

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum commissievergadering	7 mei 2024
Versie	1.0
Agendapunt	6
Naam rapporteur	E.S.A. Smit
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	R. Bergsma
Onderwerp	Actualisatie Algemene Plaatselijke Verordening Coevorden
Voorgesteld besluit	De Algemene Plaatselijke Verordening Coevorden vast te stellen.

Aan de raad,

Inleiding

De Algemene plaatselijke verordening (APV) wordt regelmatig geactualiseerd. Deze actualisatie is nodig om de artikelen overeen te stemmen met de teksten en geldige regelgeving van de model-APV van de VNG, de Omgevingswet, de Alcoholwet en de Beleidsregels exploitatievergunningen horeca en openbare inrichtingen gemeente Coevorden 2020. Deze wijziging van de APV spitst zich toe op een aantal grote en kleine aanpassingen. In dit voorstel wordt met name ingegaan op de grote aanpassingen.

De grote aanpassingen/nieuwe artikelen met korte toelichting

De APV wordt in lijn gebracht met de Drentse Aanpak Ondernijning. Daarnaast vergt het uitrollen van onze exploitatievergunningen ook dat de APV in lijn wordt gebracht met de Beleidsregels exploitatievergunning horeca en openbare inrichtingen gemeente Coevorden 2020. U bent als raad, via de raadsinformatiebrief van 28 maart 2024, op de hoogte gebracht van de Drentse Aanpak Ondernijning, het uitrollen van de exploitatievergunningen en de actualisatie van de APV.

Hieronder volgt een korte toelichting op de grote aanpassingen. Aan de linkerkant zijn de artikelen aangegeven en aan de rechterkant is een toelichting waarin de wijzigingen worden uitgelegd.

Artikelen 2.27 t/m 2.34 Exploitatie openbare inrichting

(Nieuwe artikelen)

- De exploitatievergunning was niet opgenomen in de APV.
 - De beleidsregels hiervoor gelden sinds 6 juli 2020.
 - Tot op heden waren er nog geen exploitatievergunningen verleend. Eén van de redenen hiervoor was omdat het beleid vastgesteld was vlak voor en tijdens de coronaperiode. Dit was een moeilijke tijd voor vele openbare inrichtingen en in het bijzonder voor de horeca-inrichtingen. Daarom is destijds besloten om deze laatste branche niet extra te belasten.
 - Met de komst van de "Drentse Aanpak Ondernijning" per februari 2024 is besloten dit jaar officieel te starten met het uitrollen van de exploitatievergunningen waarbij de focus eerst ligt op de horeca-inrichtingen.
 - Met deze vergunning wordt preventief getoetst of de exploitatie acceptabel is met het woon- en leefklimaat en de openbare orde op die plek.
-

	<ul style="list-style-type: none">- In de exploitatievergunning staan, naast de voorschriften, ook de openingstijden van het pand en bijvoorbeeld het terras vermeld.
Artikel 2:29-2:30 Sluitingstijden horeca- inrichtingen <i>(Nieuw artikel)</i>	<ul style="list-style-type: none">- De mogelijkheid tot het instellen van sluitingstijden voor horeca-inrichtingen was vervallen en daarom niet geregeld in de APV.- Met het benoemen van de mogelijkheid tot het opnemen van sluitingstijden in een exploitatievergunning/in het terrassenbeleid wordt het mogelijk gemaakt dat deze sluitingstijden in de toekomst kunnen worden vastgesteld.- Op dit moment zijn er geen uren gekoppeld aan de sluitingstijden. Dit zal pas plaatsvinden na overleg(gen) en goede afstemming met de horeca-inrichtingen.- De "droge" horeca zonder alcoholische dranken zoals snackbars, brasserie, broodjeszaken etc. vallen terug op de winkeltijden zoals nu ook al gelden volgens de Winkeltijdenverordening Coevorden.- Met artikel 2:29, het vierde lid, kan de burgemeester door middel van een vergunningsvoorschrift of een ontheffing andere sluitingstijden vaststellen voor een horeca-inrichting of daartoe behorend terras.- Met artikel 2:30 kan de burgemeester in het belang van de openbare orde, veiligheid of gezondheid voor één of meer openbare inrichtingen of een daartoe behorend terras tijdelijk andere sluitingstijden vaststellen of tijdelijke sluiting bevelen.
Artikel 2:65 Bedelarij <i>(Nieuw artikel)</i>	<ul style="list-style-type: none">- Bedelarij was niet opgenomen in de APV. Dit artikel is overgenomen vanuit de model-APV van de VNG.- Met dit artikel kan het college gebieden aanwijzen waar een bedelverbod geldt. Dit kan het college doen wanneer naar het oordeel van een college er sprake is van een overlast gevende situatie in een bepaald gebied.
Artikelen 2:71 en 2:72 Vuurwerk <i>(Aangepaste artikelen)</i>	<p>Artikel 2:71 is aangepast overeenkomstig het artikel van de model-APV van de VNG. De toevoeging van de categorie aanduidingen F1, F2, F3 waren overbodig en zijn daarom uit het artikel gehaald.</p> <ul style="list-style-type: none">- Artikel 2:72 was vervallen in de APV.- Met het toevoegen van artikel 2:72 is het verboden om in een bedrijf of nevenbedrijf consumentenvuurwerk ter beschikking te stellen zonder een vergunning van het college.
Artikelen 2:78 t/m 2:80 Bijzondere bevoegdheden van de burgemeester <i>(Aangepaste artikelen en één nieuw artikel)</i>	<ul style="list-style-type: none">- Artikel 2:78 over Gebiedsontzegging is aangepast. Het blijft mogelijk om een gebiedsontzegging af te geven voor de duur van ten hoogste twaalf weken.- Nieuw in artikel 2:78 is dat de burgemeester aan persoon wie tenminste éénmaal al een gebiedsontzegging is gegeven en die opnieuw strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verricht, een gebiedsontzegging te geven voor de maximale duur van twaalf weken.

- Deze nieuwe regel geldt alleen als het strafbare feit of de openbare orde versturende handeling binnen zes maanden na het geven van een eerder gebiedsontzegging.
- In artikel 2:79 is toegevoegd dat de burgemeester een last onder dwangsom of bestuursdwang kan opleggen naar aanleiding van een schending van de zorgplicht. De burgemeester kan hierbij aanwezig geven wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. Over het gebruik van deze bevoegdheid stelt de burgemeester beleidsregels vast.
- Nieuw is artikel 2:80 Sluiting voor een publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf. De burgemeester kan besluiten tot gehele of gedeeltelijke sluiting van een publiek openstaand gebouw of een bij dat gebouw bijbehorend erf.

**Artikel 2:81 - Afdeling 14
Tegengaan onveilig, niet
leefbaar en malafide
ondernemersklimaat**

(Nieuw artikel)

- Dit is een nieuwe afdeling die volgens de model-APV van de VNG is toegevoegd.
- Deze afdeling geeft de burgemeester de bevoegdheid om bedrijfsmatige activiteiten aan te wijzen waarvoor een verbod geldt om deze zonder vergunning uit te oefenen.
- De burgemeester kan deze bevoegdheid inzetten als dat nodig is om verstoring van de openbare orde of nadelige beïnvloeding van de leefbaarheid tegen te gaan, als die wordt veroorzaakt door een onveilig en malafide ondernemersklimaat vanuit een gebouw, een branche of in een gebied. Daarom wordt het ook wel de 'ondermijningsvergunning' genoemd.
- In de artikelen wordt ingegaan op begripsbepalingen, het aanvraagformulier, de weigeringsgronden voor een aanvraag, intrekingsgronden, sluiting van een gebouw/erf. Deze regels komen overeen met de Beleidsregels exploitatievergunning horeca en openbare inrichtingen gemeente Coevorden 2020.
- Verder is de exploitant verplicht wijzigingen in activiteiten te melden en dient de exploitant of de beheerder aanwezig te zijn als het gebouw of erf is geopend voor bezoekers.

**Artikelen 3:2 t/m 3:12a
Hoofdstuk 3 Regulering
prostitutie**

(Aangepaste en nieuwe artikelen)

- Artikel 3:2 is in overeenstemming gebracht met de tekst van de model-APV van de VNG.
- Artikel 3:12 wordt geschrapt en het nieuwe artikel en de toelichting van het artikel is overeenkomstig de tekst van de model-APV van de VNG toegevoegd. Voor seksinrichtingen geldt nu een eindtijd van 02:00 uur van maandag tot en met donderdag. Op vrijdag tot en met zondag geldt een eindtijd van 03:00 uur.
- De begripsbepaling is verder uitgewerkt met de definitie van een bezoeker.
- Het bevoegd bestuursorgaan kan op grond van artikel 3:12a tijdelijke andere geldende sluitingsuren vaststellen of tijdelijke sluiting bevelen.

**Artikelen 3:23 t/m 3:25
Afdeling 4 Beëindiging**

- Deze artikelen zijn overeenkomstig de tekst van de model-APV van de VNG toegevoegd.

**exploitatie; wijziging
beheer; vervallen
vergunning**

(Nieuwe artikelen)

- Volgens artikel 3:23 en 3:24 moet de exploitant binnen één week schriftelijk doorgeven wanneer hij is gestopt of dat het beheer is gewijzigd.
- Verder is artikel 3:25 toegevoegd met daarin regels wanneer de vergunning vervalt.

**Artikelen 6:2 en 6:3
Hoofdstuk 6 Straf-
overgangs- en
slotbepalingen**

(Aangepaste artikelen)

- In artikel 6:2 worden de toezichthouders aangewezen.
- Er wordt nu een onderscheid gemaakt tussen buitengewoon opsporingsambtenaar en een toezichthouder.
- Er is gekozen om geen jaartal toe te voegen aan de APV. De APV wordt (meerdere keren) jaarlijks aangepast en dit voorkomt dat alle vergunningen/ontheffingen waarin wordt verwezen naar de APV, moeten worden aangepast naar het jaartal van de huidige APV.

Kleine wijzigingen

**Artikelen kleine
wijzigingen**

Hoofdstuk 1

Hoofdstuk 2

Hoofdstuk 4

Hoofdstuk 5

Artikel 1:1
Artikel 1:6
Artikel 1:8

Artikel 2:1
Artikel 2:2a
Artikel 2:10
Artikel 2:11
Artikel 2:12
Artikel 2:25
Artikel 2:34a
Artikel 2:34b
Artikel 2:34c
Artikel 2:34d
Artikel 2:50a
Artikel 2:51
Artikel 2:57
Artikel 2:64
Artikel 2:67

Artikel 4:1
Artikel 4:2
Artikel 4:3
Artikel 4:5
Artikel 4:18

Artikel 5:3
Artikel 5:8
Artikel 5:11
Artikel 5:18
Artikel 5:24
Artikel 5:33
Artikel 5:34

Argumenten

1.1 De wijzigingen van de APV zijn noodzakelijk

De grote wijzigingen zijn noodzakelijk om de APV in lijn te kunnen brengen met de Drentse Aanpak Ondernijming en het uitrollen van het exploitatiestelsel goed te kunnen uitvoeren. Op deze wijze is er sprake van een goede basis in de APV voor het verlenen van exploitatievergunningen richting horeca-inrichtingen en kan er ook goed worden gehandhaafd op basis van de APV. De kleine wijzigingen zijn op detailniveau en zijn noodzakelijk om de teksten van de APV in overeenstemming te brengen met de model-APV van de VNG, de Omgevingswet en de Alcoholwet.

Opmerkingen

Er is geen apart beslispunt nodig om de "oude APV" in te trekken want artikel 6.4. van de APV voorziet al in het intrekken van de huidige APV via vaststelling van de nieuwe APV. Daarmee vervalt met het nieuwe besluit de werking van de "oude APV".

Kosten, baten, dekking

Niet van toepassing.

Aanpak/uitvoering

Na besluitvorming in de raad wordt de APV gepubliceerd via www.overheid.nl.

Communicatie

Na vaststelling van de wijzigingen van de APV door de gemeenteraad worden deze wijzigingen bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebled en op Lokale wet- en regelgeving, beiden te vinden op www.overheid.nl. De wijziging van de APV wordt bekend gemaakt in de 'Coevorder Courant'.

Per grote wijziging wordt gekeken welke doelgroep dit (kan) raken en welke communicatieboodschap daarbij van toepassing is.

Bijlagen

1. APV Coevorden

Samenvatting

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) wordt regelmatig gecontroleerd of deze actueel is. Met deze wijziging van de APV zijn er een aantal artikelen welke (kleine) en voornamelijk tekstuele wijzigingen hebben gekregen. Deze wijzigingen worden uitgevoerd om zo de artikelen overeen te stemmen met de teksten en geldige regelgeving van de model-APV van de VNG, de Omgevingswet en de Alcoholwet. Daarnaast bevat deze wijziging van de APV ook een aantal grote wijzigingen. De APV wordt namelijk in lijn gebracht met de Drentse Aanpak Ondernijning. Daarnaast vergt het uitrollen van onze exploitatievergunningen ook dat de APV in lijn wordt gebracht met de Beleidsregels exploitatievergunning horeca en openbare inrichtingen gemeente Coevorden 2020.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

K.M. Cornelissen

R. Bergsma