

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum commissievergadering	3 december 2024
Versie	14
Agendapunt	9
Naam rapporteur	T. Wiels
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. J. Slomp
Onderwerp	Verordening Wet maatschappelijke ondersteuning 2025 gemeente Coevorden
Voorgesteld besluit	De Verordening Wet maatschappelijke ondersteuning 2025 gemeente Coevorden vast te stellen.

Aan de raad,

Inleiding

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) wordt mede uitgevoerd op basis van de door de gemeenteraad vastgestelde verordening. Verordeningen bevatten de juridische kaders voor de uitvoering. Daarnaast zijn in de verordening algemene regels opgenomen voor het bepalen van de ondersteuning van inwoners met een hulpvraag. Een verordening is een dynamisch document, dat betekent dat het meebeweegt met de veranderende wetgeving, onze inwoners en met onze uitvoering. Bij het opstellen van de verordening hebben wij ook gesproken met de Adviesraad Sociaal Domein (ASD). Het advies van de ASD is toegevoegd als bijlage vier en vijf.

De verordening is op een aantal onderwerpen aangescherpt of verder uitgewerkt:

- Zo zijn bijvoorbeeld een aantal begripsbepalingen verduidelijkt of nieuw toegevoegd.
- Daarnaast heeft een onderzoek naar zorgfraude geresulteerd in aanscherpingen met betrekking tot persoonsgebonden budgetten (pgb) en het voorkomen van zorgfraude.
- Tenslotte heeft de uitvoering input geleverd om de verordening duidelijker en concreter te maken.

Hiermee zorgen we voor heldere kaders waar onze consultants en overige uitvoerende collega's mee uit de voeten kunnen. Een gedetailleerde uitwerking van de wijzigingen kunt u vinden in bijlage twee.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad maakt gebruik van haar kader stellende bevoegdheid

Op grond van de gemeentewet (artikel 147) heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om verordeningen vast te stellen. Door vaststelling van de Verordening Wet maatschappelijke ondersteuning 2025 maakt de raad gebruik van dit recht.

1.2 Intrekken van de huidige verordening is in de Verordening 2025 voorzien

In de gewijzigde verordening wordt de Verordening Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Coevorden 2023 ingetrokken. Om die reden wordt de intrekking niet als apart besluit opgenomen.

1.3 De verordening beweegt mee met jurisprudentie en wetswijzigingen

Jurisprudentie is onder andere aanleiding om een aantal wijzigingen in de verordening door te voeren. Zo heeft de Centrale Raad van Beroep (CRvB) uitgesproken dat het wettelijke brutominimumloon niet meer voldoende is om kwalitatief goede ondersteuning te bekostigen. Het minimumloon werd in het verleden gebruikt bij pgb's voor het sociale netwerk. Nu moet het tarief voor ondersteuning vanuit het sociale netwerk gelijk zijn aan de hoogste periodiek uit de bijbehorende CAO. Daarnaast heeft het Rijk bepaald dat gemeente de eigen bijdrage, die inwoners voor maatwerkvoorzieningen betalen, mochten indexeren. Om die reden is het bedrag van €19,- uit de verordening gehaald en wordt nu verwezen naar het 'landelijk vastgestelde normbedrag'. Deze verwoording zorgt ervoor dat wij de verordening niet jaarlijks hoeven te wijzigen op dit punt.

1.4 We scherpen de verordening aan om zorgfraude tegen te gaan

Onderzoek- en adviesbureau Visible heeft in 2023, in opdracht van gemeente Coevorden, een rapport uitgebracht over zorgfraude. Visible is daarnaast tot eind 2024 aangewezen als toezichthouder voor Coevorden. In het rapport heeft Visible aan aantal aanbevelingen gedaan, met betrekking tot onze verordening, om de kans op zorgfraude te verkleinen. Op hun advies hebben wij onder andere de regels rondom pgb's aangescherpt. In artikel 5.1 wordt nu bijvoorbeeld een volledige lijst met kosten weergegeven waar een pgb niet aan uitgegeven mag worden. In artikel 8.1 zijn grotere wijzigingen doorgevoerd. Eerst richtte dit artikel zich vooral op cliënten. Door de wijzigingen richt zich lid 2 nu meer op de aanbieder. In lid 2 worden de maatregelen beschreven die het college treft om misbruik, oneigenlijk gebruik en niet-gebruik tegen te gaan. De wijzigingen naar aanleiding van het rapport over zorgfraude moeten ons meer juridische grondslag geven om zorgfraude snel op te sporen en aan te pakken. Alle andere wijzigingen n.a.v. het rapport kunt u in de technische wijzigingen in bijlage twee vinden.

1.5 Het is belangrijk om ons beleid te evalueren en te actualiseren

Onze Wmo consultants staan dagelijks met hun voeten in de klei. Zij zien onze kwetsbaarste inwoner en moeten uitvoering geven aan de Verordening Wet maatschappelijke ondersteuning van onze gemeente. Daarom is het van belang om beleidskaders periodiek te evalueren en waar nodig aan te passen. Een afvaardiging van consultants heeft kritisch meegelezen. Hun input heeft tot een aantal wijzigingen geleid. Ten eerste zijn een paar begripsbetingen aangescherpt. Dit maakt de begrippen beter uitvoerbaar in de praktijk. Daarnaast beschrijven we zelf- en samenredzaamheid concreter, om de consultants betere handvatten te geven. Verder scherpen wij de regels voor Wmo-taxi vervoer aan. Dit maakt het consultants makkelijker om te handhaven in de praktijk en zorgen we voor een betere juridische grondslag. Tenslotte zijn de normenkaders voor begeleiding en hulp bij het huishouden toegevoegd. Naast de voordelen voor consultants, bieden de normenkaders ook handvatten voor bezwaar- en beroepsprocedures.

1.6 De financiële tegemoetkoming als verstrekkingvorm geeft de mogelijkheid tot maatwerk

Hoofdstuk zes is toegevoegd aan de verordening. Hierin worden de regels rondom financiële tegemoetkomingen beschreven. Naast zorg in natura (ZIN) en pgb's, biedt een financiële tegemoetkoming de mogelijkheid om maatwerk te leveren. Een financiële tegemoetkoming hoeft niet kostendekkend te zijn, waar ZIN en pgb's dit wel moeten zijn. Daarnaast is het mogelijk om een financiële tegemoetkoming uit te betalen aan een cliënt of een leverancier. Een pgb kan enkel aan de Sociale Verzekeringsbank (SVB) of de leverancier uitbetaald worden. En ZIN loopt via het berichtenverkeer. Mede door financiële tegemoetkomingen willen wij eigen regie en zelfredzaamheid stimuleren, bij inwoners die dit kunnen. De verordening is aangepast op deze toevoeging. De specifieke wijzigingen staan vermeld in de technische wijzigingen.

1.7 De adviesraad Sociaal Domein vertegenwoordigt de belangen van onze kwetsbare inwoners

Het college heeft advies ingewonnen bij de Adviesraad Sociaal Domein (ASD). Het advies en de schriftelijke reactie van het college hierop zijn als bijlage aan dit voorstel toegevoegd (bijlagen 3 en 4).

Opmerkingen

N.v.t.

Kosten, baten, dekking

Het vaststellen van de verordening is een voortzetting van het huidige beleid. De verwachting is niet dat de verordening in grote lijnen tot extra kosten gaat leiden. Met uitzondering van de wijziging voor informele hulp bij hulp bij het huishouden (artikel 5.3). De absolute stijging is relatief laag, maar procentueel gezien zijn de kosten met 12,9% gestegen. De extra kosten wordt gedekt vanuit de bestaande budgetten.

Zoals beschreven onder argument 1.3 moet het tarief voor informele hulp minimaal gelijk zijn aan de hoogste periodiek van de CAO VVT. Dit betekent voor hulp bij het huishouden een verhoging van €2,39 per uur. Zie ook onderstaande tabel. Dit zorgt voor een stijging van ongeveer €6.375,20 in totaal op jaarbasis met het huidige volume. Op dit moment maken 17 inwoners gebruik van een pgb voor informele hulp in het huishouden.

	Huidig	Nieuw
Minutentarief	€0,31	€0,35
Uurtarief	€18,63	€20,99
Totaal kosten	€49.407,80	€55.783,00

Nb: De kostenstijging is berekend met de huidige tarieven van 2024. Met ingang van 1 januari is het mogelijk dat de tarieven stijgen door een indexering/loonsverhoging binnen de CAO. De indexering/verhoging is op dit moment niet bekend. Daarnaast zijn de minutentarieven afgerond op twee decimalen.

Aanpak/uitvoering

Na vaststelling en publicatie wordt de verordening intern en extern gedeeld en wordt de verordening opgenomen in de huidige werkwijze.

Communicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad en treedt dan na bekendmaking per 1 januari 2025 in werking. De oude verordening zal gelijktijdig met de bekendmaking worden ingetrokken.

De verordening wordt daarmee gelijktijdig integraal gepubliceerd op www.overheid.nl.

Bijlagen

1. Verordening Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Coevorden 2025 ;
2. Technische wijzigingen Verordening Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Coevorden 2025;
3. Toelichting Verordening Wet maatschappelijke ondersteuning 2025;
4. Advies van Adviesraad Sociaal Domein m.b.t de verordening 2025;
5. Schriftelijke reactie van het college op advies ASD.

Samenvatting

De gemeenteraad van Coevorden stelt de herziene Verordening Wet maatschappelijke ondersteuning 2025 vast.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

K. Brinks – de Vries

R. Bergsma