

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum commissievergadering	16 januari 2024
Versie	
Agendapunt	
Naam rapporteur	T. Kolsteren/ C. Geerdes
Rv.nr.	5.2
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	E. Holties
Onderwerp	Verordening nadeelcompensatie Coevorden 2024
Voorgesteld besluit	De Raad voor te stellen om in te stemmen met de vaststelling van de "Verordening nadeelcompensatie Coevorden 2024" waarbij voorzien is in overgangsrecht.

Aan de raad,

Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking, waar de nadeelcompensatieregeling van hoofdstuk 15 deel van uitmaakt. Gelijktijdig treedt titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht ('Awb') in werking. Titel 4.5 van de Awb voorziet in een algemene regeling in de Awb van de vergoeding (of tegemoetkoming) van schade door rechtmatig overheidshandelen. De regelgeving inzake planschade wordt vanaf 1 januari 2024 vervangen door de hiervoor genoemde regelgeving inzake nadeelcompensatie. De bestaande regelingen voor nadeelcompensatie en planschade in verschillende wetten en buitenwettelijke regelingen worden samengevoegd en geharmoniseerd. De grondslag voor huidige "Procedureverordening planschade Coevorden 2016" komt bij inwerkingtreding van de Omgevingswet gelet op het voorgaande te vervallen. De regeling in de "Procedureverordening planschade Coevorden 2016" is op dat moment dus niet meer actueel. We zien daarom aanleiding om de bestaande procedureverordening geschikt te maken voor de omgevingswet. Voorgesteld wordt om de "Procedureverordening planschade Coevorden 2016" te vervangen door de "Verordening nadeelcompensatie Coevorden 2024".

Vooropgesteld wordt dat de voorgestelde wijzigingen alleen procedureel van aard zijn. Met de "Verordening nadeelcompensatie Coevorden 2024" is een beleidsneutrale overgang beoogd. Zowel de bestaande als de voorgestelde toekomstige verordening regelen alleen aanvullende procedurele aspecten ten aanzien van de afhandeling van verzoeken om nadeelcompensatie. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan het instellen van een adviescommissie, inhoudelijke kwesties over verzoeken om nadeelcompensatie blijven buiten beschouwing. In de "Verordening nadeelcompensatie Coevorden 2024" wordt in aanvulling op de aspecten die niet uitputtend zijn geregeld in titel 4.5 van de Awb en hoofdstuk 15 van de Omgevingswet de procedurele afhandeling van een verzoek om nadeelcompensatie geregeld.

Argumenten

1. Het is wenselijk dat de gemeente Coevorden beschikt over een aangepaste procedureverordening waarmee in aanvullende procedurele regels ter beoordeling van verzoeken om nadeelcompensatie wordt voorzien.

Er is – in navolging van de Vereniging van Nederlandse gemeenten ('VNG') – gekozen om deze procedurele regels uit te werken in een verordening en niet in een beleidsregel. Redenen hiervoor zijn dat het heffen van een recht (leges) bij wettelijk voorschrift moet geschieden (artikel 4:128 lid 1 Awb) en het wenselijk is dat de adviescommissie een solide basis krijgt.

In de "Verordening Nadeelcompensatie Coevorden 2024" is dan ook het heffen van een recht en het instellen van een adviescommissie geregeld. Er is gekozen voor één gezamenlijke verordening en niet voor twee of meer afzonderlijke beleidsregels om de procedurele aspecten inzake nadeelcompensatie te regelen, zodat de regels makkelijker vindbaar en toegankelijk zijn.

Opmerkingen

De "Verordening nadeelcompensatie Coevorden 2024" zal niet voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 vastgesteld kunnen worden. De gevolgen hiervan zijn beperkt en voorafgaand in kaart gebracht. In bijlage 2 is een uiteenzetting van de risico's en gevolgen van latere inwerkingtreding toegevoegd.

Kosten, baten, dekking

De "Verordening nadeelcompensatie Coevorden 2024" is voorbereid en gereed. Bij de besluitvorming door de gemeenteraad wordt de "Verordening nadeelcompensatie Coevorden 2024" vastgesteld en treedt deze in werking.

Het te heffen recht (leges) is overeenkomstig het bestaande heffingstarief vastgesteld op 300,- euro. Het geheven recht wordt aan de indiener van een verzoek om nadeelcompensatie terugbetaald bij een gegrond verzoek.

Met de komst van de Omgevingswet wordt de regelgeving inzake nadeelcompensatie samengevoegd en geharmoniseerd. Ook is er een aantal nieuwe schadeveroorzakende besluiten opgenomen in de Omgevingswet. Dit zou kunnen betekenen dat er in de toekomst vaker verzoeken om nadeelcompensatie worden gedaan, omdat burgers en bedrijven door de harmonisatie de regeling ten aanzien van nadeelcompensatie beter weten te vinden. Deze potentiële gevolgen vloeien overigens voort uit de Omgevingswet en titel 4.5 van de Awb zelf en niet uit de vaststelling van de "Verordening nadeelcompensatie Coevorden 2024"). De ervaringen in de periode 2024-2025 zullen duidelijkheid verschaffen in de financiële gevolgen, in het kader van deze verordening is hierop geen actie nodig.

Aanpak/uitvoering

De "Verordening nadeelcompensatie Coevorden 2024" heeft weinig uitvoeringstechnische gevolgen. De wijziging van de procedureverordening is beleidsneutraal.

De gemeente werkt op dit moment samen met adviseurs van de SAOZ. Deze samenwerking kan worden voortgezet onder de "Verordening nadeelcompensatie Coevorden 2024". De gemeente verwacht op dit moment over te weinig capaciteit te beschikken om in gevallen waarin dat mogelijk is verzoeken om nadeelcompensatie zelf af te handelen zonder tussenkomst van een adviseur (artikel 4, lid 2 Verordening), zodat vooralsnog de bestaande praktijk zal worden voortgezet waarbij voor ieder verzoek een adviseur wordt ingeschakeld, hetgeen verplicht is onder de Wro. De verordening sluit het eventueel werken met een vaste adviescommissie niet uit.

Communicatie

Na vaststelling van de "Verordening Nadeelcompensatie Coevorden 2024", dient de Verordening te worden gepubliceerd in het Gemeenteblad via www.officielebekendmaking.nl en op www.coevorden.nl/officiële-bekendmakingen.

Bijlagen

1. "Verordening Nadeelcompensatie Coevorden 2024", inclusief toelichting op de Verordening
2. Risico's en gevolgen latere inwerkingtreding verordening nadeelcompensatie

Samenvatting

Het College besluit de Raad voor te stellen om de "Verordening nadeelcompensatie Coevorden 2024" vast te stellen. Gelet op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en titel 4.5 van de Awb is een nieuwe verordening opgesteld, die de procedurele aspecten inzake de afhandeling van een verzoek om nadeelcompensatie nader regelt. Deze Verordening vervangt de "Procedureverordening planschade Coevorden 2016". Laatstbedoelde verordening blijft gelden voor verzoeken om nadeelcompensatie voor planologische besluiten die voor het in werking treden van de Omgevingswet in procedure zijn gebracht. Met de "Verordening nadeelcompensatie Coevorden 2024" wordt beoogd om solide regels te stellen ter aanvulling van de procedurele regels voor nadeelcompensatie van titel 4.5 van de Awb. De wijzigingen van de procedureregels inzake nadeelcompensatie zijn beleidsneutraal.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

K.M. Cornelissen

R. Bergsma