMCO-groep wens ik alle medewerkers veel sterkte en wijsheid en spreken we het volle vertrouwen uit in de toekomst van ons bedrijf. De gekozen koers van EMCO-groep, een breed werkleerbedrijf voor een brede doelgroep samen met Menso NV de basis van AT7, is de juiste gebleken.

Samen werkt!

J. Otter
Voorzitter EMCO-groep

Hoofdstuk 2 Programmaverantwoording

Zoals uit het voorwoord van de voorzitter al bleek, is het maken van een begroting 2024 na een plotselinge en verschrikkelijke oorlog in Oekraïne een vrijwel onmogelijke opgave. De oorlog had al grote gevolgen voor de prijzen van energie, brandstof en levensmiddelen, voor veel van onze medewerkers een grote zorg. Maar daarnaast is er ook veel onzekerheid voor het bedrijf: hoge kosten, loonsverhogingen, toekomst van de economie, hogere prijzen en onzeker werkaanbod. Deze begroting is dan ook opnieuw voorzichtig en beleidsarm en laat een tekort zien van € 4.197.000. Een groter tekort dan we vorig jaar dachten met gelukkig een optimistische meerjarenbegroting waarin de tekorten de komende jaren substantieel verminderen.

Onzekerheden, bedreigingen en een onduidelijke toekomst heeft ons als bedrijf de afgelopen jaren niet uit het veld doen slaan. Pragmatisch en daadkrachtig zoeken we voortdurend naar antwoorden op de werkelijkheid zoals die op ons afkomt. Verbinding met onze belangrijkste partner Menso NV en gezond verstand in de bedrijfsvoering, heeft de afgelopen jaren laten zien dat we dat goed kunnen. We zijn betrouwbaar en duidelijk.

Met name de samenwerking met Menso NV laat steeds meer resultaat zien. Samen vormen we binnen AT7 het Sociaal Ontwikkelbedrijf van Zuid Oost Drenthe. Ook de samenwerking met Actief voor Werk in Coevorden en Stichting Sociale teams in Borger-Odoorn krijgt steeds beter vorm. We breiden het Banenplan in Emmen steeds verder uit. Met Menssupport geven we vorm aan arbeidsmatige dagbesteding en middels NetWerk Emmen wordt het verzamelen van zwerfafval de basis van nieuwe banen voor de groep werkzoekenden die tussen wal en schip van de Participatiewet lijkt te vallen.

Wat ons zorgen baart, is de trage hervorming van de arbeidsmarkt, zoals die door de commissie Borstlap voorgesteld is. Daarnaast blijken de toegezegde extra beschut werken banen ook in 2023 nog niet toegekend aan de gemeenten. Gevolg is dat, ondanks de extra banen die door gemeente Emmen gefinancierd zijn, de wachtlijst nog steeds aanzienlijk is.

Al met al presenteren we een beleidsarme begroting 2024 in een zeer onzekere tijd. En bouwen we tegelijkertijd binnen de mogelijkheden die we hebben verder aan de opdracht voor een Sociaal Ontwikkelbedrijf binnen AT7: een integraal centrum voor werk en werkzoekenden met vele samenwerkingspartners altijd gericht op kostenbeheersing en opbrengstverhoging. Maar bovenal gericht op het effectief activeren en het aan het werk helpen en houden van de basis van de arbeidsmarkt.

Jan Edzes
Algemeen Directeur

Hoofdstuk 3 Financieel verslag en paragrafen

3.1 Weerstandsvermogen

Het Dagelijks Bestuur van EMCO-groep gaat op 12 april 2023 naar verwachting de jaarrekening over 2022 goedkeuren. Het exploitatieverlies is in dit boekjaar uitgekomen op een tekort van € 1.291.000,-.

De gewijzigde taakstellende begroting over 2022 sluit met een tekort van € 3.655.000,-.

De verwachting is dat EMCO-groep het boekjaar 2023 zal afsluiten met een verlies van € 3.970.000,-. Aangezien EMCO-groep niet over een weerstandsvermogen kan beschikken, moeten de aangesloten gemeenten dit verlies financieren op basis van voorschotten.

Het is niet duidelijk hoe hoog de rijkssubsidie in 2023 en de jaren er na zal gaan uitkomen. De subsidie wordt vastgesteld op basis van T-1 (=voorgaande jaar). De subsidie voor 2023 is op dit moment niet bekend waardoor de bedragen voor deze begroting moeten worden ingeschat op basis van 2022.

Het ministerie past het verdeelmodel continu aan waardoor nog meer onzekerheid ontstaat. Vanaf 2021 neemt de rijkssubsidie op basis van de nu bekende gegevens jaarlijks weer toe waardoor het tekort op het subsidieresultaat gaat afnemen en het gerealiseerd resultaat verbeterd.

Op dit moment (maart 2023) is er onrust in de wereld als gevolg van de oorlog in de Oekraïne. De energieprijzen zijn in het vorige jaar sterk verhoogd met als gevolg een hoog opgelopen inflatie. Door de prijsstijgingen hebben de bonden hoge looneisen gesteld die in een aantal afgesloten cao's al zijn gehonoreerd. Per 1 januari 2023 is het minimumloon al gestegen met ruim 10%.

De energieprijzen voor EMCO-groep zijn in 2023 ten opzichte van 2022 toegenomen met ruim € 1,1 miljoen. Er zal in de toekomst schaarste gaan ontstaan aan bepaalde producten. Dit alles zal nadelige gevolgen hebben voor de economie in Nederland. In welke mate EMCO-groep hier financiële nadelen van zal hebben, is op dit moment niet te zeggen waardoor er een hoop economische onzekerheid is.

3.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Het onderhoud aan de kapitaalgoederen van EMCO-groep wordt door de onderhoudsdienst deels in eigen beheer uitgevoerd en deels uitbesteed aan externe bedrijven of specialisten.

Het onderhoud kan worden uitgesplitst naar diverse vormen:

- werktuigbouwkundig onderhoud;
- elektrotechnisch onderhoud;
- bouwkundig onderhoud.

Voor registratie en herkenning van productiemiddelen wordt een middelenbeheersysteem gehanteerd. Middels dit systeem worden onder meer onderhoudsfrequenties, wettelijke keuringen, inspecties en machinegegevens geregistreerd.

EMCO-groep heeft om moverende reden geen onderhoudsplan voor de vaste activa. Wel is er in de begroting en meerjarenraming voldoende budget opgenomen om de kapitaalgoederen te kunnen onderhouden en waar nodig tijdig te kunnen vervangen.

3.3 Algemeen

Met ingang van 1 januari 2001 is de Wet Financiering Lagere Overheden (Wet FILO) vervangen door de Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet FIDO). Beide wetten hebben de treasury van gemeenten en overheidslichamen tot onderwerp.

Treasury is het sturen en beheersen van financiële vermogenswaarden alsmede het verantwoorden over en het toezicht houden op de financiële posities en de hieraan verbonden risico's. Wettelijk is EMCO-groep

verplicht om zowel in de begroting als in de jaarrekening een zogenaamde treasury paragraaf op te nemen waarin verantwoording over het treasury beleid wordt afgelegd.

3 Financieel verslag en paragrafen

3.4 Treasury beheer

EMCO-groep heeft een laag risicoprofiel doordat de rentepercentages van vrijwel alle langlopende leningen voor een lange tijd vastliggen en geen gebruik wordt gemaakt van derivaten. Wel worden er indien nodig kasgeldleningen afgesloten om tijdelijke tekorten af te dekken.

3.5 Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet wordt berekend door een (vastgesteld) percentage van de totale begrote bedrijfslasten van EMCO-groep te nemen. De netto vlottende schuld per kwartaal is het gemiddelde van de standen van deze schuld op de eerste en laatste dag van het desbetreffende kwartaal. In het volgende overzicht wordt de werkelijke omvang van de kasgeldlimiet getoetst aan de wettelijke norm overeenkomstig de Wet FIDO.

Omschrijving	1e kw 2024	2e kw 2024	3e kw 2024	4e kw 2024
Omvang van de gewijzigde begroting per 1 januari (= grondslag)	51.945	51.945	51.945	51.945
1. Toegestane kasgeldlimiet				
in procenten van de grondslag	8,2%	8,2%	8,2%	8,2%
in een bedrag	4.259	4.259	4.259	4.259
2. Omvang vlottende korte schuld				
Opgenomen gelden korter dan 1 jaar	0	0	0	0
Schuld in rekening courant	0	0	0	0
Gestorte gelden door derden korter dan 1 jaar	0	0	0	0
Overige geldleningen niet zijnde vaste schuld	0	0	0	0
3. Vlottende middelen				
Contante gelden in kas	5	5	5	5
Tegoeden in rekening courant	100	100	100	100
Overige uitstaande gelden korter dan 1 jaar	500	500	500	500
4. Toets kasgeldlimiet				
Totaal netto vlottende schuld) (2-3)	-605	-605	-605	-605
Toegestane kasgeldlimiet (1)	4.259	4.259	4.259	4.259
Ruimte (+) c.q. overschrijding (-) (1-(2-3))	4.864	4.864	4.864	4.864

3 Financieel verslag en paragrafen

3.6 Renterisiconorm

De renterisiconorm wordt berekend door een (vastgesteld) percentage te vermenigvuldigen met het begrotingstotaal van EMCO-groep. Het doel is het beheersen van de renterisico's op de vaste schuld. Dit renterisico heeft betrekking op het totaal van de begroting van enig jaar.

Hieronder wordt het renterisico over de komende vier jaren gerapporteerd.

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)		2024	2025	2026	2027
Basisgegevens					
1a Renteherziening op vaste schuld o/g		-	-	-	-
1b Renteherziening op vaste schuld u/g		-	-	-	-
2 Netto rentehierziening op vaste schuld	(1a-1b)	-	-	-	-
3a Nieuwe aangetrokken vaste schuld		2.000	1.500	1.500	1.500
3b Nieuwe verstrekte lange leningen		-	-	-	-
4 Netto nieuw aangetrokken vaste schuld	(3a-3b)	2.000	1.500	1.500	1.500
5 Aflossingen		1.255	1.500	1.500	1.500
6 Herfinanciering (laagste van 4 en 5)		1.255	1.500	1.500	1.500
7 Renterisico	(2+6)	1.255	1.500	1.500	1.500
Renterisiconorm					
8 Omvang begroting		51.945	49.767	47.172	44.521
9 Het bij Min.Regeling vastgestelde %-tage		20%	20%	20%	20%
10 Renterisiconorm berekend	(8*9)	10.389	9.953	9.434	8.904
Toets renterisiconorm					
11 Ruimte (+) c.q. overschrijding (-)	(10-7)	9.134	8.453	7.934	7.404

3.7 Financiering

Door middel van het onderstaand overzicht wordt inzicht gegeven in de samenstelling, de grootte en de rentevoeligheid van de opgenomen leningen.

Omschrijving (bedragen x € 1.000,-)	Bedrag	Gemiddelde rente
Stand per 1 januari 2024	8.055.000	1,19%
Nieuwe leningen	2.000.000	
Reguliere aflossingen	1.255.000	
Stand per 31 december 2024	8.800.000	1,67%

3 Financieel verslag en paragrafen

3.8 Verbonden partijen

EMCO-groep participeert sinds de oprichting op 15 juni 2005 in het kapitaal van M-Flex BV. M-Flex BV is de werkgever van medewerkers die werkzaam zijn in het kader van beschut werk. Daarnaast worden er in M-Flex BV medewerkers verlood die in verschillende banenprojectplannen zijn aangenomen. De salariskosten en de ontvangen subsidie worden aan EMCO-groep doorberekend waardoor het exploitatieresultaat per saldo nagenoeg op nihil uitkomt.

Per 13 december 2010 heeft er een bestuurlijke fusie plaatsgevonden met Stichting RAP. De Raad van Commissarissen van de stichting bestaat uit leden van het Dagelijks Bestuur van EMCO-groep.

De directie van EMCO-groep treedt op als Raad van Bestuur van Stichting RAP. Het eventuele tekort van Stichting RAP wordt gefinancierd door gemeente Emmen waardoor EMCO-groep hierover geen financieel risico loopt.

EMCO-groep verzorgde vanaf 1 juli 2014 het parkeerbeheer in gemeente Emmen. Om de geldstromen van dit parkeerbeheer te kunnen scheiden van EMCO-groep zelf is EMCO Parkeerbeheer BV opgericht. De BV is een 100% dochter van EMCO-groep. Vanaf 1 juli 2021 mocht EMCO-groep als gevolg van de Wwft (Wet ter voorkoming van witwassen en financiering van terrorisme) geen gelden meer ontvangen namens gemeente Emmen. Vanaf deze datum vinden er hierdoor geen activiteiten meer plaats binnen deze BV.

Vanaf 22 december 2017 heeft EMCO-groep 50% van de aandelen van Menco BV. De andere helft van de aandelen is in handen van Menso NV. Menco BV is opgericht zodat Menso NV zonder te hoeven aanbesteden bij EMCO-groep werk kan inbesteden.

Daarnaast wordt Menco BV vanaf 1 januari 2020 gebruikt om medewerkers te verlonen die voorafgaand aan een vast dienstverband bij EMCO-groep en bij Menso NV eerst een tijdelijk arbeidsovereenkomst krijgen aangeboden. De loonkosten worden vervolgens doorberekend aan de entiteit waar de betreffende persoon de werkzaamheden voor uitvoert. Het exploitatieresultaat van Menco BV zal hierdoor nagenoeg op nihil uitkomen.

3.9 Kengetallen

Per einde van het boekjaar 2024 bedraagt de netto schuldquote 41,69%. Deze netto schuldquote geeft de verhouding weer tussen de schuldenlast en de eigen middelen.

De solvabiliteit, mate waarin de onderneming in staat is om aan haar schulden te kunnen voldoen, bedraagt 0%. Dit lage percentage wordt veroorzaakt doordat EMCO-groep geen eigen vermogen bezit.

De structurele exploitatieruimte bedraagt -8,1%. Dit percentage geeft aan in welke mate de organisatie in staat is om haar eigen lasten te dragen.

3.10 Investeringsbudget

In deze begroting is een investeringsbudget opgenomen van € 2.000.000. Het budget is gebaseerd op uitgaven voor vervangingsinvesteringen en daarnaast voor investeringen in het gebouw in verband met de energietransitie.

3.11 Onderhoudsplan

Er is geen onderhoudsplan voor de vaste activa aanwezig. In de begroting en meerjarenraming is voldoende budget opgenomen om de activa tijdig te vervangen en tijdig te onderhouden.

3.12 Opmerkingen

Bovenstaande cijfers zijn gebaseerd op het gegeven dat de beoogde subsidiebedragen welke van de deelnemende gemeenten worden ontvangen per de 15^e van iedere maand op de bankrekening van EMCO-groep staan.

3 Financieel verslag en paragrafen

Normenkader Rechtmatigheid EMCO-groep

Het Algemeen Bestuur stelt het normenkader vast. Wetten in formele zin en Ministeriële Verordeningen en Besluiten, worden van buiten opgelegd en zijn daardoor niet beïnvloedbaar door het Algemeen Bestuur. Deze vallen altijd onder het normenkader.

Het Algemeen Bestuur acht daarbij onderstaande wetten en beschikkingen met name van belang:

- Gemeentewet
- Wet Gemeenschappelijke Regelingen
- Wet Sociale Werkvoorziening (incl. regelingen/protocollen)
- Participatiewet (incl. regelingen/protocollen)
- Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)
- Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO).
- Burgerlijk Wetboek
- Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO)
- Regeling Schatkistbankieren decentrale overheden
- Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
- Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)
- Aanbestedingswet
- Fiscale en sociale wetgeving
- Wet VPB
- Wet open overheid (WOO)

De volgende verordeningen c.q. regelgevingen vallen tevens onder het normenkader van de Financiële Rechtmatigheid:

- De CAO voor de WSW en de CAO SGO t.a.v. de ambtelijke medewerkers
- De CAO Aan de slag voor de Participatiewet
- Gemeenschappelijke regeling EMCO
- Financiële verordening EMCO-groep (ex art 212 GW)
- Controleverordening EMCO-groep (ex art 213 GW)
- Treasury statuut
- Directiestatuut
- Mandaatregeling
- Overige besluiten Algemeen Bestuur

Controletoleranties

EMCO-groep sluit aan bij de maximale goedkeurings- en rapportagetoleranties, zoals die wettelijk in het BADO zijn vastgesteld, te weten 1% van de lasten voor fouten en voor onzekerheden in de controle 3%. Deze toleranties gelden zowel voor de getrouwheid als voor de rechtmatigheid.

Hoofdstuk 4 Begroting

4.1 Financiële positie

Balans (x € 1.000)

Het verlies ad € 4.197.000 is niet opgenomen in de balans, omdat dit gedurende het jaar door de deelnemende gemeenten wordt vergoed.

Balans

	31-12-2024	1-1-2024
Activa		
Vaste activa		
Materiële vaste activa	10.458	9.708
Financiële vaste activa	13	13
Vlottende activa		
Vorraden	1.092	1.092
Uitzettingen	1.733	1.833
Liquide middelen	236	91
Overlopende activa	520	570
Totaal	14.052	13.307
	31-12-2024	1-1-2024
Passiva		
Eigen vermogen		
Voorzieningen		0
Vaste passiva		
Leningen o/g	8.800	8.055
Vlottende passiva		
Kortlopende schulden (kasgeld)	0	0
Overige schulden	3.296	3.296
Liquide middelen	0	0
Overlopende passiva	1.956	1.956
Totaal	14.052	13.307

4 Begroting

4.1 Financiële positie

Kasstroom uit operationele activiteiten (x 1,000,-)

<i>Aanpassingen voor</i>		
Investeringen vaste activa	-2.000	
Afschrijvingen vaste activa	1.250	
		-750
<i>Veranderingen in werkkapitaal</i>		
Voorraden	-	
Uitzettingen	100	
Overlopende activa	-	
Voorzieningen	-	
Overige schulden	-	
Overlopende passiva	50	
Kortlopende schulden	-	
		150
Kasstroom uit financieringsactiviteiten		
Opname lening o/g	2.000	
Aflossing leningen o/g	-1.255	
Mutaties in financiële vaste activa	-	
		<u>745</u>
Mutatie liquide middelen		<u>145</u>
Liquide middelen		
Stand per 1 januari 2024	91	
Stand per 31 december 2024	<u>236</u>	
Mutatie liquide middelen		<u>145</u>

4 Begroting

4.2 Overzicht van baten en lasten

(bedragen in duizenden euro's)

<i>Overzicht van baten en lasten</i>	Begroting 2024	Begroting na wijziging 2023	Realisatie 2022
Omzet	17.074	18.055	17.441
Kosten grondstoffen	-5.700	-6.000	-5.054
Bruto bedrijfsopbrengsten	11.374	12.055	12.387
Verhuur onroerende goederen	253	248	238
Totaal netto opbrengsten	11.627	12.303	12.625
Overige personeelskosten	-889	-929	-984
Salariskosten ongesubsidieerd personeel	-6.684	-6.673	-5.790
Inhuur extern personeel	-750	-745	-394
Afschrijvingskosten	-1.250	-1.250	-1.131
Dienstverlening derden	-194	-224	-220
Rentelasten	-145	-95	-43
Overige bedrijfskosten	-3.905	-3.978	-2.967
Bedrijfs- en financieringslasten	-13.817	-13.894	-11.529
Resultaat	-2.190	-1.591	1.096
Overige baten en lasten	-	-	-
<i>Bedrijfsresultaat</i>	-2.190	-1.591	1.096
Rijksbijdragen WSW	27.361	28.753	29.129
Lonen incl. sociale lasten WSW	-29.283	-31.085	-31.539
LIV WSW	443	472	339
Kosten begeleid werken	-400	-400	-363
<i>Subsidieresultaat WSW</i>	-1.879	-2.260	-2.434
Opbrengsten Beschut werk	2.617	2.430	2.118
Personeelskosten Beschut werk	-2.745	-2.549	-2.071
<i>Resultaat Beschut werk</i>	-128	-119	47
Gerealiseerd resultaat	-4.197	-3.970	-1.291
Gemeentelijke bijdrage	4.197	3.970	1.291
Gerealiseerd resultaat na gemeentelijke bijdrage	0	0	0

4 Begroting

4.3 Overzicht van de geprognostiseerde baten en lasten per taakveld (x € 1.000)

	6.4 Begeleide participatie	6.5 Arbeids- participatie	0.4 Overhead	0.5 Treasury	0.9 VPB	Totaal Prognose 2024
Omschrijving:	Taakvelden:					
Bruto bedrijfsopbrengsten	11.374					11.374
Verhuur onroerende goederen	-		253			253
Totaal netto opbrengsten	11.374	-	253	-	-	11.627
Overige personeelskosten	-829		-60			-889
Salariskosten ongesubsideerd personeel	-2.700		-3.984			-6.684
Inhuur extern personeel	-220	-475	-55			-750
Afschrijvingskosten	-1.104		-146			-1.250
Dienstverlening derden	-171		-23			-194
Energie	-1.166		-154			-1.320
Overige huisvestingskosten	-429		-57			-486
Overige bedrijfskosten	-1.854		-245			-2.099
Financieringslasten	-			-145		-145
Bedrijfs- en financieringslasten	-8.473	-475	-4.723	-145	-	-13.817
Overige baten en lasten	-		-			-
Bedrijfsresultaat	2.901	-475	-4.470	-145	-	-2.190
Rijksbijdragen WSW	25.525		1.836			27.361
Lonen incl. sociale lasten WSW	-26.896		-1.944			-28.840
Kosten Begeleid werken	-400		-			-400
Subsidieresultaat WSW	-1.771	-	-108	-	-	-1.879
Opbrengsten Beschut Werk	2.467		150			2.617
Loonkosten Beschut Werk	-2.594		-151			-2.745
Resultaat Beschut Werk	-126	-	-2	-	-	-128
Gerealiseerd resultaat	1.004	-475	-4.580	-145	-	-4.197

4 Begroting

4.3 Toelichting overzicht van de geprognostiseerde baten en lasten per taakveld

Stelselwijziging BBV

Vanaf 2018 gelden de wijzigingen op grond van het nieuwe BBV ook voor EMCO-groep. Een van de aanpassingen is het opnemen van een staat van baten en lasten met toerekening naar taakvelden waarbij de overheadkosten in zowel de begroting als de jaarrekening zichtbaar moeten zijn. Onder overhead wordt verstaan: alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. Te denken valt aan kosten met betrekking tot P&O, financiën, automatisering, huisvesting, inkoop, bedrijfsbureaus et cetera.

Er is naar aanleiding van de gewijzigde BBV-voorschriften een aantal taakvelden opgenomen. De volgende taakvelden zijn voor EMCO-groep van toepassing:

- Taakveld 6.4 Begeleide participatie (uitvoering WSW en Beschut werk)
- Taakveld 6.5 Arbeidsparticipatie (Banenprojectplannen etc.)
- Taakveld 0.4 Overhead
- Taakveld 0.5 Treasury
- Taakveld 0.9 Vennootschapsbelasting

Toedeling taakveld 0.4 Overhead:

- Directie en management
- Staf (zowel WSW als niet-Wsw) voor zover wordt voldaan aan de vereisten zoals genoemd in de notitie overhead van de commissie BBV

De personeelskosten voor de Wsw zijn verdeeld op basis van het aantal vastgestelde indirecte en directe FTE afgezet tegen de werkelijke salariskosten.

De Rijksbijdrage is verdeeld op basis van het aantal vastgestelde indirecte en directe SE.

Voor de loonkosten van het ongesubsidieerde personeel vindt de toedeling plaats op basis van het aantal vastgestelde indirecte en directe FTE afgezet tegen de werkelijke salariskosten.

Huuropbrengsten zijn geheel toegerekend aan de overhead.

Uitzendkrachten zijn op basis van de werkelijke kosten en functie toegerekend aan overhead. Hierbij is het uitgangspunt de werkelijke afdeling en de inhoud van de functie.

Voor de overige kosten en baten gaan we uit van het gemiddelde totaal aan indirecte en directe FTE over het volledige jaar.

Hoofdstuk 5: Toelichting op het overzicht van baten en lasten

(bedragen in de tabellen in duizenden euro's)

Netto opbrengsten	Begroting	Gewijzigde begroting	Resultaat
	2024	2023	2022
Vestiging Emmen	4.150	4.480	4.930
Vestiging Coevorden	544	600	625
Groen en Infra	5.150	5.425	5.648
Trajecten	1.530	1.500	1.184
Bruto opbrengsten	11.374	12.005	12.387
Verhuur onroerend goed	253	248	238
Totale netto opbrengsten	11.627	12.303	12.625

De totale opbrengsten laten ten opzichte van de begroting 2023 een daling zien van € 676.000 ofwel 5,5%. Ten opzichte van de realisatie 2022 is de daling € 998.000 ofwel 7,9%. Deze daling ten opzichte van de realisatie over 2022 wordt voornamelijk veroorzaakt doordat er geen nieuwe instroom van SW-medewerkers is. Ten opzichte van 2022 loopt het gemiddelde aantal FTE terug met 101. Hier komen ten opzichte van 2022 13 medewerkers voor terug die in het kader van beschut werk een arbeidsovereenkomst hebben. Deze medewerkers hebben een lager arbeidsvermogen en werken minder uren waardoor ze ook minder omzet genereren dan SW-medewerkers. EMCO-groep is de afgelopen jaren omgebouwd van een historisch SW-bedrijf naar een breed werk-leerbedrijf waar plaats is voor medewerkers aan de gehele onderkant van de arbeidsmarkt. De aangesloten gemeenten hebben aangegeven dat de quota voor Nieuw Beschut werk in het geheel bij EMCO-groep zal worden geplaatst. Daarnaast is in deze begroting een bedrag gereserveerd onder de post inhuur extern personeel om werknemers aan te nemen die "werk-fit" worden gemaakt. Hiervoor worden samen met Menso NV projecten ontwikkeld en opgestart. De medewerkers kunnen op deze wijze praktijkervaring opdoen, competenties ontwikkelen en erkende certificaten halen waardoor ze meer kansen hebben op de arbeidsmarkt.

Binnen onze muren hebben scholen voor het speciaal onderwijs (Renn4, Atlas en de Thriantaschool) zich gehuisvest. Leerlingen van deze scholen volgen het praktijkonderwijs op afdelingen van EMCO-groep. Bovenstaande groepen werken allemaal mee in het bedrijf waardoor er door allen opbrengsten worden gegenereerd. Indien EMCO-groep een traditioneel Wsw-bedrijf was gebleven en deze omslag niet had gemaakt, waren de netto-opbrengsten substantieel lager geweest waardoor het tekort en dus de gemeentelijke bijdrage ook was toegenomen.

5 Toelichting op het overzicht van baten en lasten

(bedragen in de tabellen in duizenden euro's)

Overige personeelskosten	Begroting 2024	Gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022
Totaal	<u>-889</u>	<u>-929</u>	<u>-984</u>

Hieronder vallen onder andere kosten collectief vervoer, reiskosten woon-werkverkeer, bedrijfsgeneeskundige zorg, studiekosten, kosten BHV/Arbo et cetera, kosten voor werkkleding, vakbondsbijdrage en kosten voor een kerstpakket. Dit betreft kosten SW, ambtelijk en beschut werk.

Salariskosten ongesubsidieerd personeel	Begroting 2024	Gewijzigde Begroting 2023	Resultaat 2022
Salariskosten ongesubsidieerd personeel	-6.664	-6.650	-5.745
Overige personeelskosten	<u>-20</u>	<u>-23</u>	<u>-45</u>
Totaal	<u>-6.684</u>	<u>-6.673</u>	<u>-5.646</u>
Formatie FTE ongesubsidieerd personeel	<u>93</u>	<u>94</u>	<u>89</u>
Loonkosten per FTE (in euro's)	71.656	70.745	64.551

De formatie voor ongesubsidieerd personeel zal in 2024 ten opzichte van 2023 teruglopen met 1 medewerker. In de loop van 2024 gaan 3 functionarissen uit dienst door gebruik te maken van de pensioenregelingen. Hiervan hoeven 2 formatieplaatsen niet opnieuw ingevuld te worden door de krimp van het personeel. In 2023 zijn er geen medewerkers die de pensioengerechtigde leeftijd bereiken.

Vanaf 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) van kracht geworden. De rechtspositie van ambtenaren is hiermee gelijkgesteld met werknemers in het bedrijfsleven. Deze rechtspositionele wijziging heeft geen verdere financiële consequentie.

In februari 2023 is er een onderhandelingsakkoord bereikt voor een nieuwe cao SGO. Uit deze cao komt naar voren dat de werknemers een vaste loonverhoging krijgen van € 240,- per maand en daarnaast een loonsverhoging van 2 %. Gemiddeld stijgen de loonkosten hierdoor met 7%. Als de cao verbindend wordt verklaard dan loopt deze af 31 december 2023. In deze begroting is rekening gehouden met een loonkostenstijging van 2,0% voor 2024.

De overige personeelskosten betreffen onder andere de studiekosten en overige kosten voor ongesubsidieerd personeel.

5 Toelichting op het overzicht van baten en lasten

(bedragen in de tabellen in duizenden euro's)

Inhuur extern personeel	Begroting 2024	Gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022
Uitzendkrachten	-275	-270	-151
Banenprojectplan	-475	-475	-243
Totaal	<u>-750</u>	<u>-745</u>	<u>-394</u>

Onder deze post vallen de kosten van personeel (uitzendkrachten) dat extern wordt ingehuurd. Daarnaast is er een bedrag van € 475.000 extra opgenomen om medewerkers met afstand tot de arbeidsmarkt deel te laten nemen aan projecten die samen met Menso NV worden aangeboden. De geselecteerde deelnemers krijgen een tijdelijke arbeidsovereenkomst aangeboden waarbij ze in de praktijk competenties kunnen ontwikkelen waardoor ze meer kansen hebben op de arbeidsmarkt.

Afschrijvingskosten	Begroting 2024	Gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022
Totaal	<u>-1.250</u>	<u>-1.250</u>	<u>-1.131</u>

De afschrijvingskosten zijn gebaseerd op de huidige staat van afschrijvingen, het resterende investeringsprogramma 2023 en de voorgenomen investeringen van € 2.000.000,- in 2024. Het investeringsplan voorziet in vervangingsinvesteringen en daarnaast in investeringen die gericht zijn op de energietransitie waarbij warmtepompen het gasverbruik moeten terugdringen.

Dienstverlening derden	Begroting 2024	Gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022
Totaal	<u>-194</u>	<u>-224</u>	<u>-220</u>

Deze kosten bestaan voornamelijk uit de kosten van uitbesteding salarisadministratie, uitbesteding van incassoactiviteiten, dienstverlening voor het afsluiten verzekeringspolissen en inhuur van juridische hulp.

5 Toelichting op het overzicht van baten en lasten

(bedragen in de tabellen in duizenden euro's)

Rentelasten	Begroting 2024	Gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022
Totaal	<u>-145</u>	<u>-95</u>	<u>-43</u>

De begrote rentelasten zijn voor 2024 gebaseerd op de lasten van de vaste geldleningen en rentekosten in relatie tot het rekening-courantkrediet.

EMCO-groep financierde tot 2022 altijd door het aantrekken van kasgeld via de BNG-bank. De rente voor kasgeldleningen varieerde tussen 0,2% en -0,2%. De rente stijgt vanaf 2023 waardoor de liquiditeitstekorten nu gefinancierd gaan worden door het aantrekken van langlopende leningen. In de begroting is gerekend met een rekenrente van 4,0%, omdat ten opzichte van het huidige niveau van 3,5% de rente nog steeds oploopt. De lopende leningen hebben in 2024 een verwachte aflossingsverplichting van € 1.255.000,-.

In de berekening van de rentekosten is uitgegaan van het aantrekken een nieuwe langlopende lening per juni 2024 van € 2.000.000,-.

Overige bedrijfskosten	Begroting 2024	Gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022
Huur- en leasekosten	-225	-220	-173
Onderhoudskosten	-1.100	-1.158	-1.056
Energiekosten	-1.320	-1.320	-388
Belastingen/verzekeringen	-450	-448	-424
Indirecte productiekosten	-630	-649	-655
Algemene kosten	-180	-183	-282
Diverse baten en lasten	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>11</u>
Totaal	<u>-3.905</u>	<u>-3.978</u>	<u>-2.967</u>

De overige bedrijfskosten zijn begroot op basis van het werkelijk niveau over 2022 en de verwachting voor 2023 met daarbij een indexering voor prijsverhogingen.

De onderhoudskosten in 2024 lopen terug ten opzichte van 2023. Reden is dat er in 2023 een extra bedrag is opgenomen om een nieuw huurpand aan te passen aan de eisen van de gebruikers.

Op dit moment (maart 2023) stijgen de energieprijzen fors en is er een inflatie. Er is een energiecontract afgesloten waarbij de prijzen vastliggen voor 2023. Ten opzichte van 2022 zijn deze prijzen fors gestegen. We gaan ervan uit dat het huidige hoge prijsniveau ook in 2024 van kracht zal blijven.

Overige baten en lasten	Begroting 2024	Gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022
Totaal	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>

Wij verwachten in 2024 geen incidentele baten en lasten waardoor er voor deze post geen bedragen zijn opgenomen.

5 Toelichting op het overzicht van baten en lasten

(bedragen in de tabellen in duizenden euro's)

SUBSIDIERESULTAAT

Rijksbijdragen	Begroting 2024	Gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022
Totaal	<u>27.361</u>	<u>28.753</u>	<u>29.129</u>
Formatie SE WSW	<u>855</u>	<u>907</u>	<u>959</u>
Rijksbijdrage per SE (in euro's)	<u><u>32.001</u></u>	<u><u>31.701</u></u>	<u><u>30.374</u></u>

Deze bijdrage wordt ontvangen via de aangesloten gemeenten middels het Participatiebudget. Met ingang van 2015 is er een nieuw verdeelmodel geïntroduceerd. Dit verdeelmodel is in 2017 alweer aangepast, omdat de betaalgemeente vanaf dat moment leidend is geworden in plaats van de woongemeente. Gemeente Emmen is hierbij als centrumgemeente gaan fungeren waardoor zij ook de subsidie ontvangen voor de medewerkers die bij EMCO-groep werkzaam zijn, maar in een andere gemeente woonachtig zijn dan in één van de aangesloten gemeenten.

De subsidie wordt vanaf 2015 niet meer afgerekend per SE, maar iedere gemeente ontvangt als onderdeel van het Participatiebudget een lumpsum bedrag voor de SW. De subsidie wordt eerst in de meicirculaire voorlopig vastgesteld waarna het in september/oktober definitief wordt gemaakt. Deze definitieve vaststelling is dan gebaseerd op het werkelijk gerealiseerde aantal SE van het voorgaande jaar (T-1).

Vanaf 2015 is er geen nieuwe instroom meer in de SW waardoor het aantal SE jaarlijks terugloopt.

Het budget per gemeente wordt berekend door het macrobudget te delen door het aantal geïndiceerden in Nederland. Vervolgens krijgt iedere gemeente op basis van het aantal geïndiceerden uit het vorige jaar (T-1), dat vermenigvuldigd wordt met een door het ministerie berekende blijfkans voor het huidige jaar een evenredig deel van het totale budget. Het berekenen van de subsidie voor 2024 is hierdoor een schatting.

De subsidie zal naar schatting gaan stijgen van € 31.701,- in 2023 naar € 32.001,- in 2024. Per 1 januari 2023 zijn de minimumlonen verhoogd met 10%. Vanuit Cedris zijn er geluiden dat deze kostenstijging, voor EMCO-groep gecalculeerd op € 200.000,- niet zal worden gecompenseerd in de Rijkssubsidie. Hiermee is rekening gehouden in de subsidie voor 2023 en 2024.

De cao voor de SW loopt tot 31 december 2025. In deze cao is opgenomen dat de SW-lonen jaarlijks zullen stijgen met een percentage van de loon- en prijsontwikkeling (LPO). Voor 2023 is dit percentage geschat op 4,3% per jaar. De staatssecretaris van het vorige kabinet heeft destijds hierbij de toezegging gedaan om de langlopende cao-onderhandeling vlot te trekken, dat de Rijkssubsidie met hetzelfde percentage jaarlijks zal gaan stijgen om zodoende de kostenverhoging te compenseren. Met deze kostenstijging (uit 2023) is bij de berekening van de Rijkssubsidie in 2024 geen rekening gehouden (zie loonkosten Wsw).

5 Toelichting op het overzicht van baten en lasten

(bedragen in de tabellen in duizenden euro's)

Loonkosten incl. soc. lasten WSW (excl. LIV)	Begroting 2024	Gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022
Totaal	<u>-29.283</u>	<u>-31.085</u>	<u>-31.539</u>
Aantal FTE	<u>779</u>	<u>830</u>	<u>880</u>
Loonkosten per FTE (in euro's)	<u>37.591</u>	<u>37.451</u>	<u>35.840</u>

De post SW-loonkosten is ten opzichte van de begroting 2023 salderend met € 1.802.000,- gedaald. Deze daling aan loonkosten is met name toe te schrijven aan de daling van het te begroten aantal FTE met 51. De CAO voor de Sociale Werkvoorziening loopt tot 31 december 2025. In deze cao is afgesproken dat de werknemers jaarlijks een loonsverhoging ontvangen gelijk aan de loon- en prijsontwikkeling in Nederland. Met deze loonstijging is in de begroting geen rekening gehouden, omdat de staatsecretaris heeft toegezegd dat ze de kostenstijging zal compenseren door middel van de Rijkssubsidie.

LIV	Begroting 2024	Gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022
Totaal	<u>443</u>	<u>472</u>	<u>339</u>

Met ingang van 2017 is de wet Tegemoetkoming Loondomein ingevoerd. Onderdeel van deze wet is de LIV (Lage Inkomens Voordeel). Dit is een subsidie voor werkgevers om de drempel te verlagen om werknemers in dienst te nemen. Alle werkgevers in Nederland zullen voor medewerkers met een minimumloon van 100%-125% een subsidie ontvangen van € 960. Dit bedrag is gebaseerd op een werkweek van 38 uur en zal naar evenredigheid worden uitbetaald. Voorwaarde is verder dat de werknemer minimaal 1.248 uur in het kalenderjaar werkt. Na afloop van het boekjaar zal het UWV op basis van de loongegevens achteraf de tegemoetkoming berekenen en het bedrag vervolgens uitkeren. Voor EMCO-groep zal in 2024 het voordeel naar verwachting uitkomen op een bedrag van € 443.000,-. Dit is het laatste jaar dat er LIV wordt ontvangen omdat het vanaf 2025 komt te vervallen.

In 2023 is het bedrag hoger begroot dan werkelijk in 2022 is ontvangen. Reden is dat het minimumloon per 1 januari 2023 met 10% is verhoogd. Aangezien de SW-lonen boven het minimumloon niet met dit percentage mee zijn gestegen, vallen meer medewerkers in deze regeling waardoor het te ontvangen bedrag hoger uitkomt.

Kosten Begeleid Werken	Begroting 2024	Gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022
Totaal	<u>-400</u>	<u>-400</u>	<u>-363</u>

EMCO-groep voert het Begeleid Werken zelfstandig uit. Het beleid van het kabinet is erop gericht om meer mensen bij reguliere werkgevers te laten werken. Op dit moment (peildatum maart 2023) zijn er 29 FTE in het kader van Begeleid Werken geplaatst. Voor 2024 is dit aantal in de begroting op dit aantal gehandhaafd. De kosten 2024 zijn gebaseerd op de te betalen loonkostensubsidie aan externe werkgevers en incidentele externe ondersteuning.

5 Toelichting op het overzicht van baten en lasten

(bedragen in de tabellen in duizenden euro's)

Beschut werk	Begroting 2024	Gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022
Loonkostensubsidie (LKS) en Ziekengeld	1.593	1.479	1.061
Begeleidingsvergoeding	1.024	951	859
Ziekengeld	-	-	198
Opbrengsten Beschut werk	2.617	2.430	2.118
Personeelskosten Beschut werk	-2.745	-2.549	-2.071
Resultaat Beschut werk	-128	-119	47
Formatie Taakstelling Eenheden	112	104	99

Vanaf 1 januari 2015 komen er geen nieuwe medewerkers meer in de Wsw. Het beleid van het vorige kabinet was erop gericht dat mensen met een arbeidshandicap bij reguliere bedrijven aan het werk zouden moeten. Al snel bleek dat er mensen zijn die een dusdanig grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben dat deze kansloos zijn op de reguliere arbeidsmarkt. Om deze mensen ook aan een baan te helpen, heeft het Ministerie van SZW iedere gemeente een quotum met bijbehorende financiële middelen opgelegd. De gemeenten ontvangen via het Participatiebudget gelden om een aantal Taakstelling Eenheden via Nieuw Beschut werken aan een baan te kunnen helpen. Een Taakstelling Eenheid is vastgesteld op een werkweek van 31 uur. De deelnemende gemeenten van EMCO-groep hebben met EMCO-groep een overeenkomst afgesloten waarbij ze de mensen die hiervoor in aanmerking komen bij EMCO-groep zullen plaatsen. Aangezien er vanaf 2020 geen quota per gemeenten bekend zijn gemaakt, is er een schatting gemaakt voor de verwachte aantallen. Om in aanmerking te komen voor beschut werk, kan de persoon zich melden bij de woongemeente. Deze laat betrokkene door het UWV indiceren. Indien het UWV de indicatie beschut werk afgeeft, wordt de betrokkene gedurende 3 maanden met behoud van uitkering geplaatst bij EMCO-groep. In deze 3 maanden zal het UWV een loonwaarde meting uitvoeren. De loonwaarde geeft dan aan welk deel van het minimumloon betrokkene zelf kan verdienen. Als blijkt dat betrokkene in staat is tot regelmatig werk, wordt er na afloop van de 3 maanden door EMCO-groep een arbeidsovereenkomst aangeboden van maximaal 31 uur. Om de kosten te dekken, betaalt de gemeente waar de werknemer uit afkomstig is aan EMCO-groep een loonkostensubsidie ter hoogte van het percentage dat de werknemer conform de loonwaardemeting van het UWV zelf niet kan verdienen. Daarnaast betaalt de gemeente een overeengekomen begeleidingsvergoeding naar evenredigheid van het aantal maanden dat er is gewerkt.

De personeelskosten beschut werk bestaan uit de kosten van de uitbetaalde lonen die gebaseerd zijn op de Cao "Aan de slag" die vanaf 1 juli 2021 is ingegaan en een looptijd heeft tot en met 31 december 2023. De medewerkers werken mee en genereren voor EMCO-groep marge. Deze marge is opgenomen onder de post "Totaal netto opbrengsten".

De taakstelling die de gemeenten hebben gekregen vallen in 2023 weer lager uit dan verwacht. Er was aangekondigd dat de taakstelling herverdeeld zou worden waarbij de gemeenten die in het voorgaande jaar de taakstelling volledig hebben ingevuld extra taakstelling zouden krijgen. Dit is nog niet gebeurd. Voor 2024 is nu uit voorzorg behoudend begroot door 112 formatieplaatsen op te nemen.

5 Toelichting op het overzicht van baten en lasten

(bedragen in de tabellen in duizenden euro's)

Gemeentelijke bijdrage	Begroting 2024	Gewijzigde begroting 2023	Resultaat 2022
Totaal	<u>4.197</u>	<u>3.970</u>	<u>1.291</u>

Het begroot tekort wordt door de gemeenten gedurende het begrotingsjaar aangevuld. Als de jaarrekening is vastgesteld, worden de voorschotten verrekend met het exploitatieresultaat waarna aan de aangesloten gemeenten een afrekening wordt gestuurd. Teveel betaalde voorschotten worden terugbetaald of er wordt een aanvullende nota gestuurd als de voorschotten niet toereikend zijn gebleken.

De gemeentelijke bijdrage wordt op basis van het aantal FTE van de deelnemende gemeenten als volgt verdeeld. Op basis van het huidige personeelsstand zou dit voor de gemeentelijke bijdrage ongeveer het volgende beeld geven.

Gemeentelijke bijdrage verdeling	Percentage	Bedrag in euro's
Emmen	81,95%	3.439.442
Coevorden	13,96%	585.901
Borger-Odoorn	4,09%	171.657
Totaal	100,00%	4.197.000

De buitengemeenten (de gemeenten die niet deelnemen aan de Gemeenschappelijke Regeling) leveren geen bijdrage aan het exploitatietekort.

Hoofdstuk 6: Risicoparagraaf

Op dit moment (maart 2023) is er nog steeds veel onrust in de wereld door de oorlog in Oekraïne. Hoe dit gaat aflopen is op dit moment niet bekend. Wel is er door deze oorlog een hoge inflatie als gevolg van de hoge energieprijzen. Deze inflatie is op dit moment rond de 12%. De gevolgen hiervan zijn op dit moment voor de begroting en meerjarenraming van EMCO-groep niet te overzien. Er kunnen hierdoor grote afwijkingen ontstaan ten opzichte van de weergegeven exploitatietekorten.

Om de begroting 2024 en de meerjarenraming 2025-2027 goed te kunnen beoordelen, zijn hieronder alle nu bekende risico's die onder "normale" omstandigheden in de begroting besloten liggen, weergegeven:

De opbrengsten/inkomsten die EMCO-groep genereert, kunnen onderverdeeld worden in drie categorieën:

- opdrachten afkomstig van bedrijven;
- opdrachten afkomstig van gemeenten/Menso NV;
- landelijke subsidies.

In deze paragraaf zullen wij een opsomming geven van de gekwantificeerde risico's. We hebben de verschillende risico's onderverdeeld in de kans dat het risico zich voordoet en vervolgens de impact van dit risico op het resultaat. We hebben hiervoor 3 gradaties gekozen te weten: een grote kans dat de dreiging zich voordoet, een kleine kans dat de dreiging zich voordoet en daar tussenin een midden kans dat de dreiging plaatsvindt. Daarnaast onderscheiden we de impact op het resultaat als klein (minder dan € 250.000,-), middelgroot (tussen € 250.000,- en € 500.000,-) en groot (meer dan € 500.000,-).

In het algemeen kan worden aangenomen dat de kosten binnen EMCO-groep worden beheerst waardoor er geen risico's zijn.

Inkomsten afkomstig van bedrijven:

Zoals gememoreerd beleeft EMCO-groep zich in het economisch verkeer waardoor er ondernemersrisico wordt gelopen. Op jaarbasis realiseert EMCO-groep een brutomarge van ruim € 11 miljoen. Deze brutomarge is voor 56% afkomstig van bedrijven inclusief Menso NV en 44% van aangesloten gemeenten. Een klant kan wegvallen door faillissement of doordat de klant kiest voor een andere leverancier. Bij een faillissement zijn de openstaande facturen verzekerd (voor 90%) via een kredietverzekering waardoor er nagenoeg geen schade ontstaat. Indien een klant besluit te kiezen voor een andere leverancier kunnen de opbrengsten tijdelijk teruglopen, omdat niet direct een vervanger is gevonden tegen dezelfde opbrengst.

EMCO-groep verricht veel werkzaamheden voor een aantal grote externe opdrachtgevers. We achten de kans dat ze (tegelijkertijd) wegvallen klein, maar wanneer dit gebeurt kan er een gat in de opbrengsten ontstaan die niet op korte termijn volledig kan worden opgevuld, omdat er relatief weinig gelijke aanbieders op de markt zijn. Indien het zich toch voordoet zal de impact middelgroot zijn.

EMCO-groep verzorgt voor een aantal klanten een deel van het productieproces waarbij er voorraden aangehouden moeten worden. Deze voorraden hebben een aanzienlijke waarde. Indien één van deze opdrachtgevers failliet zou gaan, betekent dit dat de voorraad die voor deze klant aangehouden wordt nagenoeg geen waarde meer heeft. Hierdoor zou er een bedrag van maximaal € 500.000,- moeten worden afgeboekt ten laste van het resultaat. De kans dat dit gebeurt is klein (goede solide ondernemingen), waarbij de impact ook middelgroot zal zijn.

6 Risicoparaagraaf

Inkomsten afkomstig van aangesloten gemeenten:

Twee van de drie aangesloten gemeenten besteden openbaar groenwerkzaamheden uit aan EMCO-groep. Hier is een marge mee gemoeid van bijna € 4 miljoen. Indien met name gemeente Emmen zou besluiten dit af te bouwen (bijvoorbeeld doordat er na verkiezingen andere politieke verhoudingen ontstaan) en een andere opdrachtnemer te zoeken dan valt er een hoop opbrengst weg die niet uit de markt kan worden gehaald. Aangezien de gemeenten aan EMCO-groep zijn gelieerd is de kans hierop klein. Indien het zich voordoet, zal de impact groot zijn.

EMCO-groep voert al jaren trajecten uit voor Menso NV. Voor deze trajecten, het begeleiden, trainen en scholen van mensen met een uitkering van de Participatiewet wordt een vergoeding ontvangen. Menso NV en EMCO-groep zijn met toestemming van de drie gemeenteraden elkaars first suppliers en vanwege inhoudelijke en financiële synergievoordelen bij elkaar gehuisvest in AT7 'Samen werkt'. De kans is dus klein dat de bijdragen van Menso NV aan EMCO-groep voor het uitvoeren van diverse trajecten en werkzaamheden ineens fors verminderen. De impact zal dan ook klein zijn.

Inkomsten afkomstig uit landelijke subsidies:

Het financiële exploitatieresultaat van EMCO-groep wordt voor een groot deel beïnvloed door landelijk overheidsbeleid. De ervaring in de afgelopen jaren heeft geleerd dat dit beleid soms grillig is en grote invloed kan hebben op het financiële resultaat. Vanaf 2015 wordt de subsidie bijvoorbeeld niet meer per verloonde SW-medewerker uitbetaald, maar ontvangt iedere gemeente een lumpsumuitkering in het Participatiebudget waarbij een efficiencykorting werd doorgevoerd. Hoe het te ontvangen lumpsumbedrag moet worden berekend is geheel onduidelijk en daarnaast wordt de rekenmethodiek bijna ieder jaar gewijzigd. Hierdoor zijn de te ontvangen rijkssubsidiebedragen moeilijk in te schatten. Andere voorbeelden van overheidsbeleid waarop de directie van EMCO-groep geen invloed heeft, maar waardoor wel afwijkingen in de exploitatie van EMCO-groep ontstaan, zijn bijvoorbeeld de invoering en gedeeltelijke afschaffing van de LIV, cao-afspraken voor de SW-sector en het recente pensioenakkoord.

In de begroting houdt EMCO-groep rekening met een Rijksbijdrage ter hoogte van € 27 miljoen op jaarbasis die via de gemeenten uit het Participatiebudget wordt ontvangen. Deze subsidie is bedoeld om een deel van de loonkosten van de SW-populatie mee te financieren.

Indien het bedrag afwijkt ten opzichte van de begroting doordat de loonkosten van de SW-populatie sneller stijgt dan de rijkssubsidie ontstaat er in het resultaat direct een afwijking ten opzichte van de begroting. De kans dat dit gebeurt (zowel positief als negatief) is groot waarbij ook de impact groot kan zijn.

Dat wat voor de SW beschreven staat, geldt ook de beschut werkers die we op verzoek van de gemeenten aanstellen in M-Flex BV, 100% dochter van EMCO-groep. Na hun tijdelijke aanstellingen ontvangt ook deze groep bij voldoende functioneren een vast arbeidscontract. De gemeenten van waar deze medewerkers afkomstig zijn, ontvangen van de rijksoverheid een subsidie voor begeleiding en loonkosten en betalen deze subsidie door aan EMCO-groep. Als deze subsidie geheel of gedeeltelijk wegvalt, heeft dit direct invloed op het resultaat. De kans hierop is klein, maar de impact kan middelgroot zijn.

6 Risicoparagraaf

Recapitulatie:	Kans	Impact
Inkomsten afkomstig van bedrijven:		
Wegvallen van klanten	-/-	+/-
Afboeken van voorraden	-/-	+/-
Inkomsten afkomstig van aangesloten gemeenten:		
Wegvallen gemeentelijke opdrachten	-/-	+/+
Wegvallen opdrachten van Menso NV	-/-	-/-
Inkomsten afkomstig uit landelijke subsidies:		
Afwijking van subsidiebedrag SW	+/+	+/+
Afwijking vergoeding Beschut werk	-/-	+/-

Het verleden heeft aangetoond dat EMCO-groep in staat is geweest om kleine en middelgrote negatieve afwijkingen in de begroting zelf op te vangen. In een boekjaar zijn er namelijk vaak ook positieve afwijkingen waardoor per saldo het eindresultaat niet negatiever zal uitvallen dan van tevoren is geprognosticeerd. De risico's met als impact groot (wegvallen gemeentelijke opdrachten, grote veranderingen landelijke subsidie SW en beschut werken) kunnen wellicht niet altijd door EMCO-groep zelf worden opgevangen. Aangezien EMCO-groep zelf geen weerstandsvermogen bezit, zal een eventueel extra tekort dan voor rekening van de aangesloten gemeenten komen.

Hoofdstuk 7: Meerjarenraming

(bedragen in de tabellen in duizenden euro's)

Geprognosticeerde balans 2024- 2027

ACTIVA	31-12-2024	31-12-2025	31-12-2026	31-12-2027
Vaste activa				
Materiele vaste activa	10.458	10.333	10.233	10.158
Financiële vaste activa	13	13	13	13
Vlottende activa				
Vorraden	1.092	1.042	992	942
Uitzettingen	1.733	1.733	1.733	1.733
Liquide middelen	236	211	161	86
Overlopende activa	520	520	520	520
Totaal	14.052	13.852	13.652	13.452
PASSIVA				
Eigen vermogen	-	-	-	-
Voorzieningen	-	-	-	-
Vaste passiva				
Leningen o/g	8.800	8.800	8.800	8.800
Vlottende passiva				
Kortlopende schulden	-	-	-	-
Overige schulden	3.296	3.096	2.896	2.696
Overlopende passiva	1.956	1.956	1.956	1.956
Totaal	14.052	13.852	13.652	13.452

Toelichting op geprognosticeerde balans

De balans is gebaseerd op de meerjarenraming waarbij het uitgangspunt is dat de het jaarlijkse investeringsbudget wordt verhoogd met een bedrag van € 25.000. Jaarlijks zullen voor dezelfde bedragen nieuwe leningen worden aangetrokken als dat er ook op de lopende leningen wordt afgelost.

7 Meerjarenraming

(bedragen in de tabellen in duizenden euro's)

Omschrijving	2024	2025	2026	2027
Omzet	17.074	16.828	16.180	15.457
Kosten grondstoffen	-5.700	-5.800	-5.600	-5.300
Bruto bedrijfsopbrengsten	11.374	11.028	10.580	10.157
Verhuur onroerend goed	253	258	263	268
Totale opbrengsten	11.627	11.286	10.843	10.425
Overige personeelskosten WSW	-889	-849	-809	-769
Salariskosten ongesubs.pers.	-6.684	-6.512	-6.156	-5.794
Inhuur extern personeel	-750	-701	-705	-710
Afschrijvingskosten activa	-1.250	-1.250	-1.250	-1.250
Diensten derden	-194	-194	-194	-194
Overige bedrijfskosten	-3.955	-3.935	-3.910	-3.885
Rentelasten	-95	-95	-95	-95
Bedrijfs- en financieringslasten	-13.817	-13.536	-13.119	-12.697
Bedrijfsresultaat	-2.190	-2.250	-2.276	-2.272
Rijksbijdragen	27.361	26.399	25.244	24.086
Lonen incl. soc. Lasten WSW	-28.840	-27.090	-24.916	-22.791
Kosten Begeleid Werken	-400	-400	-400	-400
Subsidieresultaat	-1.879	-1.091	-72	895
Loonkosten Beschut Werk	-2.745	-2.941	-3.137	-3.333
Vergoedingen Beschut Werk	2.617	2.804	2.990	3.178
Resultaat Beschut Werk	-128	-137	-147	-155
Resultaat voor bestemming	-4.197	-3.478	-2.495	-1.532
Gemeentelijke bijdrage	4.197	3.478	2.495	1.532
Resultaat	0	0	0	0

Aangezien er de komende jaren geen incidentele baten en lasten worden verwacht, zijn deze niet opgenomen in deze meerjarenraming.

Hoofdstuk 8: Toelichting op de meerjarenraming

(bedragen in de tabellen in duizenden euro's)

Uitgangspunten

	2024	2025	2026	2027
Aantal subsidie-eenheden	855	898	739	684
Subsidie per subsidie-eenheid	32.001	33.081	34.160	35.265
Aantal FTE				
In loondienst WSW	779	722	664	606
Begeleid Werken	28	28	28	28
Totaal WSW	807	750	692	634
Loonkosten WSW per FTE	37.591	37.591	37.591	37.591
Aantal FTE Beschut werk	112	120	128	136
Formatie actief ongesubsidieerd	92	89	86	85

Op grond van de Gemeenschappelijke Regeling zal de verdeling plaatsvinden op basis van het geplaatste aantal FTE.


Buitengemeenten betalen op grond van wetgeving niet mee aan het nadelige saldo. Op basis van de huidige FTE-verdeling zullen de bijdragen in 2024, 2025, 2026 en 2027 ongeveer het volgende beeld geven:

Gemeente	Percentage	2024	2025	2026	2027
Gemeente Emmen	81,95%	3.439	2.850	2.045	1.256
Gemeente Coevorden	13,96%	586	486	348	214
Gemeente Borger-Odoorn	4,09%	172	142	102	62
Totaal	100,00%	4.197	3.478	2.495	1.532

Hoofdstuk 9: Vaststelling van de begroting 2024

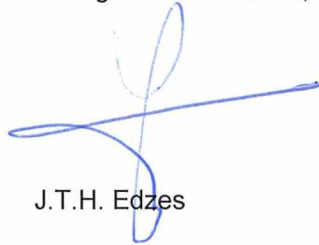
Aldus vastgesteld en goedgekeurd in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van EMCO-groep te Emmen, gehouden op 12 april 2023.

De voorzitter,



J. Otter

De algemeen directeur,



J.T.H. Edzes