

Notitie beantwoording zienswijzen ontwerp-afvalstoffenverordening  
gemeente Coevorden 2024

# Inhoudsopgave

|     |                                          |    |
|-----|------------------------------------------|----|
| 1   | Inleiding .....                          | 3  |
| 1.1 | Procedure en opzet zienswijzennota ..... | 3  |
| 1.2 | Beknopte beschrijving verordening .....  | 3  |
| 1.3 | Wet bescherming persoonsgegevens .....   | 3  |
| 1.4 | Ingediende zienswijzen .....             | 3  |
| 2   | Behandeling zienswijze.....              | 4  |
| 3   | Conclusie .....                          | 11 |
| 4   | Bijlagen .....                           | 12 |
| 4.1 | Zienswijze reclamant 1 .....             | 12 |
| 4.2 | Zienswijze reclamant 2 .....             | 14 |
| 4.3 | Zienswijze reclamant 3 .....             | 15 |
| 4.4 | Zienswijze reclamant 4 .....             | 17 |

# 1 Inleiding

## 1.1 Procedure en opzet zienswijzennota

De ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 heeft met ingang van 20 november 2023 voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn konden zienswijzen kenbaar gemaakt worden bij de gemeenteraad van de gemeente Coevorden. Tijdens de periode dat de ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 ter inzage heeft gelegen, zijn er drie zienswijzen ingediend.

In deze zienswijzennota worden de ingekomen zienswijzen samenvattend beschreven en voorzien van een reactie.

## 1.2 Beknopte beschrijving verordening

Op grond van artikel 10.23 van de Wet milieubeheer moet elke gemeente een afvalstoffenverordening vaststellen in het belang van de bescherming van het milieu. In deze verordening stelt de gemeente regels over de inzameling en overdracht van afvalstoffen binnen de gemeente. De afvalstoffenverordening dient dan ook de basis te vormen voor het actuele beleid. Met de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 geven we (recente) beleidskeuzes een juridische grondslag en zorgen we voor adequate handhaving en optimale uitvoering van het beleid. De Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 sluit tevens aan op de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten die recht doet aan de actuele landelijke ontwikkelingen in de praktijk van afvalinzameling en het hergebruik van grondstoffen.

## 1.3 Wet bescherming persoonsgegevens

Sinds 25 mei 2018 is de Algemene verordening gegevensbescherming (Avg) van toepassing. Om deze reden worden in deze zienswijzennota geen NAW-gegevens vermeld. Deze nota wordt als onderdeel van de besluitvorming op internet gepubliceerd. In verband met de Avg zijn de zienswijzen daarom geanonimiseerd. De werking van de Avg strekt zich niet uit tot gegevens omtrent natuurlijke personen, die behoren tot een rechtspersoon. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor stichtingen of verenigingen. Deze namen zijn daarom niet geanonimiseerd. Dit geldt ook voor personen die beroepsmatig betrokken zijn bij de procedure (namen van advocaten, gemachtigden en dergelijke).

## 1.4 Ingediende zienswijzen

Er zijn vier zienswijzen ingediend. De zienswijzen hebben kenmerk:

1. 66318-2023 en is binnengekomen op 18 december 2023;
2. 165-2024 en is binnengekomen op 29 december 2023;
3. 272-2024 en is binnengekomen op 29 december 2023.
4. 3713-2024 en is binnengekomen op 8 januari 2024.

Rekening houdend met postverzending en postverwerking zijn de eerste drie zienswijzen tijdig ingediend en derhalve ontvankelijk conform art. 3:16 jo. 6:9 Awb. De vierde zienswijze is buiten de termijn ingediend en daarom niet ontvankelijk. De strekking van deze zienswijze overlapt grotendeels met de andere ingediende zienswijzen.

Reclamant 3 heeft voorafgaand aan het indienen van de zienswijze een aantal vragen gesteld die betrekking hadden op de regels omtrent de afvalinzameling op recreatieparken zoals die zijn vervat in de ontwerp-afvalstoffenverordening. In overeenstemming met reclamant zijn deze vragen per mail afgedaan.

## 2 Behandeling zienswijze

De ingediende zienswijzen zijn in dit hoofdstuk samengevat en van een reactie voorzien. De volledige zienswijzen zijn volledigheidshalve opgenomen in hoofdstuk 4.

### Samenvatting zienswijze reclamant 1

- 1.1 Reclamant betreft de VvE van het park Zuiderveld te Geesbrug. Reclamant geeft aan dat zij rechtvaardige gronden ziet om park Zuiderveld uit te zonderen van de gemeentelijke inzamelplicht op basis van artikel 10.26, eerste lid onder c van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). In dit lid is opgenomen dat de gemeenteraad in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening kan bepalen dat in een gedeelte van het grondgebied van de gemeente geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld. Reclamant verzoekt om "Ten aanzien van de huishoudens met een recreatiewoning op bungalowpark "Zuiderveld" wordt bepaald dat met ingang van 1 januari 2024 door de gemeente geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld" in de verordening op te nemen.
- 1.2 Reclamant geeft aan dat alle eigenaren van recreatiewoningen op Zuiderveld tevreden zijn met het huidige inzamelsysteem, dat in beheer is van de VvE. Wanneer de gemeente de inzameling zou verzorgen, zou dit volgens reclamant leiden tot inefficiëntie. Redenen hiervoor zijn aanzienlijk hogere kosten voor de bungaloweigenaren en overwegingen met betrekking tot de hygiëne van huis-aan-huisinzameling ten opzichte van semi-ondergrondse inzameling zoals dat nu geregeld is op het park, overwegende dat Zuiderveld smalle wegen kent en het een park is waar eigenaren slechts zo nu en dan aanwezig zijn.
- 1.3 Reclamant geeft aan dat het enige inhoudelijke bezwaar van wethouder Huizing tegen het uitzonderen van Zuiderveld van de gemeentelijke inzamelplicht was dat het tarief op de milieustraat niet kostendekkend is, waardoor het gebruik van de milieustraten (middels een milieupas) door bungaloweigenaren de gemeente geld kost. Reclamant licht toe dat zij inschat dat dit gebruik beperkt zal zijn en het bezwaar per 1 januari 2025 wegvalt, aangezien de gemeente voornemens is om per die datum een nieuwe tariefstructuur van de afvalstoffenheffing in te voeren. De tarieven van de milieustraten zullen dan verhoogd worden. Reclamant neemt aan dat dan een min of meer kostendekkend tarief zal gaan gelden voor restafval inclusief grofvuil.
- 1.4 Reclamant geeft aan dat zij het voordeel van het hebben van een milieupas geenszins vindt opwegen tegen de enorme nadelen van gemeentelijke afvalinzameling op Zuiderveld.
- 1.5 Reclamant geeft ten slotte aan dat zij het een slechte zaak vindt dat de eigenaren van recreatiewoningen niet bewust zijn betrokken bij de voorbereiding van het gemeentelijk beleid voor afvalinzameling op recreatieparken en beweert dat geen ordentelijke procedure van inspraak en overleg is gevolgd.

### Gemeentelijke reactie

- 1.1 De gemeenteraad kan zich beroepen op artikel 10.26, eerste lid onder c Wm om, in afwijking van artikel 10.21 Wm, in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de afvalstoffenverordening te bepalen dat in een gedeelte van het grondgebied van de gemeente geen huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld. De gemeente kan de inzameling bij park Zuiderveld doelmatig, alhoewel niet gewenst door reclamant, vormgeven tegen een tarief afvalstoffenheffing dat niet (buitensporig) hoog is in vergelijking met het eenpersoonshuishoudens- en meerpersoonshuishoudenstarief. Daarom kiest de gemeente ervoor om de bungalows die zich bevinden op het park niet uit te zonderen van inzameling.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 1.2 Huis-aan-huisinzameling van huishoudelijk afval is het uitgangspunt in onze gemeente bij laagbouwwooningen. Deze vorm van inzameling is namelijk de meest kostenefficiënte optie en leidt tot de beste scheidingsresultaten met zo min mogelijk afkeur van PMD en GFT. Aangezien de kosten voor inzameling en verwerking van het afval rechtstreeks aan de gebruikers worden

doorberekend in de afvalstoffenheffing, ziet de gemeente Coevorden het als plicht om de kosten zo laag mogelijk te houden.

De gemeente is voornemens op park Zuiderveld huis-aan-huis in te zamelen met een achterlader. Onze inzameldienst, Area Reiniging, heeft bij de eerste inventarisatie aangegeven dat de wegen op Zuiderveld met een achterlader begaanbaar zijn. Het is ons bekend dat op Zuiderveld sprake is van privéterrein in de vorm van mandeligheid en er derhalve toestemming moet worden verleend aan de gemeente/Area om het terrein te betreden. Via de VvE is ons medegedeeld dat deze toestemming niet zal worden verleend. De gemeente heeft daarom naar alternatieven gezocht, waarbij de mogelijkheid tot inzameling middels minicontainers aan de openbare weg (met gebruik van opstelplaatsen) als beste optie naar voren is gekomen. De VvE heeft daarop aangegeven ook deze optie niet als haalbaar en wenselijk te zien. De VvE heeft verder aangegeven gegronde redenen te zien voor uitzondering van gemeentelijke inzameling of, als alternatief, ondergrondse inzameling op de locatie van de huidige semi-ondergrondse inzamelvoorzieningen.

Zuiderveld werkt in het kader van Vitale Vakantieparken op het moment aan een vitaliteitsplan om de recreatieve functie van het park te versterken. Dit betekent dat op Zuiderveld, zoals reclamant aangeeft, gestreefd wordt naar geen permanente bewoning en eigenaren zo nu en dan aanwezig zullen zijn. Reclamant geeft aan het geen werkbare situatie te vinden om met opstelplaatsen aan de openbare weg te werken gezien de park-specifieke omstandigheden, zoals de hoeveelheid recreatiewoningen, de smalle openbare weg, het traject dat binnen Vitale Vakantieparken wordt gevolgd en de mogelijkheid tot ondergrondse inzameling op het park met beperkte loopafstand.

Met oog op het concept-vitaliteitsplan en zorgen over minicontainers die door de eigenaren niet tijdig (kunnen) worden teruggezet bij de percelen, wat kan leiden tot onveilige verkeersomstandigheden en zwerfafval, wil de gemeente in overleg treden met de VvE van park Zuiderveld om gezamenlijk tot een werkbare vorm van afvalinzameling te komen. De gemeente is voornemens om tot die tijd de huidige situatie te bevriezen, betekenend dat totdat overleg heeft plaatsgevonden geen minicontainers en/of milieupassen zullen worden uitgeleverd en geen afvalstoffenheffing zal worden opgelegd aan de eigenaren van recreatiewoningen op Zuiderveld. Additioneel laat de gemeente park Zuiderveld, met de intenties voor de toekomst zoals deze zijn vervat in het concept-vitaliteitsplan, door de RUD toetsen. Zo kunnen we bepalen of de inzamelplicht van de gemeente blijft gelden wanneer uitvoering wordt gegeven aan het vitaliteitsplan.

Via Vitale Vakantieparken wordt contact gezocht met de VvE om het gesprek aan te gaan. In de afvalstoffenverordening is Zuiderveld, totdat overleg heeft plaatsgevonden over de inzamelmethodiek, weggelaten uit de tabel met gemeentelijke inzameling. Een korte toelichting op de redenen hiervoor is aan de afvalstoffenverordening toegevoegd. Zuiderveld zal opnieuw worden opgenomen in de afvalstoffenverordening wanneer de toetsing door de RUD is afgerond en overleg heeft plaatsgevonden met de VvE over de methodiek van afvalinzameling.

Dit deel van de zienswijze leidt tot aanpassing van de verordening.

- 1.3 Wanneer de gemeenteraad een grondgebied op basis van artikel 10.26, eerste lid onder c Wm uitzondert van inzameling, mag de gemeente geen afvalstoffenheffing over desbetreffende percelen heffen. Huis-aan-huisinzameling of inzameling nabij een perceel is namelijk een bepalende voorwaarde om afvalstoffenheffing te kunnen heffen. Gebruikers van deze percelen hebben daarmee gratis toegang tot algemene voorzieningen zoals de milieustraten, maar ook tot glas-, textiel- en PMD-containers en oud papier inzameling. De kosten voor deze inzamelvoorzieningen en de verwerking van het afval dat hier wordt aangeboden, worden gedragen door de inwoners die wél afvalstoffenheffing betalen. Rekening houdend met deze overweging en het feit dat bij Zuiderveld het afval doelmatig kan worden ingezameld, ziet de gemeente geen gegronde redenen om Zuiderveld uit te zonderen van de gemeentelijke inzamelplicht.

Met betrekking tot de milieustraten zullen de tarieven voor het wegbrengen van (grof) restafval worden verhoogd per 1 januari 2025 wanneer de nieuwe tariefstructuur van de afvalstoffenheffing wordt ingevoerd. Dit houdt niet in dat de kosten daarmee kostendekkend zullen zijn. Daarnaast blijft het tarief voor overige afvalstromen vooralsnog gelijk aan het huidige, niet-kostendekkende

tarief. Het blijft de gemeente, en dus de inwoners van Coevorden, derhalve geld kosten wanneer eigenaren van recreatiewoningen op Zuiderveld gratis toegang hebben tot de milieustraten, ondanks de verhoging van de tarieven voor (grof) restafval.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 1.4 De milieupas maakt, als toegangsmiddel tot de milieustraten, onderdeel uit van het gemeentelijke inzamelpakket. Het is derhalve alleen mogelijk om een milieupas te ontvangen wanneer op het betreffende perceel huishoudelijke afvalstoffen vrijkomen. De gemeente heeft hier een inzamelplicht en stelt hier middelen voor beschikbaar. Daartegenover staat dat de gemeente afvalstoffenheffing heft om de kosten voor inzameling en verwerking te kunnen dekken. De gemeente heeft de keuzevrijheid om, met oog op de kosten, het milieu en de dienstverlening, de inzamelmethodiek te bepalen.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 1.5 De milieupas is in 2019 ingevoerd. Sindsdien liep, naar aanleiding van ontstane onrust onder eigenaren van recreatiewoningen die toegang tot de milieustraten werd ontzegd, onderzoek naar hoe de gemeente beleid ten aanzien van recreatiewoningen binnen de wettelijke kaders kon vormgeven en welke rechten en plichten de gemeente had. De gemeente heeft gedurende die afgelopen vijf jaren geprobeerd de eigenaren aangesloten te houden bij ontwikkelingen. We betreuren het dat dit niet zo ervaren is door reclamant. Gezien de wettelijke kaders en onze inzamelplicht kan de gemeente Zuiderveld geen keuze bieden om wel of niet mee te doen aan gemeentelijke inzameling. Daarom zijn de eigenaren van de recreatiewoningen hier niet bij betrokken. Zoals medegedeeld in de brief van 4 december jl. is de gemeente voornemens om, wanneer huis-aan-huisinzameling met minicontainers op een park niet mogelijk is, in overleg te gaan met deze parken over hoe we de afvalinzameling hier willen en kunnen vormgeven. Daar wij geen toegang krijgen tot het park om huis-aan-huis in te zamelen, geldt dit gegeven voor Zuiderveld. De gemeente heeft nog geen mogelijkheid gehad om dit gesprek aan te gaan.

De gemeente heeft naar haar weten een ordentelijke procedure van inspraak en overleg gevolgd. Sinds 2019 zijn gesprekken gevoerd met meerdere recreatieparken over de afvalinzameling en mogelijkheden tot het verkrijgen van een milieupas. Daarnaast hebben wij de regels voor afvalinzameling bij recreatiewoningen die door ons college van burgemeester en wethouders op 29 augustus zijn vastgesteld vervat in de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening. De afvalstoffenverordening heeft zes weken ter inzage gelegen en belanghebbenden hebben hierop een zienswijze kunnen indienen. Het uitvoeringsbesluit ligt tot en met 10 januari ter inzage. Dit is in lijn met artikel 10.26, tweede lid Wm, waarin wordt genoemd dat de gemeenteraad bij de voorbereiding van een besluit dat afwijkt van artikel 10.21 Wm de ingezetenen en belanghebbenden betreft op de wijze voorzien in de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet vastgestelde verordening.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

## **Samenvatting zienswijze reclamant 2**

- 2.1 Reclamant is eigenaar van een recreatiewoning op park Zuiderveld. Reclamant geeft aan dat hij/zij tevreden is met het bestaande inzamelsysteem, dat in beheer is van de VvE, en verzoekt de gemeente om de inzameling van afval op het park aan de VvE over te laten. Reclamant geeft aan dat de kosten voor inzameling voor eigenaren van recreatiewoningen op het park zullen verdubbelen zonder dat er sprake zal zijn van een verbetering.
- 2.2 Reclamant geeft aan dat de infrastructuur op Zuiderveld het niet mogelijk maakt om hier huis-aan-huis in te zamelen bij alle 100 recreatiewoningen met een vuilniswagen, waardoor er gewerkt zal moeten worden met opstelplaatsen. Gezien de ruime opzet van het park is de afstand van recreatiewoningen tot aan de openbare weg waar opstelplaatsen mogelijk zouden zijn soms bijna 2 kilometer. Reclamant geeft aan dat dit een eind lopen is met een volle container.

- 2.3 Reclamant geeft aan dat de gemeente in het kader van het programma Vitale Vakantieparken Coevorden het gedogen van permanente bewoning op het park stopgezet, waardoor uitsluitend recreanten gebruik maken van de recreatiewoningen en door het jaar heen vaak alleen in de weekenden aanwezig zijn. Reclamant beweert daarom dat het niet uitvoerbaar is om op vastgestelde dagen minicontainers aan de weg te zetten en terug te zetten, wat leidt tot ongedierte en verkeersoverlast.
- 2.4 Reclamant geeft aan dat zo goed mogelijke afvalscheiding is wanneer het afvoeren van gescheiden afval gemakkelijk gemaakt wordt. Reclamant vindt afvalscheiding via minicontainers op het park inefficiënt vanwege de kleine hoeveelheden afval die vrijkomen op het park en de grote loopafstand naar de openbare weg. Reclamant geeft tevens aan dat niet alle recreanten gedisciplineerd hun afval zullen scheiden, omdat ze dat in hun dagelijks leven niet gewend zijn.
- 2.5 Reclamant geeft ten slotte aan dat hij het uitzetten van minicontainers van kunststof in een natuurlijke omgeving geen milieubewuste keuze vindt en verzoekt de gemeente dat, wanneer zij toch de afvalinzameling op het park gaat verzorgen, zij zal zorgen voor centrale, ondergrondse inzameling bij Zuiderveld.

#### *Gemeentelijke reactie*

- 2.1 De gemeente heeft een inzamelplicht voor het afval dat vrijkomt op Zuiderveld, aangezien dit huishoudelijke afvalstoffen betreft. De gemeente mag, om de kosten voor inzameling en verwerking van het vrijgekomen afval te dekken, afvalstoffenheffing heffen. Hoewel het tarief recreatiewoningen een verdubbeling is van de parkbijdrage die de eigenaren van de recreatiewoningen op Zuiderveld nu betalen, is het tarief niet buitenproportioneel ten opzichte van het eenpersoonshuishoudens- en meerpersoonshuishoudenstarief in de gemeente Coevorden. De gemeente kan niet beoordelen of de gemeentelijke inzameling niet zal leiden tot een verbetering, aangezien dit subjectief is en de beleving per persoon kan verschillen. De regels omtrent de afvalinzameling bij recreatiewoningen, die vervat zijn in de afvalstoffenverordening, zijn bovendien niet opgesteld met de intentie de afvalinzameling te verbeteren, maar in eerste instantie om aan wet- en regelgeving te voldoen.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 2.2 Area heeft bij een eerste verkenning aangegeven op ieder recreatiepark, inclusief Zuiderveld, huis-aan-huis in te kunnen zamelen met een achterlader. Dit type vuilniswagen is een stuk smaller dan een doorsnee zijlader die wordt ingezet in de woonwijken. In sommige gevallen zouden bij inzet van een achterlader afspraken moeten worden gemaakt over enkele opstelplaatsen op het recreatiepark, zodat de vuilniswagen zo veilig en efficiënt mogelijk over het park kan rijden. Area heeft, op verzoek van de gemeente gezien de ontstane commotie op het recreatiepark, nog niet onderzocht of hier ook op het Zuiderveld sprake van zou zijn. Deze opstelplaatsen zouden in de eerste plaats gerealiseerd kunnen worden op het park om de loopafstanden te beperken, mits de eigenaren hiervoor toestemming geven. Wanneer deze toestemming niet wordt verleend, zouden de opstelplaatsen aan de openbare weg moeten worden gerealiseerd. Op basis van onze gegevens zou er dan sprake zijn van een loopafstand van maximaal 750 meter, gemeten van de openbare weg tot aan de recreatiewoning die het verst verwijderd is van de openbare weg. De gemiddelde loopafstand zou rond de 400 meter liggen.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 2.3 Zie hiervoor de beantwoording onder punt 1.2.

Dit deel van de zienswijze leidt tot aanpassing van de verordening.

- 2.4 De gekozen inzamelmethodiek bij recreatieparken is gebaseerd op zorgvuldige afwegingen met oog op dienstverlening, kostenefficiëntie en het milieu. Verzamelde data toont aan dat met huis-aan-huisinzameling met minicontainers de beste scheidingsresultaten worden gerealiseerd en de afkeur van PMD en GFT beperkt blijft in vergelijking met centrale ondergrondse

inzameling. Dit komt doordat inwoners hun afval bij huis kwijt kunnen en er een vorm van sociale controle is. Met ondergrondse inzameling wordt de loopafstand naar de ondergrondse container ervaren als een belemmering en is in pandige opslag van het afval voor korte of lange duur noodzakelijk. Ook kent deze inzamelmethodiek bijna geen sociale controle. Daarnaast is inzameling met minicontainers de meest kostenefficiënte optie en hoeven er hiervoor geen civieltechnische werkzaamheden in een natuurlijke omgeving plaats te vinden.

In de gemeente Coevorden hanteren we een bronscheidingssysteem. Inwoners én bezoekers dienen zich hieraan te houden wanneer zij afval in onze gemeente achterlaten.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 2.5 Zie hiervoor ook de beantwoording onder punt 2.4. Het realiseren van ondergrondse inzamelvoorzieningen is een invasieve procedure. Zo moeten bijvoorbeeld gaten worden uitgegraven voor betonputten en moeten de containers worden aangesloten op elektriciteit. Het uitzetten van minicontainers is in dit scenario milieuvriendelijker, zeker gezien het feit dat de nieuwste containers recyclebaar zijn en deels bestaan uit circulair materiaal.

De wijze waarop de afvalinzameling door de gemeente op Zuiderveld zal worden vormgegeven, zal in lijn met punt 1.2. worden besproken met de VvE van Zuiderveld.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

### **Samenvatting zienswijze reclamant 3**

- 3.1 Reclamant geeft aan dat wanneer de gemeente bepaalt dat in bepaalde delen van de gemeente de inzamelplicht niet wordt uitgevoerd of wordt afgeweken van de voorgeschreven wekelijkse inzameling, deze besluiten vastgesteld moeten worden in de afvalstoffenverordening. De gemeente is voornemens om per 1 juli 2024 in te gaan zamelen bij recreatiewoningen, waarbij zij afwijkt van de voorgeschreven wekelijkse inzameling, en voert tot 1 juli haar inzamelplicht hier niet uit. Deze besluiten zijn volgens reclamant niet herkenbaar in de ontwerp-afvalstoffenverordening opgenomen. Reclamant geeft aan dat deze besluiten wel vervat zijn in het ontwerp-uitvoeringsbesluit, maar de Wet milieubeheer spreekt over 'bij afvalstoffenverordening bepalen' en niet over 'bij of krachtens de afvalstoffenverordening bepalen'.
- 3.2 Reclamant geeft aan dat de gemeente volgens artikel 5 van de ontwerp-afvalstoffenverordening zorg moet dragen voor ten minste één plaats waar huishoudens, waar de gemeente een inzamelplicht heeft, hun huishoudelijke afvalstoffen gescheiden kunnen achterlaten. Reclamant verzoekt de gemeente in de toelichting op artikel 5 een toelichting te geven hoe huishoudens in een recreatiewoning in de periode van 1 januari 2024 tot 1 juli 2024 toegang kunnen krijgen tot deze plaats. Reclamant neemt aan dat de gemeente daarvoor een milieupas ter beschikking stelt en verzoekt te vermelden of deze gratis is. Reclamant geeft aan het koppelen van de beschikbaarstelling van een milieupas aan het betalen van afvalstoffenheffing disproportioneel te vinden. Ook geeft reclamant aan dat hiervoor een rechtsgrond ontbreekt, aangezien de gemeente in deze periode het afval niet bij de huishoudens ophaalt en het belastbare feit voor de afvalstoffenheffing zich daarom niet voordoet.
- 3.3 Reclamant geeft aan dat de ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van het besluit aangaande de afvalinzameling bij recreatiewoningen niet op de wijze voorzien in de inspraakverordening zijn betrokken. Reclamant geeft aan dat de gemeente meent daaraan uitvoering te hebben gegeven door middel van de terinzagelegging van de ontwerp-afvalstoffenverordening. Reclamant vindt dit een te beperkte invulling. Reclamant draagt daarvoor de volgende redenen aan:

De inspraakverordening van de gemeente is gebaseerd op de model-inspraakverordening van de VNG, waarbij in de toelichting staat vermeld dat de inspraak niet de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen betreft, maar de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd.

Inspraak had eerder, bijvoorbeeld bij de opstelling van het raadsvoorstel, plaats kunnen vinden, maar de gemeente heeft ervoor gekozen om belanghebbenden niet te betrekken in de fase van beleidsvorming. Wethouder Huizing heeft in de commissievergadering van 3 oktober 2023 aangegeven dat er bewust geen sprake is geweest van inspraak door belanghebbenden omdat er (naar hij ten onrechte meende) toch geen keuze was.

De gemeente heeft ten onrechte aan belanghebbenden het signaal afgegeven dat het beleid was vastgesteld. Op de website van de gemeente Coevorden is vermeld dat er geen terinzageleggingen waren in de afgelopen periode, terwijl onder meer de ontwerp-afvalstoffenverordening ter inzage lag. Mogelijk hebben belanghebbenden hierdoor geen zienswijze in kunnen dienen. Ook heeft de gemeente in de brieven die in november en december naar de betrokkenen zijn gestuurd aangegeven dat beleid 'is vastgesteld'. De gemeente had volgens reclamant in de brieven moeten opnemen dat het nieuwe afvalbeleid ten aanzien van recreatiewoningen wordt vastgelegd in de door de gemeenteraad vast te stellen afvalstoffenverordening 2024 en dat deze tot 1 januari 2024 ter inzage lag, met mogelijkheid tot inspraak.

#### *Gemeentelijke reactie*

- 3.1 Het besluit tot niet-inzameling in de periode van 1 januari tot 1 juli 2024 is niet expliciet in de afvalstoffenverordening opgenomen. Wel wordt benoemd dat de gemeentelijke inzameling per 1 juli 2024 vorm zal worden gegeven. Ter verduidelijking is in de verordening toegevoegd dat de gemeente de inzamelplicht tot 1 juli 2024 niet uitvoert om de nodige voorbereidingen te kunnen treffen, zoals het informeren van belanghebbenden en het uitleveren en terugvorderen van minicontainers en milieupassen.

Dit deel van de zienswijze leidt tot aanpassing van de verordening.

De afwijking van de voorgeschreven wekelijkse inzameling, zoals vermeld in artikel 10.21, eerste lid Wm, is vervat in het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening. De afvalstoffenverordening is opgesteld in lijn met de modelverordening van de VNG. De inzamelrequentie en eventuele afwijking van wekelijkse inzameling is daar niet in opgenomen, aangezien dit een nadere regel betreft die het college kan bepalen volgens artikel 7, eerste lid van de afvalstoffenverordening. Het college legt deze regels vast in het uitvoeringsbesluit.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

- 3.2 De gemeente is voornemens de milieupassen voor 1 juli 2024 aan eigenaren van recreatiewoningen te verstrekken waar huishoudelijke afvalstoffen ontstaan. De periode tussen 1 januari en 1 juli is aangehouden als voorbereidingstijd. Volgens artikel 5 van de afvalstoffenverordening moet de gemeente voor de huishoudens waar zij een inzamelplicht heeft, een plaats ter beschikking stellen om huishoudelijke afvalstoffen gescheiden achter te kunnen laten. In de gemeente Coevorden zijn dit de milieustraten in Coevorden en Zweeloo. Huishoudens in recreatiewoningen hebben derhalve het recht om de milieupas eerder dan 1 juli 2024 te ontvangen om toegang te krijgen tot de milieustraten. Deze huishoudens zullen in dit geval, net als andere inwoners van de gemeente, de milieupas moeten aanvragen bij Area Reiniging. De gemeente zal er zelf zorg voor dragen dat ieder huishouden in een recreatiewoning voor aanvang van de gemeentelijke inzameling de milieupas heeft ontvangen.

Voor de milieupas brengt de gemeente geen additionele kosten in rekening, aangezien deze kosten worden gedekt uit de afvalstoffenheffing die geheven wordt. Ook over de periode waarin de heffing nog niet geheven wordt en nog niet huis-aan-huis wordt ingezameld, maar huishoudens in recreatiewoningen wel gebruik mogen maken van de milieustraten op basis van artikel 5 van de afvalstoffenverordening, worden geen kosten in rekening gebracht bij de aanvrager van de milieupas. Zoals reclamant stelt is er namelijk geen belastbaar feit wanneer het afval nog niet aan of nabij huis wordt ingezameld of de gemeente hier nog geen inzamelmiddelen voor beschikbaar heeft gesteld.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

3.3 Zie hiervoor de beantwoording onder punt 1.5.

In de inspraakverordening van de gemeente Coevorden wordt in artikel 2, eerste lid bepaald dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Dit is geen verplichting, maar een keuze. Gezien de duidelijke wettelijke kaders van de Wet milieubeheer heeft het collegevoorstel, op basis waarvan besloten is in te stemmen met de vormgeving van de afvalinzameling op recreatieparken, niet ter inzage gelegen. Het college heeft bovendien de keuzevrijheid om, volgens artikel 7, zesde lid van de afvalstoffenverordening, de locatie van inzameling en het inzamelmiddel te kiezen. In artikel 2, tweede lid wordt bepaald dat inspraak altijd wordt verleend indien de wet daartoe verplicht. De gemeente heeft zich aan artikel 2, tweede lid gehouden door de ontwerp-afvalstoffenverordening en het ontwerp-uitvoeringsbesluit krachtens de afvalstoffenverordening zes weken ter inzage te leggen.

Terinzageleggingen, zo ook die van de ontwerp-afvalstoffenverordening, worden standaard via het elektronisch gemeenteblad gecommuniceerd. Aanvullend daarop publiceren we de terinzageleggingen vaak op de website om dienstverlenend te zijn. Dit is in dit geval helaas niet gebeurd. In het vervolg zullen we hier meer aandacht aan schenken. De communicatie omtrent de terinzagelegging doet echter niet af aan de inhoud van de verordening.

De gemeente heeft getracht belanghebbenden goed te informeren over de aanstaande veranderingen door twee brieven te sturen in november en december jl. We hebben gecommuniceerd dat beleid is vastgesteld door het college en inzicht gegeven in hoe de gemeente tot dit besluit gekomen is, evenals in wat voor belanghebbenden zal veranderen. Daarmee hebben we zo duidelijk mogelijk proberen te maken wat de plannen van de gemeente zijn. Mogelijkheden tot inspraak hebben we niet bewust achterwege gelaten. De wettelijke kaders van de Wm en de afvalstoffenverordening bepalen dat er beperkte ruimte is in hoe we de afvalinzameling bij recreatiewoningen kunnen vormgeven. Daar komt bij dat de regelgeving omtrent afvalinzameling bij recreatiewoningen niet verplicht hoeft te worden opgenomen in de afvalstoffenverordening. De regelgeving is immers gebaseerd op de Wet milieubeheer, waar te allen tijde naar verwezen kan worden. De bevoegdheid om de inzamelmethodiek te bepalen, ligt bij het college, zoals in artikel 7, zesde lid van de afvalstoffenverordening wordt bepaald. Desalniettemin is er gelegenheid om gebruik te maken van de inspraakprocedure bij de formalisering van dit beleid in de afvalstoffenverordening, waar wij als gemeente voor hebben gekozen. We betreuren het dat we niet meer gedacht hebben aan het benadrukken hiervan in de brieven. Wel hebben we belanghebbenden geïnformeerd over mogelijkheden om vragen te stellen over het nieuwe beleid.

Dit deel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

### 3 Conclusie

De zienswijzen geven aanleiding de Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024 gewijzigd vast te stellen.

- Bungalowpark Zuiderveld is, totdat overleg heeft plaatsgevonden over de inzamelmethodiek, weggelaten uit de tabel met gemeentelijke inzameling onder artikel 18, derde lid. De gemeente zet de plannen tot die tijd stop en bevriest de huidige situatie. Een korte toelichting op de redenen voor het stopzetten van de plannen omtrent Zuiderveld is aan de afvalstoffenverordening onder artikel 18, derde lid toegevoegd. Deze aanpassingen leiden tot de toevoeging van de volgende alinea:
  - *Gezien park-specifieke omstandigheden is Bungalowpark Zuiderveld te Geesbrug tot nader order niet onderhevig aan de regelgeving omtrent afvalinzameling bij recreatiewoningen. Aanvullend onderzoek en overleg is eerst vereist voordat kan worden overgegaan tot inzameling. Nadat dit onderzoek en overleg zijn afgerond, zal Bungalowpark het Zuiderveld ook onder de regelgeving gaan vallen. Tot die tijd worden hier geen inzamelmiddelen geleverd en/of teruggevorderd.*
- Het besluit tot niet-inzameling in de periode van 1 januari tot 1 juli 2024 bij recreatiewoningen waar huishoudelijk afval vrijkomt, is expliciet in de afvalstoffenverordening opgenomen onder artikel 18, derde lid. Een korte toelichting op de redenen voor het niet uitoefenen van de inzamelplicht in deze periode is toegevoegd onder ditzelfde lid. Deze aanpassingen leiden tot de toevoeging van de volgende alinea:
  - *Per 1 juli 2024 gaat de gemeentelijke inzameling bij recreatiewoningen die geen onderdeel uitmaken van een milieubelastende activiteit van start. In de periode januari t/m juni gedogen we de bestaande situatie. Dit betekent dat wij onze inzamelplicht bij recreatiewoningen die geen onderdeel uitmaken van een milieubelastende activiteit tot 1 juli niet overal nakomen. De gemeente zamelt op dit moment namelijk bij een aantal van deze recreatiewoningen al wel het afval in en bij een aantal niet. Gezien de te treffen voorbereidingen is het niet haalbaar om voor 1 juli de gemeentelijke inzameling bij alle recreatiewoningen vorm te geven.*

## 4 Bijlagen

### 4.1 Zienswijze reclamant 1



Coöperatieve Vereniging van Eigenaren Bungalowpark "Zuiderveld" U.A.

Secretariaat: Harstenhoekweg 200, 2587RS Den Haag

Email: [hetzuiderveld@gmail.com](mailto:hetzuiderveld@gmail.com)

Aan het College van Burgemeester en Wethouders van Coevorden Postbus 2  
7740 AA Coevorden

**Onderwerp: Ontwerp-Afvalstoffenverordening gemeente Coevorden 2024.**

Geesbrug, 15 december 2023

Geacht college,

Vanuit onze vereniging maken wij graag gebruik van de mogelijkheid om onze zienswijze op het bovengenoemde Ontwerp-Afvalstoffenverordening aan u kenbaar te maken. Dit is tevens een vervolg op verschillende brieven die wij over dit onderwerp aan de Gemeenteraad hebben gestuurd en wel op 1 oktober, 12 oktober en 1 november 2023.

De kern van ons voorstel is om op basis van artikel 10.26 eerste lid onder c van de Wet Milieubeheer, de volgende afwijking van de gemeentelijke inzamelplicht in deze verordening op te nemen:

**Ten aanzien van de huishoudens met een recreatiewoning op bungalowpark "Zuiderveld" wordt bepaald dat met ingang van 1 januari 2024 door de gemeente géén huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld.**

Wij zijn zeer tevreden met ons huidige inzamelsysteem. Dat verzorgen wij vanuit onze vereniging zelf, tot volle tevredenheid van alle bungaloweigenaren op "Zuiderveld". Overstappen op inzameling door de gemeente is onzes inziens inefficiënt (en daarmee tweemaal zo duur), en dit systeem is om logistieke én hygiënische redenen niet geschikt voor een park met smalle wegen (waar vuilniswagens niet kunnen rijden) en waar eigenaren slechts zo nu en dan aanwezig zijn. Een uitgebreide toelichting vindt u in onze mail van 1 oktober jl. die wij als bijlage bij deze zienswijze voegen. Wij wijzen u er daarbij tevens op dat wij dit punt aangekaart hebben bij de projectorganisatie VVP-Coevorden, en daaruit het duidelijke signaal hebben gekregen dat werken met mini-containers op ons park in ieder geval geen optie is.

In de vergadering van de Raadscommissie van 3 oktober jl. was het enige inhoudelijke bezwaar dat wethouder Huizing tegen ons voorstel had, het volgende. Bij een besluit tot uitzondering van de inzamelplicht ontstaat de plicht om aan de desbetreffende eigenaren een milieupas te verstrekken. Aangezien het tarief op de milieustraat niet kostendekkend is, zou een gebruik van de milieustraat door deze eigenaren de gemeente geld kosten. Afgezien van het feit dat dit gebruik door onze bungaloweigenaren naar verwachting beperkt zal zijn omdat wij regelmatig zelf een container voor grofvuil huren, valt dit bezwaar per 1 januari 2025 weg. U bent immers voornemens om per die datum een nieuwe structuur afvalstoffenheffing in te voeren. En in het bijbehorende Raadsvoorstel staat dat, om te voorkomen dat het wegbrengen van restafval naar de milieustraat goedkoper is dan het te laten ophalen,

de tarieven van de milieustraat verhoogd zullen worden. Naar wij aannemen zal dat betekenen dat daar, net als bij het flexibele tarief voor restafval bij thuisinzameling, een min of meer kostendekkend tarief zal gaan gelden voor restafval inclusief grofvuil.

Het voordeel van het hebben van een milieupas vinden wij overigens geenszins opwegen tegen de enorme nadelen (en de feitelijke onmogelijkheid) van gemeentelijke afvalinzameling op ons park.

Hiermee staat volgens ons ook niets in de weg van het uitzonderen van ons park van de inzamelplicht conform artikel 10.26, eerste lid onder c. van de Wet Milieubeheer, niet alleen zoals nu voor de periode 1 januari 2024 tot 1 juli 2024, maar structureel en dus ook na 1 juli 2024.

Wij vinden het tenslotte een slechte zaak dat bij dit ontwerp, en meer in het algemeen bij de voorbereiding van het gemeentelijk beleid voor afvalinzameling op recreatieparken, de belanghebbende (verenigingen van) eigenaren van recreatiebungalows naar wij begrepen bewust niet zijn betrokken. Het was vanzelfsprekend geweest (en in lijn met artikel 10.26, lid 2 van de Wet Milieubeheer) om bij een dermate forse wijziging, met ingrijpende gevolgen voor de afvalinzameling en een verdubbeling van de financiële lasten voor bungaloweigenaren, wel een ordentelijke procedure van inspraak en overleg te volgen.

Met vriendelijke groet,

Voorzitter Coöperatieve Vereniging van Eigenaren "Het Zuiderveld" U.A. e: [hetzuiderveld@gmail.com](mailto:hetzuiderveld@gmail.com)

## 4.2 Zienswijze reclamant 2

Geachte lezer,

Onlangs ontvingen we uw brief kenmerk 39804-2023 met daarin het besluit dat de inzameling van huishoudelijk afval op het recreatiepark Het Zuiderveld per 1 juli 2024 door de gemeente verzorgd wordt. Ook geeft u informatie over uw voornemen op Het Zuiderveld de afvalstromen huis-aan-huis te gaan inzamelen en daarvoor minicontainers beschikbaar te stellen die op de inzameldagen aan de openbare weg opgesteld kunnen worden.

Met de huidige gang van zaken rond het inzamelen van afval op Het Zuiderveld zijn we zeer tevreden. Het is voor alle gebruikers efficiënt en uitvoerbaar en het is hygiënisch. We betreuren het besluit van de gemeente Coevorden de verantwoordelijkheid daarvoor van de VvE over te nemen dan ook zeer, ook omdat de kosten voor de inzameling voor de eigenaren van de bungalows op het Zuiderveld zullen verdubbelen zonder dat er sprake zal zijn van een verbetering. Wij zouden dan ook graag zien dat de VvE van Het Zuiderveld de inzameling blijft verzorgen.

Mocht dat laatste om voor ons vooralsnog onduidelijke redenen niet mogelijk zijn, dan wijzen we erop dat de in de brief voorgestelde uitvoering ons om hieronder aangegeven redenen, zorgen baart.

- De infrastructuur op Het Zuiderveld maakt het niet mogelijk de individuele huizen met een vuilniswagen te bereiken. Er zal dus gewerkt moeten worden met opstelplaatsen voor ruim 100 minicontainers. Het betreft immers ruim 100 huizen verspreid over het park.
- Het Zuiderveld is ruim van opzet: van ons huis (nr 7c) is de afstand bijna 2 kilometer tot de openbare weg, waar een opstelplaats mogelijk zou zijn. Dat is een eind lopen met een volle minicontainer en weer terug met een lege container.
- Mede in het kader van het programma Vitale Vakantie Parken Coevorden heeft de gemeente het gedogen van permanente bewoning op het park stopgezet. Dat heeft tot gevolg dat het aantal huizen dat als recreatiehuis in gebruik is, naar 100% gaat. Dat beleid steunen wij. Gevolg van het beleid is wel, dat zo langzamerhand uitsluitend recreanten (al dan niet tevens eigenaren) gebruik maken van de huizen en door het jaar heen vaak alleen in de weekenden aanwezig zijn. Het is dan ook niet uitvoerbaar om op vastgestelde (werk)dagen minicontainers aan de weg te zetten. Gevolg zal zijn dat containers mogelijk dagen- zo niet wekenlang aan de openbare weg staan, wat bijvoorbeeld ongedierte zal aantrekken en wat overlast zal geven aan het verkeer op de smalle Witte Menweg.
- U stelt dat een belangrijke afweging een zo goed mogelijke afvalscheiding is. Dat lukt het beste als het afvoeren van gescheiden afval gemakkelijk gemaakt wordt. Afvalscheiding via minicontainers houdt in dat bij aanwezigheid van slechts enkele dagen afval in verschillende containers terecht komt, terwijl geen van die containers goed gevuld raakt in een paar dagen. Dat is bijzonder inefficiënt, zeker waar het een onevenredige inspanning vergt de containers naar een opstelplaats aan de openbare weg te brengen. De bereidheid tot het scheiden van afval wordt hierdoor niet bevorderd. In dit kader wijzen we er ook op dat in veel gemeentes geen bronscheiding van afval toegepast wordt. Niet alle recreanten zullen gedisciplineerd hun afval scheiden omdat ze dat in hun dagelijks leven niet gewend zijn. Het risico dat al het afval in één container terecht komt, is niet ondenkbaar.
- Tenslotte wijzen we erop dat het voor een milieubewuste gemeente een tegenstrijdige actie is tenminste 300 minicontainers van kunststof in een natuurlijke omgeving te laten plaatsen.

In het geval het op voor ons nog niet begrepen gronden toch onmogelijk zou zijn de VvE op Het Zuiderveld voor de afvalinzameling te laten zorgen, dringen wij er met klem bij u op aan te zorgen voor centrale, ondergrondse inzameling bij Het Zuiderveld. Alle recreanten kunnen dan bij vertrek hun in verschillende zakken gescheiden afval in de daarvoor bestemde ondergrondse container afvoeren. Zo wordt zowel bij de recreatiehuizen als bij de opstelplaats onhygiënische opstapeling van huisvuil voorkomen. Immers, ook minicontainers zijn uiteindelijk door bijvoorbeeld eekhoorns, marters, kraaien en ratten te openen, zeker als ze langere tijd gedeeltelijk gevuld buiten staan.

Hoogachtend,

### 4.3 Zienswijze reclamant 3

Mevrouw, meneer,

Ik heb de volgende inhoudelijke opmerkingen bij dit ontwerp.

De Wet Milieubeheer geeft de gemeenteraad onder meer de mogelijkheid om te bepalen dat:

- in bepaalde delen van de gemeente de inzamelplicht niet wordt uitgevoerd;
- wordt afgeweken van de voorgeschreven wekelijkse inzameling.

Dergelijke besluiten moeten vastgelegd worden in de afvalstoffenverordening (artikel 10.26, tweede lid, Wet Milieubeheer). In het voorgestelde afvalbeleid t.a.v. recreatieparken wordt én het besluit genomen om in de periode vóór 1 juli 2024 op die parken de (inmiddels door de gemeente erkende) inzamelplicht niet uit te voeren, én wordt besloten om bij de inzameling per 1 juli 2024 af te wijken van de wettelijke minimumnorm van wekelijkse inzameling. Beide besluiten zijn echter niet (herkenbaar) in de ontwerpbesluit opgenomen. De voor recreatiewoningen besloten nietwekelijkse inzameling is weliswaar opgenomen in het uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening, maar had m.i. in de ontwerp-afvalstoffenverordening opgenomen moeten worden. De Wet Milieubeheer spreekt immers over "bij de afvalstoffenverordening bepalen" en niet over "bij of krachtens de afvalstoffenverordening bepalen".

Bij bovenbedoeld besluit tot het niet uitvoeren van de inzamelplicht bij bepaalde huishoudens, moet de gemeente er zorg voor dragen dat deze huishoudens op een daartoe ter beschikking gestelde plaats hun huishoudelijke afvalstoffen kunnen achterlaten. Dat die plaats er komt, is geregeld in artikel 5 van de ontwerp-afvalstoffenverordening. Het lijkt me logisch dat de gemeente in de toelichting op artikel 5 artikel ook aangeeft hoe huishoudens met een recreatiewoning in de periode 01-01-2024 tot 1 juli 2024 toegang kunnen krijgen tot deze plaats. Ik neem aan dat zij daartoe (al dan niet op aanvraag) een milieupas ontvangen. Kan de gemeente in de toelichting tevens aangeven of deze pas voor die periode gratis is of niet. Dat de gemeente, boven het bij de milieustraat per kubieke meter gehanteerde tarief, voor de beschikbaarstelling van de milieupas een bedrag rekent, kan ik begrijpen. Maar wanneer de milieupas niet gratis wordt verstrekt moet de hoogte van het gevraagde bedrag wel proportioneel zijn, én er moet een rechtsgrond voor zijn. Het koppelen van de beschikbaarstelling van een milieupas aan het betalen van afvalstoffenheffing lijkt me disproportioneel. Bovendien ontbreekt daarvoor een rechtsgrond want door bij deze huishoudens het huisvuil niet op te halen, doet het belastbare feit voor de afvalstoffenheffing zich niet voor.

Verder heb ik nog wat opmerkingen over de procedure die de gemeente heeft gevolgd bij het bepalen van het in deze verordening vastgelegde beleid t.a.v. de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen bij recreatiewoningen, en dan met name het ontbreken van inspraak van belanghebbenden.

In de Wet Milieubeheer is vastgelegd dat bij afwijkingen t.a.v. de inzamelplicht en t.a.v. de wekelijkse inzameling van huisvuil, de gemeenteraad bij de voorbereiding van een zodanig besluit de ingezetenen en belanghebbende moet betrekken op de wijze voorzien in de inspraakverordening. U meent daaraan uitvoering te hebben gegeven door de ter inzagelegging van de ontwerpafvalstoffenverordening. Dit is naar mijn mening een te beperkte invulling van het in de wet voorgeschreven betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van een besluit. Dat wil ik als volgt onderbouwen:

- *Inspraak moet plaatsvinden bij de vorming van beleid, niet pas bij de vaststelling van besluiten zoals hier.*

De inspraakverordening van de gemeente Coevorden is gebaseerd op de model inspraakverordening uit 2003 van de VNG. In de toelichting op dit model wordt er op gewezen dat de inspraak niet de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen betreft, maar de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd. *"Het begrip beleidsvoornemen is gedefinieerd als het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid. Het zal duidelijk zijn dat het hierbij niet gaat om de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen, maar om de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd."*

Met andere woorden, nu de gemeente Coevorden pas bij de vaststelling van de afvalstoffenverordening via een ter inzagelegging inspraak organiseert, voldoet de gemeente niet aan de wettelijke opdracht.

- *Inspraak in een eerder traject was mogelijk geweest, maar is bewust achterwege gebleven.* De wettelijk vastgelegde inspraak had al veel eerder, bijvoorbeeld bij de opstelling van het Raadsvoorstel afvalinzameling op recreatieparken, plaats kunnen vinden. Maar er is door de gemeente voor gekozen om belanghebbenden niet te betrekken in de fase van beleidsvorming.

- Desgevraagd door de raadscommissie, heeft wethouder Huizing in de commissievergadering van 3 oktober 2023 aangegeven dat er bewust geen sprake is geweest van inspraak door
- belanghebbenden omdat er (naar hij ten onrechte meende) toch geen keuze was. Om misverstanden te voorkomen wijs ik er daarbij overigens op dat in de toelichting bij de model inspraakverordening expliciet wordt vermeld dat onder inspraak niet valt het spreekrecht bij raads- en commissievergaderingen of het schrijven van brieven.
- *De gemeente heeft bovendien ten onrechte aan belanghebbenden het signaal afgegeven dat het beleid was vastgesteld.*

Het is van belang dat het afvalstoffenbeleid voor recreatieparken belanghebbenden betreft die over het algemeen Coevorden niet als woonplaats hebben, en niet zullen zijn geabonneerd op het gemeenteblad Coevorden. Mogelijk dat zij nog wel regelmatig een blik werpen op de ter inzageleggingen die genoemd worden op de site van de gemeente Coevorden, maar dan hadden ze de afgelopen periode de volgende mededeling gekregen: op dit moment zijn er géén ter inzageleggingen. Terwijl er dus wel degelijk ter inzageleggingen waren. Het valt niet uit te sluiten dat de gemeente hiermee belanghebbenden verkeerd heeft voorgelicht en hen daarmee de mogelijkheid tot een zienswijze heeft ontnomen.

Verder heeft de gemeente in november en december brieven over het nieuwe afvalbeleid gestuurd aan alle eigenaren van recreatiewoningen op recreatieparken in Coevorden, m.a.w. aan alle belanghebbenden. Deze brieven zijn heel stellig: het nieuwe afvalbeleid "is vastgesteld". Dat spoort met bovenbedoelde uitspraak van wethouder Huizing, en wordt nog eens benadrukt door in de brief op te nemen dat de status van het desbetreffende bungalowpark wordt opgenomen in de afvalstoffenverordening. Wat had meer voor de hand gelegen dan dat de gemeente in die brieven had opgenomen dat het (volledige) nieuwe afvalbeleid t.a.v. recreatiewoningen wordt vastgelegd in de door de gemeenteraad vast te stellen afvalstoffenverordening 2024. En dat deze tot 1 januari 2024 ter inzage ligt, en dat daarop inspraak mogelijk is door het indienen van een zienswijze.

Door bovenbedoelde stelligheid van formulering, door de uitspraak van de verantwoordelijk wethouder én door in de correspondentie niet te verwijzen naar de ter inzagelegging van de afvalstoffenverordening, heeft de gemeente bij belanghebbenden ten onrechte de indruk gewekt dat het beleid was vastgesteld, en dat er daarmee géén inspraak mogelijk was.

Mijn conclusie is dat de gemeente:

- er ten onrechte van heeft afgezien om belanghebbenden in het beleidsvormende stadium bij het afvalbeleid voor recreatieparken te betrekken, en daarmee niet heeft voldaan aan de wettelijke inspraakopdracht;
- ten onrechte het intern gevormde afvalbeleid als "definitief" aan de belanghebbenden heeft gepresenteerd, en daarmee onvoldoende kenbaar heeft gemaakt dat er nog wel degelijk inspraak (zij het in een veel te laat stadium) mogelijk was.

#### 4.4 Zienswijze reclamant 4

Betreft: uw brieven met kenmerk 39804-2023

Berkel, 5 januari 2024

Geacht college,

Met enige vertraging als gevolg van de drukke decembermaand maak ik hiermee gebruik van het aanbod om contact met u op te nemen voor vragen naar aanleiding van uw bovenvermelde brieven. Die vragen heb ik zeker, maar ik stel mij graag eerst aan u voor.

Ik ben sinds 1 augustus 2005 de gelukkige eigenaar van huisje 31 op bungalowpark Het Zuiderveld, Witte Menweg 4a in Geesbrug. Dat is dus meer dan achttien jaar, maar wij komen al vanaf 1977 met grote regelmaat op het park. Geen mooiere plek om een vakantiehuisje te hebben dan Gees en omgeving, vinden wij nog steeds. Gemiddeld verblijven wij er jaarlijks zo'n 100 dagen en het vervelt nooit. In de bijna 50 jaar dat wij op Het Zuiderveld komen hebben wij weliswaar het nodige zien veranderen – zo verdwenen speel- en zwemgelegenheden voor kinderen en volwassen recreanten – maar de omgeving van het bungalowpark blijft onveranderd prachtig en is nog steeds een grote trekpleister voor ons, Randstedelingen.

De actieve Vereniging van Eigenaren (VvE) op ons park doet haar werk naar tevredenheid. Zij zorgt er o.m. voor dat eigenaren zich geen zorgen hoeven te maken over het onderhoud van wegen en groen en over de afvoer van huisvuil. Althans zo was het, tot het moment dat wij uw brieven met kenmerk 39804-2023 ontvingen. In de brief van 22 november 2023 laat u weten dat er op vakantieparken in de gemeente, zoals Het Zuiderveld, vanaf 1 juli 2024 een nieuw afvalbeleid van kracht wordt. In de brief volgt een uiteenzetting over vakantieparken waar 'bedrijfsafval' van afkomstig is en 'inrichtingen' waar dit niet het geval is. Dan is het begrip 'huishoudelijke afvalstoffen' van toepassing. U kondigt in uw brief van 22 november onderzoek aan naar de status van Het Zuiderveld, om te kunnen bepalen hoe en door wie het huisvuil van het park vanaf 1 juli 2024 moet worden ingezameld en welke kosten daarmee gemoeid zijn. In een vervolg op deze brief, gedateerd 4 december 2023, laat u weten dat is gebleken dat Het Zuiderveld geen 'inrichting' is. Dat betekent dat er op het park huishoudelijk afval vrijkomt en dat de gemeente dat gaat inzamelen.

Ik laat uw juridische overwegingen op basis van de nieuwe Omgevingswet nu even voor wat ze zijn. Wel moet me van het hart dat ik uw communicatie over de veranderingen waarmee de eigenaren op ons park nu te maken krijgen, ver beneden de maat vind. U heeft bij mijn weten geen enkele poging gedaan om onze VvE of individuele eigenaren, tijdig te betrekken bij uw plannen en met hen in gesprek te gaan op een moment dat zij daarover nog hun mening hadden kunnen geven. De eigenaren van Het Zuiderveld wonen veelal verspreid over het land. Zij zullen geen kennis hebben kunnen nemen van ter visie gelegde beleidsvoornemens van de gemeente. Tenzij u hen **actief** had geïnformeerd over uw plannen en over de mogelijkheden van inspraak. Dat heeft u niet gedaan. Uw communicatie bleef beperkt tot **passieve** ter visielegging en het versturen van brieven toen uw plannen al waren 'dichtgetimmerd'. Ik noem dat een gemiste kans. Eén die u vermoedelijk ook veel extra werk zal opleveren bij het beantwoorden van vragen van eigenaren op Het Zuiderveld die uw nieuwe afvalbeleid als een achteruitgang zullen ervaren. Die constatering brengt mij tot de volgende, vet gedrukte, vragen:

1 - De gemeente Coevorden heeft eigenaren op Het Zuiderveld tweeënehalf jaar geleden aangekondigd het vigerende bestemmingsplan te gaan handhaven. Permanente bewoning, door eigenaren of niet-recreatieve huurders, is niet langer toegestaan. Persoonsgebonden gedoogbeschikkingen worden niet meer verstrekt. In uw nieuwe afvalbeleid houdt u daarmee geen enkele rekening. U gaat er kennelijk vanuit dat eigenaren uit het hele land naar het park zullen komen om hun minicontainers aan de weg te zetten. **Welke oplossing heeft de gemeente bedacht voor de hierdoor te verwachten problemen?**

Ik noem: het achterblijven van niet of nauwelijks gevulde containers bij bungalows, met een grote aantrekkingskracht voor ongedierte en criminelen. Of het omwaaien en op het park belanden van kapotte containers, met alle gevolgen van schade die daardoor ontstaat.

2 - **Is het u bekend dat op Het Zuiderveld geen vrachtwagens mogen en kunnen rijden en het huisvuil dus niet bij de bungalows kán worden opgehaald?** De wegen zijn er te smal, de bermen te kwetsbaar en de oprit naar de bungalows maakt manoeuvreren met andere dan personenauto's onmogelijk.

3 - Op Het Zuiderveld staan iets meer dan 100 bungalows. De enig mogelijke opstelplaats voor de minicontainers is op dit moment aan de Witte Menweg, bij de ingang van het bungalowpark. **Hoe denkt u dat het voor gasten van het daar gelegen restaurant is om tussen tientallen afvalcontainers**

**door te moeten laveren voor een korte pauze om iets te eten of te drinken, binnen of buiten op het terras? En verwacht u dat de exploitant van het restaurant blij zal zijn met al die onhygiënische containers voor de deur?**

4 - Als vrachtwagens de minicontainers niet bij de bungalow kunnen ophalen zullen de eigenaren deze zelf naar de opstelplaats moeten brengen. Dat betekent gesjouw met containers over een afstand van minstens 150 m. Een afstand die tot 1,5 km (!) kan oplopen voor de eigenaren van bungalows achteraan op het park, langs de bosrand en het veld van de zorgboerderij naast het bungalowpark. **Dat kunt u toch niet in redelijkheid van de eigenaren verwachten?**

5 - En tenslotte niet de minst belangrijke van mijn vragen naar aanleiding van uw brieven met kenmerk 3908-2023: uw plannen voor een nieuwe inzameling van het huisvuil op Het Zuiderveld betekenen meer dan een verdubbeling van de kosten voor de eigenaren.

Zij betalen nu per jaar € 157,- voor de vuilafvoer; dat wordt ruim € 306,08.

Nu staan er ondergrondse containers voor restafval en glas bij de entree van het park. Die voldoen prima. Papier en karton worden gescheiden ingezameld en afgevoerd door de parkbeheerder. Hij verzorgt tegen betaling ook de afvoer van groen (gras, struiken en bomen) uit de tuinen. Met enige regelmaat wordt een grote container bij de ingang van het park geplaatst voor grof vuil, een regeling die tot volle tevredenheid van de eigenaren functioneert. **Waarom zou u een goed functionerende vuilafvoer willen veranderen in een systeem waar niemand beter van wordt en dat de eigenaren en vast ook de gemeente alleen maar meer geld kost?**

Uw antwoord op deze vragen zie ik met belangstelling tegemoet.

Een kopie van deze brief stuur ik ter kennisneming aan de griffier van de gemeenteraad, het bestuur van de VvE van bungalowpark Het Zuiderveld, de gebiedscoördinator voor Gees en Geesbrug, [REDACTED] en de projectleider van het Vitale Vakantieparken Plan voor Coevorden, [REDACTED]

Spoedheidshalve is deze brief per e-mail verzonden. Een fysiek exemplaar volgt per post.

In afwachting van uw ontvangstbevestiging en antwoord,

met vriendelijke groeten,