

Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van
een omgevingsvergunning
De Tip 137, De Kiel
(Coevorden)

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning
De Tip 137, De Kiel (Coevorden)

Plannaam: Omgevingsvergunning De Tip 137, De Kiel (Coevorden)
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Datum: Maart 2021



Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle

Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING	3
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	3
1.3	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	4
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	5
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	PLANBESCHRIJVING	7
2.1	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED	7
2.2	GEWENSTE SITUATIE	8
2.3	VERKEER EN PARKEREN	10
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	11
3.1	RIJKSBELEID	11
3.2	PROVINCIAAL BELEID	12
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	15
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	20
4.1	GELUID	20
4.2	BODEM	20
4.3	LUCHTKWALITEIT	21
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	22
4.5	MILIEUZONERING	23
4.6	GEUR	25
4.7	ECOLOGIE	26
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	29
4.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	32
4.10	WATERASPECTEN	33
HOOFDSTUK 5	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	35
HOOFDSTUK 6	VOOROVERLEG	36
6.1	HET RIJK	36
6.2	PROVINCIE DRENTHE	36
6.3	WATERSCHAP DRENTS OVERIJSSELSE DELTA	36
6.4	VEILIGHEIDSREGIO DRENTHE (VRD)	36
6.5	REGIONALE UITVOERINGSDIENST DRENTHE (RUD)	36
BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING		37
BIJLAGE 1	BESTEKTEKENINGEN	37
BIJLAGE 2	ERFINRICHTINGSPLAN	38
BIJLAGE 3	WATERTOETSRESULTAAT	39

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Voorliggende ruimtelijke onderbouwning heeft betrekking op het perceel aan De Tip 137 in De Kiel. Op dit moment bestaat het perceel uit een woning met enkele bijgebouwen en bouwwerken, waarbij sprake is van het hobbymatig houden van paarden (privéactiviteiten, geen bedrijfsmatige/zakelijke activiteiten).

Initiatiefnemer is voornemens om ter plaatse een paardenschuur te realiseren ten bate van het hobbymatig opfokken van veulens. De gewenste locatie van de paardenschuur ligt op basis van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' in een agrarische bestemming. Het realiseren van een paardenschuur ter plaatse is niet in overeenstemming de geldende gebruiks- en bouwregels, omdat in de agrarische bestemming alleen bebouwing is toegestaan binnen het bouwvlak, die ter plaatse niet aanwezig is. Daarnaast is geconstateerd dat enkele bestaande voorzieningen tevens binnen de agrarische bestemming zijn gelegen. Het gaat om een paardenbak, stadmolen, longeerpiste en mestopslag. Ook deze voorzieningen zijn niet in overeenstemming met de geldende gebruiks- en bouwregels.

Er kan medewerking worden verleend aan de ontwikkeling en legaliseren van de bestaande voorzieningen middels het verlenen van een omgevingsvergunning conform artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (omgevingsvergunning buitenplanse afwijking). Deze afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwning waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'. De voorliggende ruimtelijke onderbouwning voorziet daarin.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Coevorden in het dorp De Kiel. In afbeelding 1.1 is met een rode ster en rode omlijning de ligging van het plangebied in het buitengebied van Coevorden en de directe omgeving aangegeven.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied (Bron: PDOK)

1.3 Huidig planologisch regime

1.3.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Coevorden. Het bestemmingsplan is op 9 december 2014 door de gemeenteraad vastgesteld. Afbeelding 1.2 bevat een uitsnede van het bestemmingsplan. Hierin is het plangebied met de rode contour aangegeven. De paardenshuur is gepland binnen het gebied met de agrarische bestemming (groene gedeelte), waar momenteel al de mestopslag, longeerpiste, stapmolen en paardenbak aanwezig zijn.



Afbeelding 1.2 Uitsnede geldende bestemmingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving bestemmingen

Op basis van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' zijn de gronden binnen het plangebied voorzien van de enkelbestemmingen 'Wonen' en 'Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachtingswaarde'.

Enkelbestemming 'Wonen'

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor het wonen in één woonhuis met daarbij behorende gebouwen, bouwwerken en werken, waarbij paardrijbakken en hobbymatig agrarisch gebruik zijn toegestaan. De gezamenlijke oppervlakte van het woonhuis en bijbehorende bouwwerken mag in afwijking van de bouwregels meer bedragen dan 250 m² wanneer het gaat om het bouwen van veestallen voor hobbymatig agrarisch gebruik. De goothoogte en bouwhoogte van het woonhuis mogen niet meer bedragen dan respectievelijk 3,5 en 8 meter. Voor de bijbehorende bouwwerken geldt dat dit niet meer mag bedragen dan respectievelijk 3 en 6 meter.

Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap'

De voor 'Agrarisch met waarden - Ontginningenlandschap' aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarden van het ontginningenlandschap. Daarnaast mogen de aangewezen gronden onder andere worden gebruikt voor hobbymatig agrarisch gebruik en paardrijbakken voor zover aanwezig binnen het bouwvlak, met daarbij behorende gebouwen, bouwwerken en werken en met dien verstande dat voeropslagvoorzieningen en mestopslagvoorzieningen uitsluitend zijn toegestaan binnen het bouwvlak, behoudens bestaande opslagvoorzieningen buiten het bouwvlak. Paardrijbakken, longeecirkels en stapmolens mogen uitsluitend binnen het bouwvlak en ten behoeve van productiegerichte paardenhouderij gebouwd worden. De stallen voor het houden van dieren mogen maximaal één bouwlaag bevatten en mogen geen significante negatieve effecten hebben op de natuurlijke waarden van Natura 2000-gebieden.

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachtingswaarde'

De voor 'Waarde – Archeologische verwachtingswaarde' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de (verwachte) archeologische waarden, waarbij geldt dat deze bestemming ten opzichte van andere daar voorkomende bestemmingen van primaire betekenis is. Op de aangewezen gronden mogen bouwwerken van minder dan 500 m² gebouwd worden, of bouwwerken van meer dan 500 m² en een diepte van meer dan 0,3 meter waarbij dan een archeologisch bureauonderzoek noodzakelijk is.

1.3.3 Strijdigheid

Het voornemen voorziet in de realisatie van een paardenschuur ten behoeve van het hobbymatig houden van paarden op de gronden met een agrarische bestemming binnen het plangebied. Dit past zowel qua bouwen als gebruiken niet binnen de geldende agrarische bestemming omdat het een hobbymatige uitoefening betreft, er geen sprake is van een paardenhouderij bestemming en er geen bouwvlak aanwezig is waarbinnen gebouwd kan worden. Daarnaast zijn de mestopslag, longeerpiste, stapmolen en paardenbak al reeds aanwezig, zonder dat zij in de geldende bestemming passen. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken en de bestaande voorzieningen planologisch in te passen (te legaliseren) wordt via een omgevingsvergunning afgeweken van het geldende bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3^o van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (uitgebreide voorbereidingsprocedure).

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het voorgenomen initiatief in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'.

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van deze ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het (Bor) verklaart voor de inhoud van het besluit de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggende ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Hieronder is verwoord waaraan een ruimtelijke onderbouwing moet voldoen.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 4.10;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 6;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit wordt voor eenieder ter inzage gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 5.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; Verwezen wordt naar paragraaf 4.8.
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 4 is aandacht besteed aan relevante aspecten;

9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 4 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Deze zijn beschreven in paragraaf 4.3.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 allereerst ingegaan op de huidige en gewenste situatie in het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Drenthe en de gemeente Coevorden beschreven. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op alle relevante milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 staat in het teken van de economische uitvoerbaarheid. Tot slot gaat hoofdstuk 6 in op het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie plangebied

Het plangebied ligt aan de Tip in het dorp De Kiel van de gemeente Coevorden. De ruimtelijke structuur van de omgeving bestaat voornamelijk uit agrarische percelen, natuurpercelen (bos) en (recreatie)woningen.

Het plangebied is in de huidige situatie deels bebouwd met een woning en diverse bijgebouwen en voorzieningen ten behoeve van het hobbymatig houden van paarden, zoals een paardenbak, stapmolen, longeerpiste en mestopslag. De locatie van de toekomstige paardenshuur valt tussen deze voorzieningen in. Opgemerkt wordt dat de bestaande voorzieningen op basis van het geldende bestemmingsplan planologisch niet toegestaan zijn en ten tijde van het schrijven van deze ruimtelijke onderbouwing dan ook illegale bouwwerken betreffen.

In afbeelding 2.1 is een luchtfoto opgenomen van de huidige situatie in het plangebied. De rode contour betreft een indicatieve begrenzing van het plangebied. Verder is in afbeelding 2.2 een straatbeeldfoto van het plangebied opgenomen.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto ligging plangebied en de directe omgeving (Bron: PDOK)

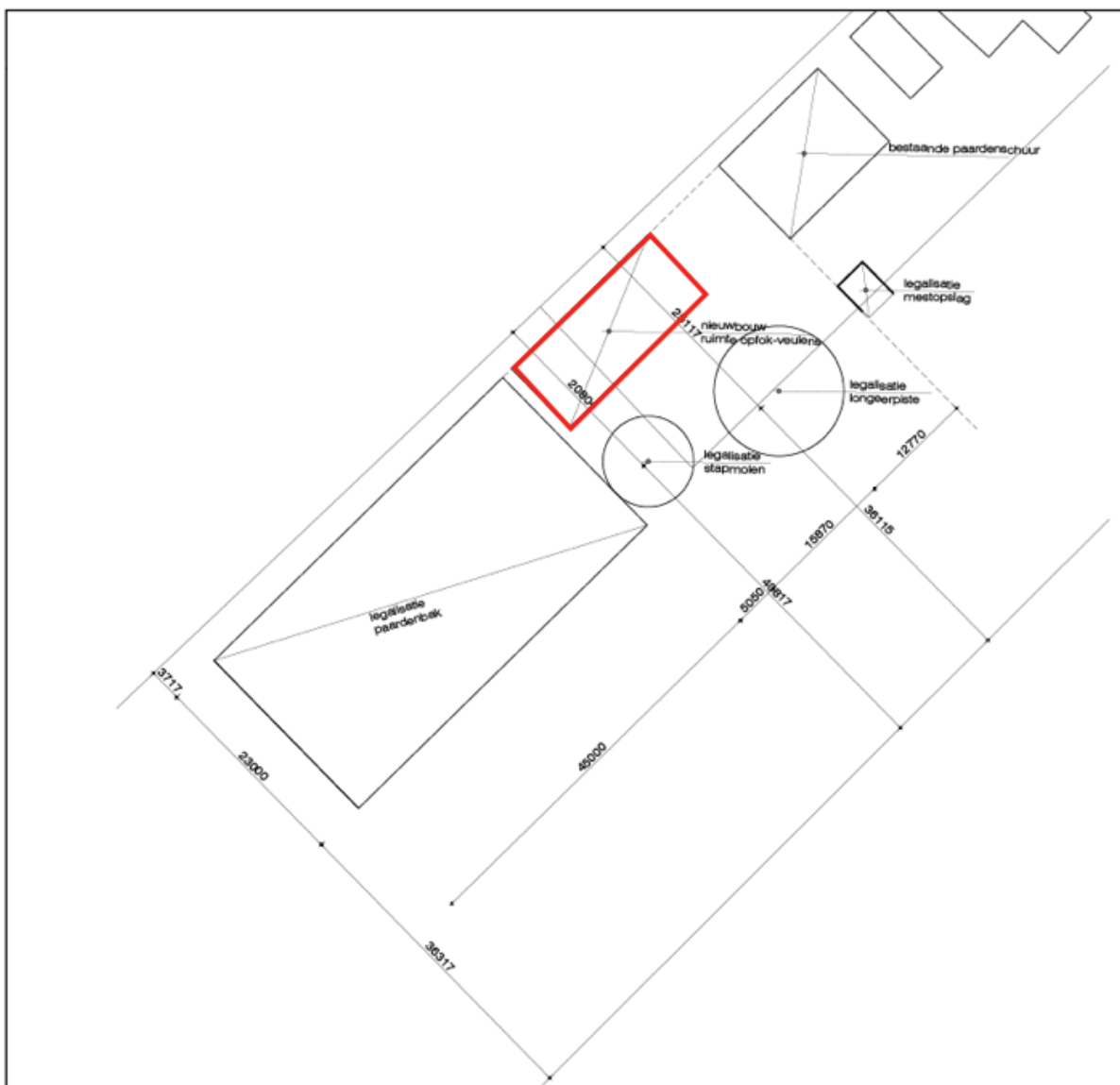


Afbeelding 2.2 Straatbeeldfoto plangebied (Bron: Google Streetview)

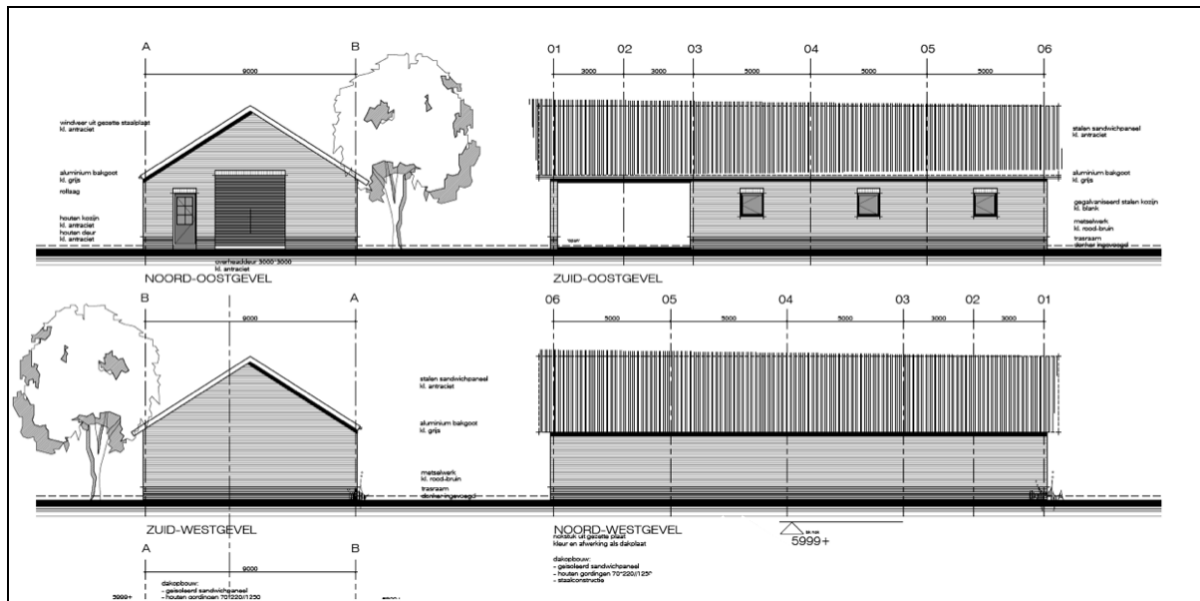
2.2 Gewenste situatie

De ontwikkeling betreft het realiseren van een schuur ten behoeve van het hobbymatige houden van paarden. De schuur heeft een maatvoering van 21,3 bij 9,2 meter en krijgt hiermee een oppervlakte van circa 195 m². De goot- en bouwhoogte bedraagt respectievelijk circa 3 en 6 meter. In de schuur wordt een opfokruimte voor veulens en een opslagruimte ondergebracht. In de schuur 4 veulen-/paardenboxen gerealiseerd en in totaal zijn er op het erf 8 boxen aanwezig (4 paardenboxen in bestaande paardenschuur).

De schuur wordt landschappelijk ingepast doordat er recent een beuk, hoogstamfruitbomen en lindes met haagbeuken zijn aangeplant op het erf. Daarnaast zorgen de bestaande Wintereik en beukenhaag voor de juiste landschappelijke inpassing. Aan de achterzijde van de nieuwe schuur blijft de bestaande houtwal bestaan. Ook zullen er 39 zonnepanelen geplaatst worden op de bestaande paardenschuur. In onderstaande afbeeldingen wordt via een plattegrond en gevelbeelden en het erfinrichtingsplan een beeld gegeven van de ontwikkeling. In afbeelding 2.3 is de te bouwen schuur rood omlijnd. In bijlage 1 en 2 zijn de bestektekeningen en het erfinrichtingsplan in ware grootte opgenomen.



Afbeelding 2.3 Inrichting gewenste situatie (Bron: Bouwkundig ontwerp bureau Gert Smit de bouwkunst)



Afbeelding 2.4 Gevels te realiseren paardenshuur (Bron: Bouwkundig ontwerp bureau Gert Smit de bouwkunst)



Afbeelding 2.5 Erfinrichtingsplan Tip 137 (Bron: De Erfontwikkelaar)

Zoals beschreven in de aanleiding zijn de bestaande paardenbak, stappmolen, longceerpiste en mestopslag niet

in overeenstemming het geldend planologisch kader. In de omgevingsvergunning zijn deze bestaande voorzieningen tevens meegenomen waarmee ze planologisch in overeenstemming worden gebracht.

2.3 Verkeer en parkeren

2.3.1 Parkeren

Opgemerkt wordt dat het een paardenshuur betreft voor het uitvoeren van een paardenhobby en het dus geen manege of agrarisch bedrijf betreft. Op het terrein is voldoende ruimte aanwezig om te parkeren.

2.3.2 Verkeer

Het betreft een paardenshuur die voor het uitoefenen van de paardenhobby wordt gebruikt en het is dus geen manege. Van een toename van verkeersbewegingen zal dan ook geen sprake zijn, immers betreft het een bestaande functie. Het plangebied is in de huidige situatie, met de bestaande in- en uitrit, goed ontsloten op de Tip.

2.3.3 Conclusie

Het aspect 'verkeer en parkeren' vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Dit is nodig om de opgenomen doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*
Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.
2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*
Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. *Sterke en gezonde steden en regio's*
Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*
Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit

vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR (voorganger NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: *'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.*

stedelijke ontwikkeling: *'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'*

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De Nationale Omgevingsvisie laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de NOVI. De Ladder voor Duurzame verstedelijking is gelet op de aard en omvang van het voornemen niet van toepassing. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid behelst een doorvertaling van rijksbeleid en is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste betreffen de Omgevingsvisie en de bijbehorende Provinciale Omgevingsverordening. Op 3 oktober 2018 zijn door Provinciale Staten de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vastgesteld.

3.2.1 Omgevingsvisie Drenthe

3.2.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe in de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna. In de komende jaren zullen er provinciaal een vijftal belangrijke ontwikkelingen gaan spelen:

- de demografische ontwikkeling;
- de klimaatverandering;
- de afname van de biodiversiteit;
- de transitie naar een kennis- en netwerkeconomie;
- de transitie naar een duurzame energievoorziening.

3.2.1.2 Ruimtelijke kwaliteit

De ruimtelijke kwaliteit van Drenthe is hoog en de ruimtelijke identiteit is herkenbaar en beleefbaar. Het tot dusver gevoerde ruimtelijk beleid heeft ertoe geleid dat ontwikkelingen altijd in samenhang met de ondergrond en met besef van de cultuurhistorie hebben plaatsgevonden. Er is evenwicht en onderscheid tussen stad en platteland, tussen rust en dynamiek, tussen historie en het heden. Het Drentse landschap is rijk aan herinneringen aan vroegere bewoning, kent karakteristieke bebouwingspatronen, heeft hoge natuurwaarden en is beleefbaar. In Drenthe kan nog steeds openheid, rust, ruimte en duisternis worden ervaren. Deze aspecten worden in de rest van het land steeds zeldzamer en wordt door de samenleving steeds meer gewaardeerd.

Omdat niet alle kernkwaliteiten goed te duiden zijn in het fysiek-ruimtelijk domein, zijn ze vertaald naar indicatoren. Rust is vertaald naar stilte en duisternis. Ruimte staat voor de openheid van het landschap. De kernkwaliteit natuur is uitgewerkt in het kunnen beleven en benutten van de natuur die Drenthe rijk is en daarnaast het beschermen om de biodiversiteit in stand te houden en te versterken. Oorspronkelijkheid is concreet gemaakt in de kernkwaliteiten cultuurhistorische, archeologische en aardkundige waarden. Veiligheid staat voor sociale, externe en verkeersveiligheid. De kernkwaliteiten noaberschap, menselijke maat en kleinschaligheid zijn lastig ruimtelijk te duiden, maar zijn meegenomen in de begrippen 'leefbaarheid en 'passend bij Drenthe'.

De verschillende kernkwaliteiten zijn de basis van de kernkwaliteit landschap. Er is immers een duidelijke relatie tussen de ondergrond, de historische ontwikkeling, leefbaarheid, 'passend bij Drenthe' en het landschap. Daar komt bij dat de gaafheid en de diversiteit van het Drentse landschap overal beleefbaar is binnen Drenthe. Daarmee vormt de kernkwaliteit landschap de kapstok voor de kernkwaliteiten.

Voor het plangebied gelden de volgende kernkwaliteiten:

- Kernkwaliteit Landschap: Esdorpenlandschap.
- Kernkwaliteit Cultuurhistorie: Respecteren en CHS vlak én Deelgebied 7: Mars-en Westerstroom - het keurslijf van beken
- Kernkwaliteit Archeologie: Beschermingsniveau 1: generiek (archeologie)
- Kernkwaliteit Aardkundige waarden: Beschermingsniveau hoog én De Hondsrug UNESCO global geopark

In subparagraaf 3.2.2.2. wordt het plan aan de kernkwaliteiten getoetst.

3.2.1.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Omgevingsvisie Drenthe 2018'

De beoogde ontwikkeling draagt bij aan behoud van de vitaliteit van het landelijk gebied in combinatie met een versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Het erf is namelijk recentelijk al landschappelijk ingepast. Gelet op vorenstaande is de ontwikkeling in overeenstemming met het provinciaal beleid zoals verwoord in de Omgevingsvisie Drenthe.

3.2.2 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018

3.2.2.1 Algemeen

De provinciale omgevingsverordening is een instrument om het omgevingsbeleid uit de provinciale omgevingsvisie uit te kunnen voeren. In de verordening staan de regels die bij deze plannen en ideeën gelden. Gemeenten en waterschappen moeten aan de regels uit deze verordening voldoen bij het opstellen van hun ruimtelijke plannen. In voorliggend geval zijn artikelen 2.6 (Werken met kernkwaliteiten) en 2.12 (Agrarische bedrijvigheid) van belang om nader te belichten.

3.2.2.2 Toetsing relevante artikelen

Artikel 2.6 Werken met kernkwaliteiten

1. *Als kernkwaliteiten worden aangewezen de thema's en gebieden zoals die zijn neergelegd op de bij deze verordening behorende kaart A (kaartlaag stilte), kaart D3 (kaartlaag Natuurnetwerk Nederland), kaarten D4 t/m D7 waarbij voor de kaart D7 (Kernkwaliteit landschap) geldt dat van een provinciaal belang alleen sprake is in de situaties zoals in de omgevingsvisie (hoofdstuk 4) omschreven.*
2. *Als bij een ruimtelijk plan kernkwaliteiten betrokken zijn:*
 - a. *wordt in het ruimtelijk plan uiteengezet hoe het desbetreffende plan zich verhoudt tot het behoud en de ontwikkeling van de bij het plan betrokken kernkwaliteiten conform het provinciaal beleid, en de strategische opgaven en de sturingsniveaus zoals die zijn verwoord in de omgevingsvisie;*
 - b. *maakt het desbetreffende ruimtelijk plan geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die deze kernkwaliteiten significant aantasten.*

Toetsing initiatief aan artikel 2.6 (Werken met kernkwaliteiten)

Op de kaarten A, D3 en D4 heeft het plangebied geen kernkwaliteiten. De volgende kernkwaliteiten zijn wel van toepassing op het plangebied:

- D5: Kernkwaliteit Aardkundige waarden: Hoge bescherming;
- D6: Kernkwaliteit Cultuurhistorie: Beleid respecteren én Cultuurhistorische hoofdstructuur;
- D7: Kernkwaliteit Landschap: Esdorpenlandschap.

D5. Aardkundige waarden vertellen samen met archeologische waarden, cultuurhistorisch erfgoed en het cultuurhistorisch landschap het verhaal van het landschap van Drenthe. Behoudt van de aardkundige waarden is dan ook uitgangspunt. Het toetsen van de aardkundige waarden is in dit geval echter niet nodig, aangezien de gronden minimaal worden verstoord.

D6. In dit gebied is het van belang dat de karakteristiek van het esdorpenlandschap in stand wordt gehouden. Deze karakteristiek uit zich in een zichtbare ruimtelijke samenhang tussen esdorp, es, beekdal en veld, met bijbehorend microreliëf en beplantingselementen als houtwallen en esrandbosjes. Daarnaast bestaat de ambitie om beekdalen blijvend zichtbaar te onderscheiden door het grillige verloop en de kleinschaligheid te benadrukken. De bouw van de paardenschuur heeft hier geen invloed op, omdat dit niet het esdorpenlandschap verstoort.

D7. Het beleid is in dit geval gericht op het behouden van de open ruimte en het versterken van esrandbeplanting. Daarnaast is het ook gericht op het onbebouwde karakter en het versterken van karakteristieke beekdal(rand)beplanting. De bouw van de schuur heeft geen invloed, mede omdat dit goed wordt ingepast in de ruimte en de bestaande houtwal behouden onaangetast blijft.

Gelet op het bovenstaande wordt geconcludeerd dat de gewenste ontwikkeling in overeenstemming met artikel 2.6 van de Omgevingsverordening Drenthe is.

Artikel 2.12 Agrarische bedrijvigheid

Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op locaties die op de bij deze verordening behorende kaart D9 zijn aangeduid als 'Landbouwgebied', voorziet niet in ontwikkelingen die een structureel negatief effect op het functioneren van de agrarische sector in het gebied hebben.

In de toelichting op artikel 2.12 staat het volgende:

Landbouw krijgt maximale speelruimte daar waar gebieden op Kaart D9 als 'Landbouwgebied' zijn aangeduid. Bepaling 2.12 staat buiten kijf. Tegelijkertijd moet deze bepaling in redelijkheid gelezen worden. Bij elke ontwikkeling die een andere is dan landbouw kan een vorm van beperkend effect worden verondersteld. Het gaat hier om effecten die het huidige functioneren en de toekomstbestendigheid van landbouwbedrijven ter plaatse aantoonbaar aantasten.

Toetsing initiatief aan artikel 2.12 Agrarische bedrijvigheid

De locatie is gelegen op gronden die zijn aangeduid als agrarisch, waarvoor geldt dat ontwikkelingen geen negatieve effecten voor het functioneren van de agrarische sector mogen hebben. In voorliggend geval wordt een woning met bijgebouwen uitgebreid met een paardenschuur. Een dergelijke niet-verblijfsfunctie belemmert omliggende agrarische bedrijvigheid niet. Daarnaast is de schuur bedoeld voor hobbymatig gebruik. Voor een nadere toelichting wordt verwezen hoofdstuk 4 waar nader op de relevante milieu- en omgevingsaspecten wordt ingegaan. De voorgenomen ontwikkeling is in overeenstemming met artikel 2.12 van de Omgevingsverordening Drenthe.

3.2.3 Conclusie toetsing provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met de Provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Drenthe.

3.3 Gemeentelijk beleid

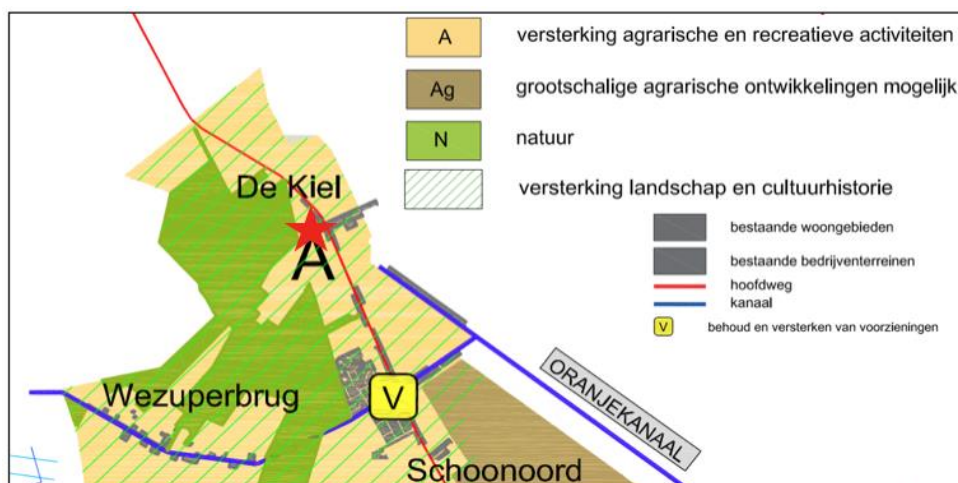
3.3.1 Structuurvisie Coevorden (2013-2023)

3.3.1.1 Algemeen

De 'Structuurvisie Coevorden' is op 10 december 2013 door de gemeenteraad van de gemeente Coevorden vastgesteld. In de Structuurvisie staan de hoofdlijnen voor de inrichting van het hele grondgebied van de gemeente Coevorden. Aan de hand van de thema's Landschap- Natuur en Cultuurhistorie, Werken, Wonen- Bebouwde omgeving en Voorzieningen, Toerisme en Recreatie, Infrastructuur, Milieu-Klimaat en Energie en Water geeft het plan aan waarvoor ruimte is. Daarnaast zijn er ontwikkelingsperspectieven gemaakt voor de stad Coevorden en de grootste kernen.

3.3.1.2 Visie per thema

Op de visiekaart is te zien wat de visie van de gemeente is op de in de bovenstaande paragraaf genoemde thema's. In afbeelding 3.1 is een uitsnede van de visiekaart opgenomen. Het plangebied is met de rode ster aangegeven.



Afbeelding 3.1: Uitsnede structuurvisiekaart (Bron: gemeente Coevorden)

Het plangebied is op de structuurvisiekaart aangewezen met 'versterking agrarische en recreatieve activiteiten' en 'versterking landschap en cultuurhistorie'.

Landbouw

De landbouw draagt de gemeente als grootste grondgebruiker een warm hart toe. De landbouw is een belangrijke partij als het gaat om de vorming en instandhouding van het landschap, de lokale werkgelegenheid en de leefbaarheid. De vraag naar schaalvergroting zal de gemeente zoveel mogelijk ondersteunen. Vergroting van agrarische bouwblokken lijkt hierbij onontbeerlijk. Daarom pleit de gemeente voor maatwerk. Voorts acht de gemeente een goede inpassing in het landschap hierbij van belang.

Landschap en cultuurhistorie

Voor het overgrote deel van de gemeente is het landschap en de daarbij behorende cultuurhistorie zeer waardevol. Niet alleen als belangrijk onderdeel van de toeristisch-recreatieve structuur van Coevorden en omgeving, maar ook vanuit de goed bewaard gebleven oude structuren zoals die bij esdorpenlandschap en beekdalen horen. Deze combinatie van het esdorpenlandschap en de beekdalen, wordt ook wel escomplexen genoemd. Behoud en versterking van dit landschap en bijbehorende cultuurhistorie is dan ook uitgangspunt van beleid. Vanuit dit uitgangspunt zien we op plekken waar escomplexen aanwezig zijn, behoud en versterking van daarbij behorende landschapsstructuren als sturend.

Cultuurhistorie hangt nauw samen met het landschap. Het landschap vertelt de historie van menselijk handelen in de loop van de tijd, die in meer of mindere mate behouden zijn gebleven in het gebied. Met versterking van het landschap doet de gemeente recht aan de cultuurhistorische waarden. Cultuurhistorie betreft daarnaast ook de nu (nog) niet zichtbare resten van menselijk handelen in de gemeente. Juist de vroege aanwezigheid van boeren in Drenthe maakt dat ook archeologisch gezien er veel waarden aanwezig zijn. Van groot belang is dat deze gerespecteerd worden. Dit betekent dat op basis van de resultaten van de Cultuurhistorische Inventarisatie, die zijn vertaald in de Erfgoednota, gebieden naar de toekomst toe meer of minder beschermd worden waar het om cultuurhistorie gaat. Gebieden met minder cultuurhistorische waarden kunnen hierdoor weer meer vrijheid krijgen.

3.3.1.4 Toetsing van het initiatief aan de 'Structuurvisie Coevorden'

Het erf is reeds landschappelijk ingepast, ook ter plaatse van de nieuwe schuur. De inpassing heeft geleid tot een versterking van het aanwezige landschap. Daarnaast is een woning waar hobbymatig paarden worden gehouden passend op een dergelijke locatie in het buitengebied. De gewenste ontwikkeling is dan ook in overeenstemming met de structuurvisie Coevorden.

3.3.2 Notitie ruimtelijke kwaliteit buitengebied gemeente Coevorden

3.3.2.1 Algemeen

Het buitengebied van de gemeente Coevorden kent een verscheidenheid aan landschappen. Deze zijn in de loop van de tijd veranderd door menselijke invloed, maar de landschappelijke kwaliteiten zijn nog goed beleefbaar. Nieuwe ontwikkelingen, schaalvergroting in de landbouw en aanplant van niet inheems plantmateriaal bijvoorbeeld, kunnen deze kwaliteiten aantasten. Een goede landschappelijke inpassing is daarom van belang.

De Notitie Ruimtelijke Kwaliteit (NRK) is daarom aan de planregels van het bestemmingsplan buitengebied gekoppeld. Dat betekent dat hij voor bepaalde ontwikkelingen verplicht moet worden toegepast. Deze notitie vormt een gedeeltelijke vervanging van de welstandsnota. De spelregels waaraan de landschappelijke inpassing, oriëntatie, erf-(situatie) en indeling van nieuwe of vernieuwde bebouwing van particulieren en ondernemers moeten voldoen, worden in deze notitie ruimtelijke kwaliteit helder en beeldend op een rij gezet. Voor toetsing van de overige aspecten (hoofdvorm, materiaal- en kleurgebruik) geldt de welstandsnota.

Het plangebied is gelegen in het ontginningenlandschap (zie 1.3.2). In de komende paragraaf wordt op dit landschapstype ingegaan.

3.3.2.2 Ontginningenlandschap

Ontginningenlandschappen zijn te verdelen in een tweetal gebieden: de veenontginningen en de heide- en veldontginningen. De ontginning van deze gebieden heeft pas laat plaats gevonden (20e eeuw). De grote schaal van de percelen vertaalt zich in een weids en open gebied. De randveenontginningen maken ook deel uit van het ontginningenlandschap. Op basis van de kernkwaliteiten heeft deze een aparte indeling gekregen.

De kernkwaliteiten van het ontginningslandschap zijn:

- Weids landschap;
- Grote tegenstelling open – besloten;
- Rationele structuur in optima forma;
- Kanalen en wijken als lange rijen met forse bomenrijen;
- Meestal regelmatige verkaveling haaks op ontginning as.

Het landschap van ontginningslandschappen kenmerkt zich door een regelmatige blok- of strookverkaveling met bebouwingsclusters in een rechthoek. De bebouwingsclusters liggen van oorsprong vaak op kruisingen in het landschap. De voorzijde van het erf is gericht op het erf met daarachter de schuren. Er is sprake van één duidelijke eenheid waarbij alleen onderscheid is tussen het voor- en achtererf. De woning is op het voorerf gesitueerd en het achtererf wordt gebruikt voor het hobbymatig houden van paarden.

Over de landschappelijke inpassing zegt de notitie het volgende: De achterzijde is aan één zijde open gelaten in verband met toekomstige uitbreidingen. Langs de andere zijde is veelal een houtsingel of bomenrij aanwezig. De kavel wordt veelal ontsloten door één of twee inritten. Paddocks, langeercirkels, buitenbakken, stapmolens en voer- mestopslagen maken onderdeel uit van het erf. Bij van buitenaf zichtbare mestopslagen afschermen met een aardenwal of talud. Afrasteringen, omheiningen en linten worden uitgevoerd in een donkere kleurstelling.

3.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Notitie ruimtelijke kwaliteit buitengebied gemeente Coevorden'

Het bestaande erf en de uitbreiding van het erf is reeds landschappelijk ingepast conform de uitgangspunten in de notitie ruimtelijke kwaliteit buitengebied gemeente Coevorden. Hiervoor is een situatietekening opgesteld waarop de landschappelijke inpassingen zijn weergegeven, zie hiervoor Bijlage 2 van deze onderbouwing. Hiermee voldoet het erf aan de eisen die gesteld worden vanuit de notitie. Er wordt geen nieuwe beplanting aangebracht, wel worden de bestaande (reeds aangeplante) elementen behouden. In paragraaf 2.2 is eveneens op de landschappelijke inpassing ingegaan. Hier wordt geconcludeerd dat de gewenste ontwikkeling in overeenstemming is met het gestelde in de Notitie ruimtelijke kwaliteit buitengebied gemeente Coevorden.

3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied Coevorden

De activiteiten ten aanzien van de paarden hebben een hobbymatig karakter. Het betreft dus geen paardenhouderij of soortgelijke bedrijfsmatige activiteit. De hoofdfunctie van het perceel is dus wonen.

In het voor het plangebied geldende bestemmingsplan zijn een aantal paragrafen uit de toelichting die relevant zijn in het kader van de voorgenomen ontwikkeling. De belangrijkste zijn hieronder uitgewerkt. Voor de beschrijving van de geldende bestemmingen wordt verwezen naar paragraaf 1.3.

3.3.3.1 Bestaande en legale woningen hebben de bestemming 'Wonen' gekregen (par. 5.5.1).

Alle bestaande en legaal aanwezige woningen hebben de bestemming 'Wonen' gekregen. Het gaat dan om woningen die in de geldende bestemmingsplannen al een woonbestemming hadden en om voormalige agrarische bedrijfswoningen (gestopte agrariërs). Dit betekent dat binnen elk bestemmingsvlak met de bestemming 'Wonen' een woning met bijgebouwen is toegestaan. Binnen elk perceel met de woonbestemming mag maximaal 250 m² bebouwing gerealiseerd worden. In de planregels is geen onderscheid gemaakt tussen de woning en de bijgebouwen. De eigenaar kan er dus voor kiezen om een grote

woning zonder of met weinig bijgebouwen te realiseren of juist een kleine(re) woning met meer bijgebouwen. Binnen deze gebouwen is daarnaast een beroep aan huis mogelijk.

Bedrijfswoningen zijn opgenomen in de bestemming van het (agrarisch) bedrijf.

3.3.3.2 Hobbymatig vee houden en beroep-aan-huis is toegestaan (par. 5.5.5).

Indien het perceel een woonbestemming heeft is het hobbymatig houden van vee toegestaan. In de agrarische gebiedsbestemmingen (die grenzen aan de woonbestemming) is bepaald dat het hobbymatig weiden van vee is toegestaan.

3.3.3.3 Meer bijgebouwen of een schuilstal mogelijk bij hobbymatig houden van vee (par. 5.5.6)

De gemeente Coevorden is van mening dat het de taak van de eigenaar is om goed voor zijn dieren te zorgen. Ze geven hierbij de voorkeur om dieren bij huis te houden, zodat er het beste toezicht kan worden gehouden. In artikel 25.4.1 onder c is binnen de woonbestemming een afwijkingsbevoegdheid waarmee de omvang aan gebouwen kan worden verruimd tot maximaal 500 m², als dit noodzakelijk is voor het hobbymatig houden van vee. De stallen moeten dan landschappelijk worden ingepast.

3.3.3.4 Paardrijbakken (par. 5.7)

In het buitengebied van de gemeente komen een groot aantal hobbymatig gebruikte paardrijbakken voor, die voor het grootste gedeelte zonder vergunning zijn aangelegd. De meeste hiervan liggen bij woningen en een deel hiervan hoort bij (agrarische) bedrijven. De aanwezige paardrijbakken zijn, als ze op het kadastrale perceel van de (bedrijfs)woning liggen en passen in de ruimtelijke structuur van de omgeving, in beginsel meegenomen in het bestemmingsvlak 'Wonen', het agrarisch bouwvlak of een andere bedrijfsbestemming. Wanneer ze buiten een dergelijke bouw- of bestemmingsvlak liggen, komen ze in de gebiedsbestemming te liggen. Wanneer de paardrijbakken afbreuk doen aan de kernkwaliteiten van het desbetreffende landschapstype of wanneer er sprake is van overlast zal handhavend worden opgetreden. Wanneer iemand een dergelijke paardrijbak wil veranderen of verplaatsen zal deze in het bouwvlak of bestemmingsvlak van de bijbehorende (bedrijfs)woning moeten worden opgenomen en daarmee gelegaliseerd worden.

Het aanleggen van nieuwe paardrijbakken en het verplaatsen van de reeds aanwezige paardrijbakken die buiten een bouw- of bestemmingsvlak liggen, is mogelijk als gebruik is gemaakt van een afwijking van het bestemmingsplan. De paardrijbakken moeten zijn gelegen in het bestemmingsvlak 'Wonen', het agrarisch bouwvlak of binnen een bedrijfsbestemming. Per (bedrijfs)woning is maximaal één paardrijbak toegestaan. Voorwaarden zijn:

- een minimale afstand van 30 meter wordt aangehouden tot woningen of (agrarische) bedrijven van derden;
- de locatie van de paardrijbak is gelegen op het bijbehorende bestemmingsvlak of bouwvlak waar de (bedrijfs)woning in is geregeld;
- de totale oppervlakte van de paardrijbak niet meer bedraagt dan 800 m² en de bouwhoogte van een afrastering/ omheining, bij voorkeur uitgevoerd middels houten hekwerk of linten in gedekte kleuren die harmoniëren met de natuurlijke omgeving, niet meer bedraagt dan 1,5 meter;
- er maximaal 4 verlichtingspalen met een maximale bouwhoogte van 6 meter, in gedekte kleuren, worden geplaatst en dat maatregelen zijn of worden getroffen om overlast voor de omgeving en het verkeer te voorkomen; (er kunnen bijvoorbeeld maatregelen worden getroffen om overlast voor de omgeving te voorkomen, door het aanbrengen van afschermende kappen waardoor de lichtbundel uitsluitend is gericht op de paardrijbak);
- er maatregelen worden getroffen, opdat geen (stof)overlast voor de omgeving plaatsvindt.

Deze voorwaarden gelden ook voor wijzigingen aan reeds aanwezige paardrijbakken.

3.3.3.5 Toetsing van het initiatief aan het Bestemmingsplan buitengebied Coevorden

In dit geval is reeds sprake van een woonperceel waarbij hobbymatig paarden worden gehouden. Voor zowel de te bouwen paardenshuur als voor de bestaande stapmolen, longeerpiste, paardenbak en mestopslag geldt dat er mogelijkheden zijn om deze te legaliseren. Hierbij wordt opgemerkt dat de bestaande paardrijbak buiten de bestemming 'Wonen' gelegen en de maximale oppervlakte wordt overschreden (1.035 m²). In dit geval biedt de woonbestemming onvoldoende ruimte voor een paardenbak, is de overschrijding gering, is de paardenbak reeds landschappelijk is ingepast, sluit het aan op de aanwezige bebouwing en groenstructuur en gaat het om hobbymatige activiteiten. Vanwege vorenstaande redenen is de gemeente bereid om af te wijken van de voorwaarden en de paardenbak te legaliseren. Wat betreft de nieuwe paardenshuur wordt opgemerkt dat deze past binnen de afwijkingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 25.4.1. onder c van het geldende bestemmingsplan.

3.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief grotendeels in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid. De paardenbak is deels buiten de bestemming 'Wonen' gerealiseerd. Daarnaast is de paardenbak groter dan de genoemde oppervlakte van 800 m². De gemeente is in dit geval bereid om af te wijken van deze twee voorwaarden, aangezien het bestemmingsvlak te klein is voor een paardenbak, het aansluiting bij de bebouwing en groenstructuur en de paardenbak niet wordt gebruikt voor bedrijfsmatige activiteiten maar uitsluitend privé/hobbymatige activiteiten betreffen.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een besluit als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo, artikel 3.1.6 van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwning ten behoeve van een omgevingsvergunning een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, Besluit milieueffectrapportage en water.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

4.1.2 Situatie plangebied

In het voorliggend geval is sprake van het realiseren van een paardenschuur. In voorliggend geval zijn wegverkeers-, railverkeers en industrielawaai niet van belang aangezien er geen nieuw geluidsgevoelig object wordt gerealiseerd.

In paragraaf 4.5 (Milieuzonering) wordt nader ingegaan op de (akoestische) invloed van het bedrijf op omliggende geluidsgevoelige objecten.

4.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor het plan.

4.2 Bodem

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

4.2.2 Situatie plangebied

Voorgenomen ontwikkeling gaat uit van het realiseren van een paardenschuur. De schuur wordt gerealiseerd op agrarische cultuurgrond. Er hebben in het verleden ter plaatse geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden. Daarnaast zullen er alleen kortdurend personen verblijven. Gezien het vorenstaande is het uitvoeren van een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

4.2.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor het plan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Situatie plangebied

Gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling, in verhouding tot de categorieën van gevallen zoals beschreven in paragraaf 4.3.1.1 kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging en er geen sprake is van een toename van de verkeersgeneratie. Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor voorliggend initiatief.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

De regelgeving omtrent buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart met daarop middels de rode ster de locatie van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Nederland.risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied (rode ster):

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de circulaire effectafstand van een LPG-tankstation.

Op circa 1,3 kilometer ten noordwesten van het plangebied bevinden zich enkele gasleidingen (zie rode stippellijn in afbeelding 4.1). Voor deze leidingen geldt een risicoafstand bij 1% letaliteit en 100% letaliteit van respectievelijk 580 en 210 meter. In voorliggend geval is de afstand groter dan bij beide letaliteiten. Verder zal het aantal personen binnen het plangebied als gevolg van de ontwikkeling niet toenemen. Een nadere verantwoording van het groepsrisico is niet noodzakelijk.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het initiatief in overeenstemming is met wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie

en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

De richtafstanden (met uitzondering van het aspect gevaar) uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van een 'gemengd gebied'. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, waar geen sprake is van sterke menging van functies. Daarom wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Onderstaande tabel geeft de richtafstanden weer voor de verschillende omgevingstypes.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Situatie plangebied

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de functie toe? (interne werking).

4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' heeft een manege, als meest vergelijkbare functie, een milieucategorie 3.1 functie. Ten opzichte van milieugevoelige objecten geldt voor een manege, uitgaande van het omgevingstype 'rustige woonwijk', een uiterste richtafstand van 50 meter. Deze afstand geldt voor het aspect geur. Voor het aspect geur zijn echter niet de adviesafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden, bepalend. Indien dit aspect buiten beschouwing wordt gelaten geldt een uiterste richtafstand van 30 meter voor de aspecten geluid en stof.

Aan de oostzijde van plangebied ligt een vakantiepark, waarbij de dichtstbijzijnde (vakantie)woning op ongeveer 70 meter afstand van de te bouwen schuur ligt, waarmee voldaan wordt aan de richtafstand. De afstand tussen de paardenschuur en de bestemming wonen in het plangebied is ongeveer 11 meter. Dit betreft echter de woning van initiatiefnemer die tot dezelfde inrichting behoort. Overige woningen liggen op meer dan 50 meter afstand. Tot slot wordt opgemerkt dat het in voorliggend geval gaat om hobbymatige activiteiten waardoor de milieubelasting aanmerkelijk beperkter is dan in geval van een manege. Resumerend wordt dan ook gesteld dat het voornemen geen verslechtering van het woon- en leefklimaat voor omwonenden oplevert.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe schuur binnen het plangebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving en andersom of de nieuwe schuur de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantasten.

In dit geval worden er geen nieuwe milieugevoelige objecten gerealiseerd. Omliggende functies worden dan ook niet ten gevolge van deze omgevingsvergunning belemmerd.

4.5.4 Conclusie

Het aspect 'milieuzonering' vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

4.6 Geur

4.6.1 Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3

odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odour units per kubieke meter lucht.

De definitie van een geurgevoelig object luidt: *'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'*.

4.6.2 Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen.

Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest).

Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

4.6.3 Situatie plangebied

In voorliggend geval is geen sprake van het realiseren van een nieuw milieugevoelig object. Wel wordt er een nieuw dierenverblijf gebouwd.

Van een veehouderij is geen sprake. Daarom geldt uitsluitend de afstand van 25 meter tussen de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom is gelegen. De schuur ligt op meer dan 25 meter afstand tot omliggende woningen waarmee wordt voldaan aan de vaste afstand.

Ook de bestaande paardenbak, stapmolen, longeerpiste en mestopslag liggen op voldoende afstand van omliggende geurgevoelige objecten.

4.6.4 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.7 Ecologie

4.7.1 Inleiding

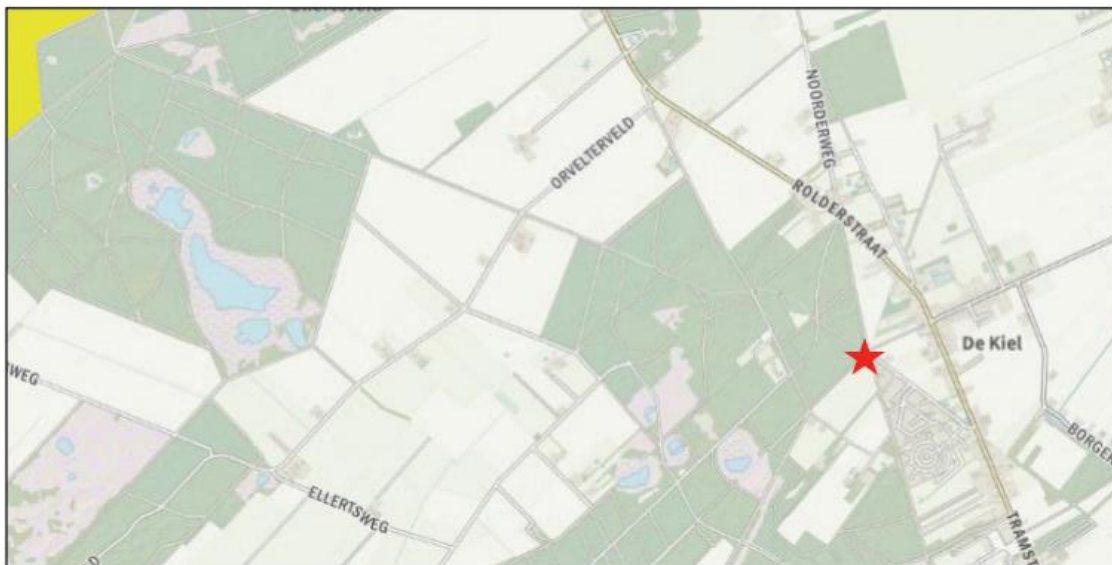
Vanaf 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt drie wetten: De Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Met deze wet worden de Europese natuurbeschermingsrichtlijnen (de Vogel- en Habitatrichtlijn) zo helder mogelijk geïmplementeerd. De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn (het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn) en een apart beschermingsregime voor andere soorten, die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden. Elk van deze beschermingsregimes kent zijn eigen verbodsbepalingen en vereisten voor vrijstelling of ontheffing van de verboden.

4.7.2 Gebiedsbescherming

4.7.2.1 Natura 2000

Natura 2000 Nederland heeft aan de hand van een vergunningstelsel een zorgvuldige afweging gewaarborgd rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Het plangebied bevindt zich niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde gebied ligt op circa 4,1 kilometer. Op onderstaande afbeelding 4.2 wordt dit weergegeven.

In de handreiking 'Woningbouw en Aeries' van het Rijk wordt gesteld dat bij woningbouwprojecten van maximaal 50 laagbouwoningen, gebouwd op zandgronden en op minimaal 7 kilometerafstand onder gemiddelde omstandigheden op een stikstofdepositie van 0,00 mol/ha/jaar uitkomt. Gezien aard van voorliggende ontwikkeling in vergelijking met het bouwen van 50 woningen wordt dan ook geconcludeerd dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden, mede ook omdat het een schuur betreft en geen woning.



Afbeelding 4.2 Ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000 gebied (Bron: PDOK)

4.7.2.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. Zoals in onderstaande afbeelding te zien is, heeft het NNN-gebied direct ten westen van het plangebied enige overlap met het plangebied. Dit komt omdat het NNN-gebied ruim ingetekend is. Het NNN-gebied geldt wel voor de naastgelegen onverharde weg met de houtwal, maar niet voor het plangebied zelf omdat daar al bebouwing staat. Door de bouw van de paardenschuur, waarbij rekening wordt gehouden met de natuurlijke omgeving, wordt het NNN-gebied niet aangetast.



Afbeelding 4.3 Ligging plangebied ten opzichte van Natuur Netwerk Nederland (Bron: Geoportaal provincie Drenthe)

4.7.3 Soortenbescherming

4.7.3.1 Algemeen

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

4.7.3.2 Situatie plangebied

Bij voorliggende ontwikkeling is van het slopen van gebouwen of het kappen van bomen geen sprake. De gronden waar de paardenshuur beoogd is, wordt nu gebruikt als agrarische cultuurgrond en wordt intensief onderhouden. Deze gronden hebben dan ook een lage ecologische waarde. Het uitvoeren van een quickscan natuurwaarden wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

4.7.3.3 Wettelijke consequenties

Er hoeft geen onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden om de voorgenomen activiteiten uit te mogen voeren in overeenstemming met wet- en regelgeving op het gebied van soortbescherming. Wel geldt te allen tijde de zorgplicht zoals opgenomen in de Wet natuurbescherming.

4.7.4 Conclusie

De Wet natuurbescherming vormt geen belemmering voor uitvoering van de voorgenomen activiteit en nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

4.8 Archeologie & cultuurhistorie

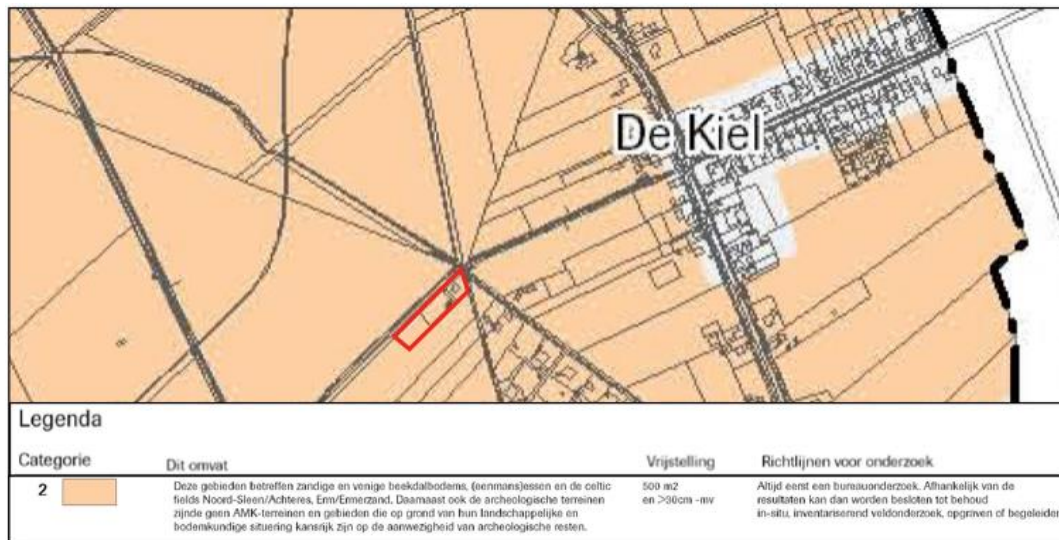
4.8.1 Archeologie

4.8.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.8.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Coevorden heeft de archeologische verwachtingswaarden vastgelegd op haar archeologische beleidskaart. Door de landschappelijke en bodemkundige situering is er een kans op archeologie, zie ook onderstaande afbeelding.



Afbeelding 4.4 Uitsnede archeologische beleidsadvieskaart (15 november 2011) (Bron: gemeente Coevorden)

Een bureauonderzoek naar aanwezige archeologische waarden is dan noodzakelijk indien er meer dan 500 m² wordt geraakt en er dieper dan 30 cm wordt gegraven. In voorliggend geval bedragen de bodemingrepen die dieper reiken dan 30 cm en minder dan 500 m² omvatten, en dus is verder onderzoek niet noodzakelijk. Mochten er tijdens de werkzaamheden toch een archeologische vondst worden gedaan dan geldt er een meldingsplicht op basis van paragraaf 5.4 van de Erfgoedwet.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

4.8.2.2 Situatie plangebied

Cultuurhistorische Kompas Drenthe (CHK)

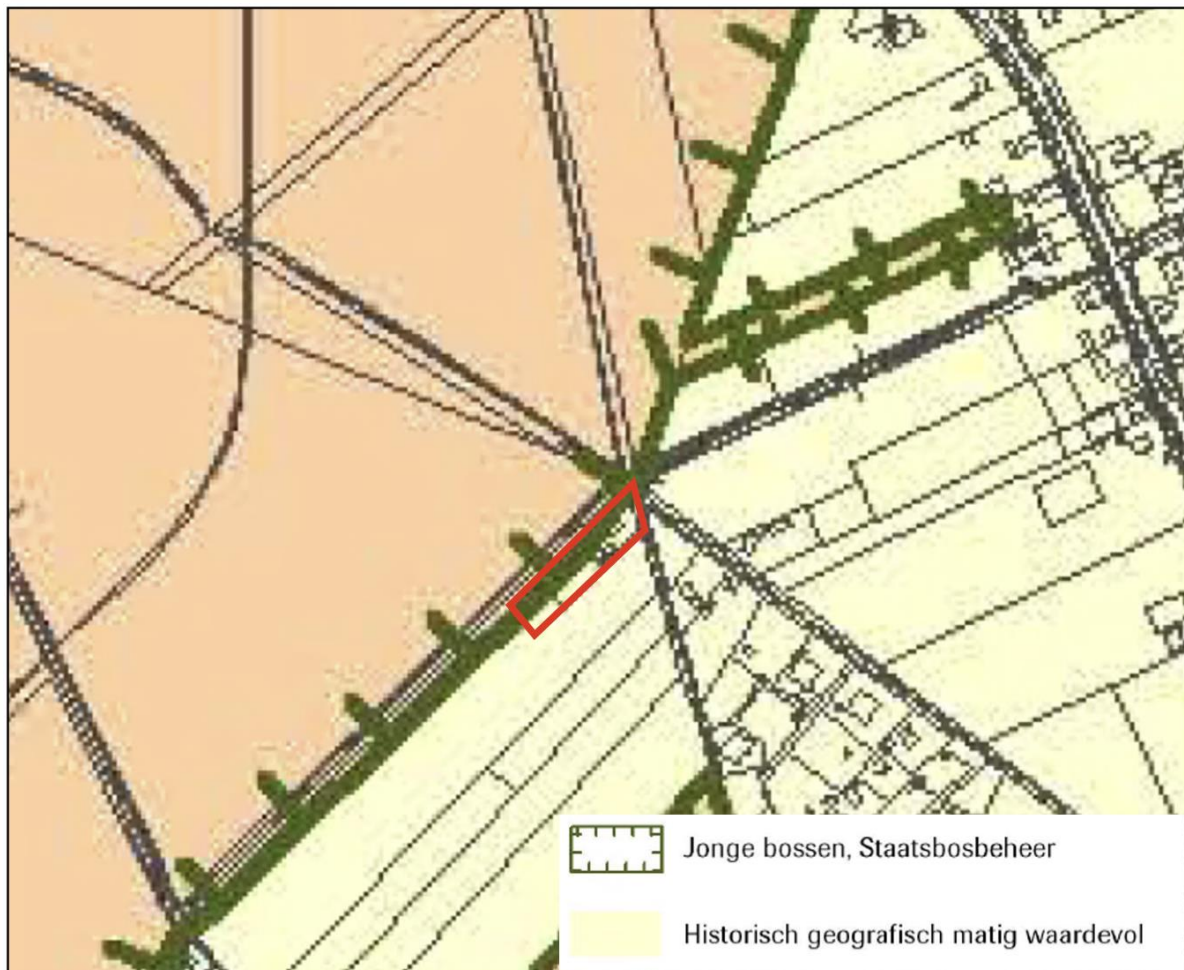
Het provinciaal beleid ten aanzien van cultuurhistorie is in het Cultuurhistorisch Kompas Drenthe vastgelegd. Hiermee wil de provincie sturen op cultuurhistorie bij ruimtelijke ontwikkelingen. Op basis van de Cultuurhistorische Kompas Drenthe (CHK) is het projectgebied gelegen binnen het gebied: het ontginningslandschap rond Mars en Westerstream. De ambities van de provincie Drenthe richten zich op:

- Het in stand houden van de karakteristiek van het esdorpenlandschap. Deze karakteristiek uit zich in een zichtbare ruimtelijke samenhang tussen esdorp, es, beekdal en veld, met bijbehorend microreliëf en beplantingselementen als houtwallen en esrandbosjes;
- Het vasthouden en doorzetten van de ruimtelijke, meer langgerekte opzet van de esdorpen door zorgvuldig om te gaan met de vrije ordening van bebouwing en boerderijen, de afwisseling tussen bebouwde plekken en open ruimtes (in het bijzonder de brinken) en doorzichten naar het omliggende buitengebied;
- Het blijvend zichtbaar onderscheiden van de beekdalen door het grillige verloop en de kleinschaligheid te benadrukken;
- Het in stand houden van het karakter van Coevorden als vestingstad, zowel ondergronds als bovengronds, met alle onderdelen die daaraan refereren, zoals de motte, het kasteel, bastions, kazernes, wapenopslagplaats en radiale wegenstructuren;
- Het herkenbaar houden van de scherpe belijningen van de heideontginningen, waarbij binnen die belijningen variatie kan plaatsvinden;
- Het verder versterken van de oorspronkelijke ritmiek van bebouwing in de linten van Witteveen.

Het erf is recentelijk landschappelijk ingepast. Zo is er een beuk, hoogstamfruitbomen en lindes met haagbeuken aangeplant op het erf. Daarnaast zorgen de bestaande Wintereik en beukenhaag voor de juiste landschappelijke inpassing. De bestaande groenstructuren in de omgeving, onder meer de wegbeplanting, passen bij het landschap en worden overeenkomstig de huidige situatie behouden. Gesteld wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de ambities uit de Cultuurhistorische Kompas Drenthe.

Erfgoednota ‘Het Kapitaal van Coevorden’

In de Erfgoednota van de gemeente Coevorden zijn de archeologische, landschappelijke en gebouwde cultuurhistorische waarden in de gemeente Coevorden geïnventariseerd, gewaardeerd en van beleidsadviezen voorzien. In de Erfgoednota zijn negen gebieden aangewezen die van cultuurhistorisch belang zijn. In afbeelding 4.5 is een uitsnede van de ‘Beleidsadvieskaart historische geografie’ opgenomen.



Afbeelding 4.5 Uitsnede beleidsadvieskaart historische geografie (15 november 2011) (Bron: gemeente Coevorden)

Het projectgebied behoort niet tot één van de negen gebieden die van cultuurhistorisch belang zijn. Het valt in het gebied 'Historisch geografisch matig waardevol'. Voor dit gebied geldt dat het beleid gericht is op behoud van aanwezige historisch geografische waarden en het herkenbaar houden van de historische en ruimtelijke samenhang met aangrenzende zones. Van historisch geografische waarden is weinig sprake aangezien in en direct om het projectgebied sprake is van een relatief jong landschap. Het voornemen doet echter geen afbreuk aan eventuele waarden, aangezien er geen structuren worden verwijderd en het erf op adequate wijze landschappelijk ingepast.

Er bevinden zich in het plangebied en directe omgeving geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor onderliggend plan.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

4.9 Besluit Milieueffectrapportage

4.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

1. Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
2. Op basis van Besluit milieueffectrapportage (plan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de Bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
3. Op basis van Besluit milieueffectrapportage (plan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de Bijlage van dit besluit waar het plan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

4.9.2 Situatie plangebied

4.9.2.1 Artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming

Het plangebied ligt op circa 4,1 kilometer afstand van Natura 2000-gebied. Gelet op de aard en omvang is van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied geen sprake. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming is in verband met deze ontwikkeling dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

4.9.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

In de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage is de voorgenomen ontwikkeling opgenomen in de D-lijst als: 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren.'

Er is sprake van een m.e.r.plichtige activiteit indien sprake is van meer dan 100 stuks paarden of pony's, waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld. In voorliggend geval ligt het aantal paarden ver onder dit aantal, waardoor kan worden aangenomen dat er geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingplichtige activiteit.

Gelet op de kenmerken van het project (aard en omvang in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Eén en ander is tevens bekrachtigd in dit hoofdstuk, waarbij is ingegaan op de diverse milieu- en omgevingsaspecten. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat het milieubelang in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten.

4.9.3 Conclusie

Deze ontwikkeling is niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Tevens zijn geen belangrijk nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.10 Wateraspecten

4.10.1 Vigerend beleid

4.10.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

4.10.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

4.10.1.3 Provinciaal beleid

In de omgevingsvisie staat beschreven hoe de provincie Drenthe wil komen tot een robuust en klimaatbestendig watersysteem. Het vormt tegelijk het regionaal waterplan op grond van de Waterwet.

In het regionaal waterplan formuleert de provincie Drenthe de strategische doelen voor het regionale waterbeleid. Ook geeft de provincie in dit plan de ruimtelijke vertaling van deze doelen. Er wordt ingegaan op de functies van de regionale wateren en de bescherming daarvan, de gewenste ontwikkelingen en de inzet van instrumenten. Het regionaal waterplan vormt het kader voor de vergunningverlening en de uitvoeringsprogramma's.

Het regionaal waterplan vormt een belangrijke schakel tussen het waterbeleid op rijksniveau en de uitvoering op regionaal en lokaal niveau. In de afgelopen periode zijn al afzonderlijke besluiten genomen over de Kaderrichtlijn Water, de waterbergingsgebieden in Zuid-Drenthe en de strategische grondwaterwinningen. Deze besluiten maken integraal onderdeel uit van het regionaal waterplan.

Het provinciale waterbeleid is op veel onderdelen een voorzetting van het voorgaande beleid. Het regionaal waterplan zet sterker in op het op orde krijgen en houden van een watersysteem dat in staat is de gevolgen van klimaatverandering op te vangen. Daarbij spelen de beekdalen een belangrijke rol. Zo wordt het beleid om aan de bovenlopen van de beekdalen een natuurfunctie toe te kennen, zo veel mogelijk voortgezet. Ook richt de provincie de beken zo natuurlijk mogelijk in, zodat daar zo veel mogelijk water vastgehouden kan worden. Daarnaast moet de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater verder verbeterd worden.

Van provinciaal belang is/zijn:

- Een robuust watersysteem, dat zodanig is ingericht dat de risico's op wateroverlast en watertekort tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau beperkt blijven, met bijzondere aandacht voor de beekdalen.
- Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater, gebaseerd op de normen van de KRW.
- Voor de Drentsche Aa moet de kwaliteit zo goed zijn dat het water geschikt is voor de bereiding van drinkwater.
- Een zo groot mogelijke voorraad zoet grondwater van een goede kwaliteit, beschikbaar voor mens en natuur.

- Een zodanige kwaliteit van het grondwater dat het zonder ingrijpende en kostbare zuivering geschikt is voor de bereiding van drinkwater.
- De waterbergingsgebieden zoals aangeduid in de omgevingsvisie.

4.10.1.4 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het beleid van het Waterschap Drents Overijsselse Delta staat beschreven in het Waterbeheerplan 2016-2021, de beleidsnota Water Raakt!, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050, Beleid Beheer en Onderhoud Stedelijk water 2013-2018 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Daarnaast is de Keur een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De genoemde beleidsdocumenten kunnen worden ingezien op het hoofdkantoor van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. Ook zijn deze te raadplegen op de internetsite: www.wdodelta.nl.

4.10.2 Waterparagraaf

4.10.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets). Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

4.10.2.2 Watertoetsprocedure

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van toepassing is. Het plan heeft een geringe invloed op de waterhuishouding. Het watertoetsresultaat is opgenomen in Bijlage 3 bij deze toelichting. De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Het waterschap Drents Overijsselse Delta geeft een positief wateradvies.

Tenslotte wat betreft het hemel- en afvalwater; dit wordt afgekoppeld en afgevoerd naar de nabij gelegen sloot, waarbij de uitloop voorzien is van taludbescherming.

HOOFDSTUK 5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzondering. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een omgevingsvergunning of bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een planschadeverhaalovereenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en gemeente. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen, zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 6 VOOROVERLEG

6.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat voorliggend initiatief geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

6.2 Provincie Drenthe

De ontwerp-omgevingsvergunning wordt voor advies naar de provincie Drenthe gestuurd.

6.3 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van toepassing is. De procedure in het kader van de watertoets is positief doorlopen.

6.4 Veiligheidsregio Drenthe (VRD)

De ontwerp-omgevingsvergunning wordt voor advies naar de Veiligheidsregio Drenthe (VRD) gestuurd.

6.5 Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD)

De ontwerp-omgevingsvergunning wordt voor advies naar de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) gestuurd.

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Bijlage 1 Bestektekeningen

Bijlage 2 Erfinrichtingsplan

Bijlage 3 Watertoetsresultaat