

Gemeente Coevorden
Aan het college van B&W van de gemeente Coevorden
T.a.v. de heer M. Pothof
Postbus 2
7740 AA Coevorden

Datum	25 oktober 2021	Behandeld door	P. Engel-Sotomayor LL.M.
Ons kenmerk	P20170273-714220577-4139	Telefoonnummer	06 - 30370015
		E-mail	Patricia.engel@prorail.nl
Onderwerp	Afsprakenbrief aanpak NABO's Coevorden		
Bijlage	--		

Geacht college,

ProRail
Regio Noord-Oost
Regiodirectie

Bezoekadres
Schellepoort
Lübeckplein 20
8017 JZ Zwolle
Nederland

Postadres
Postbus 2038
3500 GA Utrecht
Nederland
www.prorail.nl

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu (hierna IenW) heeft het **programma Niet Actief Beveiligde Overwegen (hierna NABO)** geïnitieerd met als doel alle openbare en openbaar toegankelijke niet actief beveiligde overwegen en overpaden op het hoofdreizigersnet, uiterlijk in 2023 te hebben gesaneerd of beveiligd. In dit kader heeft ProRail van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) de opdracht gekregen om het plan van aanpak programma NABO uit te voeren. Uitgangspunt daarbij is een gebiedsgerichte integrale benadering op basis van cofinanciering van 50% door het Rijk en 50% door de regio (de gemeente Coevorden en de provincie Drenthe, hierna gezamenlijk genoemd: de Regio) voor alle openbare en openbaar toegankelijke NABO's.

Op 26 februari 2020 heeft een overleg plaatsgevonden tussen de provincie Drenthe, de gemeente Coevorden (samen hierna de "Regio") en ProRail. De belangrijkste conclusie uit dit overleg is dat de Regio zich graag aansluit bij de doelstellingen van het NABO Programma. Bovendien wordt de ambitie om alle NABO's binnen de gemeentelijke grenzen aan te pakken door alle partijen gedragen.

In juli 2020 bleek uit de planuitwerking dat de kosten van de aanpak van NABO's in de gemeente Coevorden hoger zouden zijn dan geraamd in de verkenningsfase (februari/ maart 2020). Conform de gemaakte bestuurlijke afspraken (een kostenraming van € 300.000,-- waarbij ieder partij de helft van het bedrag zou financieren) zou er een substantieel financieringstekort ontstaan. Na afstemming met de belanghebbenden uit de omgeving, is een werkwijze gevonden waarbij een lokale aannemer het werk kan uitvoeren voor een prijs die bij de raming van de verkenningsfase past.

Teneinde de gezamenlijk beoogde doelen te bevorderen, willen we middels deze brief de tot dusver bereikte overeenstemming vastleggen en de aandachtspunten ten aanzien van de hierna te nemen acties benoemen.

SCOPE VAN DE SAMENWERKING

In de afgelopen jaren hebben gesprekken plaatsgevonden tussen uw gemeente, provincie Drenthe en ProRail. In het overleg d.d. 7 januari 2020 te Assen, waarbij de heer Marc Pothof

(gemeente Coevorden), Hans Waalkens (provincie Drenthe) en de heer Geert Vlogman (ProRail) aanwezig waren, is een maatregelplan afgesproken zoals hieronder uiteengezet.

Binnen de gemeente Coevorden bevinden zich de volgende NABO's op de spoorlijn tussen Emmen en Hardenberg:

Tabel 1: scope van de samenwerking en bijbehorende maatregelen

Geocode/Km.	Plaats	Naam	Status	Maatregel
203/64.125	Coevorden	Sleen (Spoorbaan)	Openbaar toegankelijk particuliere overweg	Opheffen. Aankoop van gronden door ProRail van Staatsbosbeheer en omleidingen via twee aan te leggen parallelwegen: een fiets/wandelpad en een weg geschikt voor alle soorten verkeer conform bijgevoegde tekening.
203/57.640	Dalen-Coevorden	Huisaansluiting	Particuliere overweg	ProRails voorkeur is het opheffen van deze NABO. Dit kan door een ontsluitingsweg te realiseren, over gronden van derden of via het opkopen van het perceel, inclusief het huis. Thans worden gesprekken tussen ProRail en de rechthebbenden hierover gevoerd.
203/51.132	Coevorden	Roekenbos	Particuliere overweg	Deze NABO is reeds afgesloten en enkel toegankelijk voor utilitair gebruik door ProRail en Provincie Drenthe.

NABO Sleen (ProRail geocode 203 / kilometer 64.125)

Op de overwegenlijst van ProRail wordt deze overweg gekwalificeerd als een "niet-openbare overweg met een openbaar karakter". Dat wil zeggen, dat het een particuliere overweg betreft met openbaar karakter.

Uit privaatrechtelijk onderzoek is gebleken dat, naar aanleiding van de kavelruil ("Dalen") in 1973, het recht van overweg bedongen bij notariële akte d.d. 28 april 1904, met uitzondering van twee percelen, is vervallen. De percelen, waar het recht van overweg is behouden, zijn gelegen ten noorden van het hoofdspoorweg en zijn kadastraal bekend gemeente Sleen, sectie M, nummers 220 en 276. Voornoemde situatie is bij akte d.d. 25 september 1998 bevestigd.

ProRail voert met eigenaren van voornoemde percelen de nodige gesprekken opdat zij afstand doen van hun recht op het moment dat de alternatieve ontsluiting is gerealiseerd.

Deze NABO is niet opgenomen in de gemeentelijk wegenlegger. Echter, uit onderzoek naar de feitelijke situatie ter plaatse, is het openbaar karakter van de overweg gebleken. Deze is thans van andreaskruizen en schrikhekken voorzien en toegankelijk voor voetgangers, fietsers en gemotoriseerd verkeer. Het feitelijke gebruik van de NABO laat dus andere status veronderstellen dan de juridische situatie doet vermoeden.

Op grond van vorenstaande analyse zijn de gemeente Coevorden en ProRail tot de conclusie gekomen dat deze NABO aangemerkt kan worden als een overweg met openbaar karakter. Deze constatering biedt voldoende grondslag voor een gemeenschappelijke aanpak en inzet vanuit de Regio voor de beoogde maatregel.

Na uitvoering van de maatregel is deze NABO geheel gesaneerd en zijn een fietspad (aan de oostzijde van de NABO) en een uitweg geschikt voor alle verkeer (aan de westzijde van de NABO) aangelegd. De gemeente Coevorden wordt niet onderhoudsplichtig ten aanzien van het fiets/wandelpad de nieuwe uitweg(en). Het beheer en instandhouding van aldus gerealiseerde ontsluitende padenstructuur komt in de hand van de rechthebbenden, waarmee een separate overeenkomst wordt gesloten.

GEBIEDSGERICHTE AANPAK

Ten einde de veiligheid op en nabij de NABO's ter hoogte van kilometers 64.125 (Sleen) en 57.640 (particuliere overweg) te waarborgen ongeacht de juridische status van de overweg, hebben ProRail en de gemeente Coevorden afgesproken één maatregelpakket voor beide NABO's uit te voeren. Tabel 1, die eerder in deze brief is opgenomen, geeft een overzicht van de overeengekomen oplossingsrichtingen weer.

Zoals vermeld in Tabel 1 is de particuliere NABO Roekenbos (geocode 203/kilometer 51.132) in 2018 reeds afgesloten. Deze locatie is sindsdien uitsluitend voor utilitair gebruik door ProRail en de provincie Drenthe.

BELANGENGROEPEN

Zoals bekend, heeft ProRail zich actief ingezet om de betrokken belangen in de omgeving van de betreffende NABO's te onderzoeken ten einde toe te werken naar breed gedragen oplossingsrichtingen. Voor de openbaar toegankelijke NABO Sleen zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- a. Het ministerie van IenW/ProRail en de recreatieve belangenorganisaties ANWB, Fietsersbond, NOC*NSF, Landelijk Fietsplatform en Wandelnet hebben op 9 november 2016 een afsprakenkader ondertekend waarin staat dat de belangenorganisaties, die verenigd zijn in de Adviesgroep Recreatief Belang (hierna: de Adviesgroep) advies uitbrengen over de recreatieve waarde van deze NABO. De adviesgroep heeft positief geadviseerd over de voorgestelde maatregel voor de NABO Sleen.
- b. Overige belangen, waaronder landschappelijke, verkeerstechnische en gebiedsontwikkeling– belangen die onderdeel uitmaken van een integrale gebiedsgerichte aanpak van de NABO's.
- c. De eigenaren van de gronden waarover de ontsluitende padenstructuur komt te liggen zijn meegenomen en akkoord zijn met de aanleg hiervan.

BESTUURLIJKE PROCEDURES EN COMMUNICATIE

De beoogde maatregelen kunnen niet worden uitgevoerd zonder voorafgaande bestuurlijke procedures. De gemeente Coevorden zal zorgdragen voor het doorlopen van de benodigde bestuursrechtelijke procedures, indien de gemeente Coevorden het bevoegd gezag is.

Indien voor de in Tabel 1 geschetste maatregelen voor de huisaansluiting te Dalen (km. 57.640) gekozen wordt, zal tevens een wijziging van het bestemmingsplan nodig zijn ten behoeve van de aanpak van de huisaansluiting te Dalen op geocode 203/kilometer 57.640. In dat geval, zal ProRail daartoe als initiatiefnemer de aanvraag indienen. De gemeente Coevorden neemt het verzoek van ProRail in behandeling.

De gemeente Coevorden en ProRail stemmen met elkaar af over de communicatie richting de betrokken belanghebbenden en over de te nemen maatregelen, de te volgen bestuurlijke procedures en bijbehorende termijnen. ProRail verzorgt de communicatie richting rechthebbenden en grondpartijen. De gemeente Coevorden verzorgt de communicatie in verband met de bestuurlijke procedures en de eventuele wijziging van het bestemmingsplan.

FINANCIËN

NABO Sleen (ProRail geocode 203/kilometer 64.125)

Voorname gebiedsgerichte aanpak past binnen de beschikkingsvoorwaarden van het Programma NABO, zodat van cofinanciering sprake is. Dit houdt in dat alle werkzaamheden in verband met de NABO Sleen uitgevoerd worden op basis van cofinanciering van 50% door het Rijk en 50% door de Regio. De gemeente Coevorden heeft hiervoor een financiële bijdrage aangevraagd bij de provincie Drenthe, welke aanvraag door de Provincie Drenthe via de BDU-regeling is toegekend).

Met gebruikers van de spoorwegovergang is overeenstemming bereikt over de gekozen oplossingsvariant.

De voorlopige kostenraming voor het opheffen en fysiek verwijderen van de overweg, de aankoop van benodigde gronden, de aanleg van de nieuwe uitwegweg inclusief fiets/wandelpad vanaf de Schimmelaar en parallel langs de hoofdspoorweg bedraagt € 325.000,- (zegge driehonderdvijfentwintigduizend euro) exclusief btw.

De maximale bijdrage van de Regio bedraagt € 140.000 (zegge honderdveertigduizend euro), exclusief btw. De kosten voor het fysiek verwijderen van de overweg vallen buiten de cofinancieringsafpraak. Echter, indien de voornoemde spoormaatregelen, specifiek aan de spoorbaan, binnen het beschikbare budget van de Regio worden uitgevoerd, dan mag ProRail de bijdrage van de Regio hiertoe inzetten.

NABO: huisaansluiting Dalen km 57.640

De werkzaamheden ten behoeve van de NABO (huisaansluiting) ter hoogte van kilometer 57.640, worden volledig door ProRail (MIRT) gefinancierd. Cofinanciering is hierbij dus niet aan de orde.

Zodra de maatregel voor de aanpak van deze huisaansluiting bekend is, treedt ProRail met de gemeente Coevorden in overleg. ProRail is initiatiefnemer en aanvrager. De kosten van de te doorlopen procedures, zoals onderzoek, leges en eventuele planschade, komen voor rekening van ProRail.

NABO: 203/51.132, Coevorden Roekenbos

Deze overweg is reeds afgesloten en thans uitsluitend voor utilitair gebruik door ProRail en de Provincie Drenthe toegankelijk. Hoewel deze NABO geen onderdeel uitmaakt van het NABO-programma, zullen eventuele toekomstige aanpassingen aan deze NABO volledig door ProRail (MIRT) gefinancierd worden.

PLANNING

De gemeente Coevorden en ProRail spannen zich in om de hierin genoemde maatregelen zo snel mogelijk te hebben uitgevoerd, maar uiterlijk in 2023.

Gezien het gevorderd stadium van de besprekingen tussen de gemeente Coevorden en ProRail en vertrouwend op onze samenwerking streven we ernaar om de realisatie van de beoogde maatregelen voor deze NABO's in 2021/2022 te hebben afgerond. Mocht desondanks vertraging optreden of dreigen op te treden, dan zullen de gemeente Coevorden en ProRail met elkaar in overleg treden.

ONVOORZIENE OMSTANDIGHEDEN

Indien door onvoorziene omstandigheden de gemeente Coevorden en/of ProRail genoodzaakt zijn om af te wijken van de hierin vastgelegde afspraken, die van dien aard zijn dat naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid, ongewijzigde instandhouding van deze afspraken niet mag worden verwacht, dan worden de reeds gemaakte kosten op basis van cofinanciering tussen de Regio (50%) en ProRail (50%) verrekend en zullen zij onverwijld hierover in overleg treden. Voornoemd overleg vindt plaats binnen vier (4) weken nadat een partij de wens daartoe aan de andere partij heeft meegedeeld.

WET PUBLIEKRECHTELIJKE OMVORMING PRORAIL

Tot slot willen we u informeren over de Wet publiekrechtelijke omvorming ProRail:

1. Zodra de Wet publiekrechtelijke omvorming ProRail in werking treedt gaan de rechten en verplichtingen aan de zijde van ProRail B.V. uit hoofde van overeenkomsten onder algemene titel over op het zbo ProRail en blijven die overeenkomst ongewijzigd van kracht;
2. Indien als gevolg van de omvorming van ProRail tot een zbo een wijziging optreedt in de positie van ProRail met betrekking tot de verplichtingen uit de Wet op de Omzetbelasting en als gevolg van deze wijziging de kosten van uit te voeren maatregelen in de gemeente Coevorden stijgen, dan zullen partijen zich in afwijking op het eerste lid nader beraden over de gevolgen van die wijziging op de samenwerking tussen partijen. Uitgangspunt hierbij is de toezegging van de staatssecretaris van het ministerie van IenW in de kamerbrief d.d. 19 oktober 2018 (met kenmerk: IENW/BSK-2018/214092) dat de omvorming van ProRail tot een zbo niet leidt tot een kostenverhoging voor partijen en dat het ministerie van IenW een eventuele kostenverhoging voor partijen voorkomt of compenseert.
3. Mocht de overgang onder algemene titel zoals bedoeld in lid 1 leiden tot een kostenverhoging van één der partijen in het kader van deze overeenkomst, anders dan bedoeld in lid 2, dan draagt iedere partij haar eigen kosten.

Eventuele algemene (leverings- of inkoop)voorwaarden van de Gemeente Coevorden zijn uitdrukkelijk niet van toepassing op deze brief, noch op de daaruit voortvloeiende overeenkomsten.

Graag zien wij één exemplaar van deze brief voor akkoord door de tekeningsbevoegde persoon namens de gemeente Coevorden getekend retour. Een schriftelijke instemming is een

vereiste voor de procedure voor het verkrijgen van budgettoekenning vanuit het NABO-programma.

Deze kunt u sturen aan:

ProRail B.V.
Afdeling: Programma NABO
T.a.v.: mevr. drs. D.E. Wennekendonk MMM.
Postbus 2038
3500 GA UTRECHT
En tevens per mail aan: rob.jonker@prorail.nl

Uw vragen kunt u richten aan de heer Rob Jonker (adviseur public affairs), bereikbaar via e-mail rob.jonker@prorail.nl of telefoonnummer 06 46055107.

Vertrouwend u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd zien we uw reactie met belangstelling tegemoet.

[pagina met ondertekeningen volgt]

....., oktober 2021

ProRail B.V.

Mevr. drs. D.E. Wennekendonk MMM
Regiodirecteur regio Noord Oost

....., oktober 2021

Dhr. Harro Homan
Regiodirecteur regio Randstad Noord

Coevorden, oktober 2021

Gemeente Coevorden

Dhr. Jeroen Huizing
Wethouder