

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum raadsvergadering	26 mei 2020
Versie	1.0
Agendapunt	6.1
Naam rapporteur	M. Anemaet
Rv.nr.	1596
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	B.J. Bouwmeester
Onderwerp	Algemene Plaatselijke Verordening Coevorden 2020
Voorgesteld besluit	1. Vast stellen van het wijzigingsschema Algemene plaatselijke verordening Coevorden; 2. Vast stellen van de integrale tekst van de Algemene plaatselijke verordening Coevorden; 3. De Algemene plaatselijke verordening Coevorden 2017 in te trekken.

Aan de raad,

Inleiding

De Algemene Plaatselijke Verordening Coevorden (APV) wordt regelmatig gecontroleerd of deze actueel is. De APV regelt veel zaken waar de inwoner mee te maken heeft in zijn dagelijks leven. In deze wijziging is gekeken naar de leesbaarheid van diverse artikelen en zijn voorstellen gedaan om deze te verbeteren. Daarnaast wordt een exploitatievergunningstelsel ingevoerd.

Argumenten

2.1 De APV heeft correctie nodig.

In het bijgevoegde wijzigingsschema APV Coevorden worden de voorstellen gedaan tot wijziging. In de eerste kolom van het veranderschema staat het oude van kracht zijnde artikel. In de tweede kolom wordt de tekstwijziging voorgesteld. In de derde kolom wordt de toelichting op de noodzaak tot wijziging gegeven. Volledigheidshalve verwijzen wij daarnaar.

2.2 Exploitatievergunningstelsel draagt bij aan bonafide ondernemersklimaat.

Om een bonafide ondernemersklimaat onder de horeca en andere openbare inrichtingen te behouden, bestaat binnen de gemeente Coevorden de wens tot het instellen van een exploitatievergunningstelsel. Een exploitatievergunningstelsel biedt de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen. Handhaving van het stelsel biedt ook de mogelijkheid om te toetsen in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) voor categorieën bedrijven waarvoor dit gewenst is.

Uit diverse landelijke en regionale onderzoeken van bijvoorbeeld het FIOD, het LIEC (Landelijk Informatie en Expertise Centrum) en RIEC's (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) is gebleken dat bepaalde branches vatbaarder zijn voor ondermijnende criminaliteit dan andere branches. Te denken valt bijvoorbeeld aan het witwassen van geld dat verdiend is in het criminele circuit of het faciliteren van andersoortige illegale activiteiten. Door een exploitatievergunning voor deze branches verplicht te maken, kan vooraf een Bibob-toetsing gedaan worden. Hiermee kan getoetst worden of er geen sprake is van illegale activiteiten of malafide ondernemers. Zonder een exploitatievergunning is in vele gevallen deze toetsing niet mogelijk, waardoor het bonafide ondernemersklimaat in bepaalde branches in het gedrang kan komen.

Veel andere gemeenten hebben al een exploitatiebeleid waarin bepaalde branches worden aangewezen. Geconstateerd wordt dat exploitanten dan op zoek gaan naar gemeenten waar geen vergunning nodig is (en waar dus ook geen Bibob-toets wordt uitgevoerd). Malafide ondernemers verplaatsen zich naar die gemeenten (het zogenaamde waterbedeffect). Om deze verplaatsing te

voorkomen, is het nodig om exploitatiebeleid te maken en branches aan te wijzen waar een vergunningplicht zal gaan gelden.

Bevoegd gezag

Horecagelegenheden en andere openbare inrichtingen zijn voor het publiek toegankelijke plaatsen. De burgemeester is, gelet op artikel 174 van de Gemeentewet verantwoordelijk voor het ordelijk verloop van het gemeenschapsleven in de openbare ruimten en in voor publiek toegankelijke inrichtingen. Met een exploitatievergunningstelsel heeft het gemeentebestuur instrumenten in handen om de openbare orde te handhaven en de woon- en leefomgeving te beschermen. Voor inrichtingen die niet voor publiek toegankelijk zijn, is niet de burgemeester maar het college het bevoegde orgaan.

Met de voorgestelde wijziging van de APV worden de nieuwe artikelen 2:27 en 2:28 toegevoegd. In deze artikelen wordt een begripsbepaling gegeven van de vergunningplichtige branches en wordt de bevoegdheid van de burgemeester geregeld om de vergunning te mogen verstrekken, weigeren of in te trekken. Ook heeft de burgemeester, op basis van deze artikelen, de bevoegdheid om branches, waar het bekend is dat er sprake is van structurele (ernstige) problematiek, aan te wijzen voor de vergunningplicht. Dit vindt plaats door middel van een aanwijsbesluit voor horecagelegenheden en andere openbare inrichtingen. Dit besluit kan snel gewijzigd worden wanneer blijkt dat een branche gevoelig is voor ondermijnende criminaliteit en dus aangewezen moet worden voor de vergunningplicht.

Beleidsregels

Het opstellen van beleidsregels geeft duidelijkheid aan betrokken partijen over hoe de gemeente Coevorden invulling wenst te geven aan de exploitatie van horeca, terrassen en andere openbare inrichtingen. De beleidsregel beschrijft uitvoerig aan welke eisen een lokaliteit of ondernemer moet voldoen in het kader van de exploitatievergunning. Ook wordt het wensbeeld met betrekking tot terrassen (voor de horeca) besproken. Hierdoor weten ondernemers op voorhand welke eventuele aanpassingen zij in hun (toekomstige) exploitatie aan moeten brengen.

De beleidsregel geeft algemene richtlijnen aan als het gaat om het algemene besluitvormingsproces. Zo wordt er beschreven welke stukken in ieder geval meegeleverd dienen te worden bij de aanvraag van de vergunning of een wijziging hiervan. Ook is beschreven binnen welke kaders de burgemeester beslist op de aanvraag en wat de harde en zachte weigeringsgronden zijn. Door dergelijke aspecten mee te nemen in het beleid, vormt de beleidsregel niet slechts een leidraad voor de gemeente om zich aan vast te houden, maar schept tevens duidelijkheid over het gevoerde beleid.

In geval van overtredingen is het nodig dat er gehandhaafd kan worden. In de beleidsregel is beschreven welke sancties gelden voor verschillende overtredingen. Het beschrijven van de sancties geeft duidelijkheid aan betrokken partijen over welke gevolgen er gelden bij overtreding van de geldende regels en heeft een preventieve werking op (toekomstige) overtredders.

Na de wijziging van de APV zullen de "Beleidsregels exploitatievergunning horeca en openbare inrichtingen gemeente Coevorden 2020" worden vastgesteld. Daarbij zullen de ontwikkelingen rondom de maatregelen om verspreiding van het Coronavirus te beperken en het effect daarop voor ondernemers, worden betrokken. Hoewel we de lastendruk voor ondernemers zo laag mogelijk proberen te houden, gaat het invoeren van een vergunningplicht in ieder geval gepaard met administratieve lasten. In een tijd waarin ondernemers al onder druk staan, zal daarmee zoveel mogelijk rekening gehouden worden.

Opmerkingen

Op 3 september 2019 heeft u een informatieavond bijgewoond betreffende APV-gerelateerde activiteiten. Hier is gesproken over het nog nieuw op te stellen evenementenbeleid. Het evenementenbeleid wordt op korte termijn in behandeling genomen. Het evenementenbeleid is een beleidsstuk dat losstaat van de APV-wijziging en maakt dus ook geen deel uit van deze advisering.

Kosten, baten, dekking

Niet van toepassing.

Aanpak/uitvoering

Na vaststelling door uw raad worden de APV Coevorden 2020 bekendgemaakt in het elektronisch gemeentebblad op www.officielebekendmakingen.nl en gepubliceerd op overheid.nl

Communicatie

Voor het nieuw in te stellen exploitatievergunningstelsel zal te zijner tijd een actief communicatieproces gehanteerd worden. Zo wordt er een informatieavond voor ondernemers georganiseerd en wordt getracht iedere ondernemer persoonlijk te benaderen.

Bijlagen

Integrale tekst Algemene plaatselijke verordening Coevorden 2020
Wijzigingsschema APV 2020

Samenvatting

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

B.M. de Vries

B.J. Bouwmeester