

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum raadvergadering	28 januari 2025
Versie	2
Agendapunt	6.2
Naam rapporteur	B. Outshoorn en H. Akkerman
Rv.nr.	1992
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	E. Holties
Onderwerp	Adviesrecht: Huisvesten kindergroep voor 5 jaar - Dr. J.C. Homanstraat 55-63
Voorgesteld besluit	1. Positief advies uit te brengen ten aanzien van het verlenen van een omgevingsvergunning voor het huisvesten van maximaal 14 alleenstaande minderjarige vreemdelingen in een kindergroep voor een periode van 5 jaar ter plaatse van Dr. J.C. Homanstraat 55 t/m 63 te Coevorden.

Aan de raad,

Inleiding

Op 6 november 2024 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor een omgevingsplanactiviteit als bedoeld in artikel 5.1, lid 1, onder a, van de Omgevingswet (hierna: **Ow**). Deze aanvraag heeft betrekking op het huisvesten van maximaal 14 alleenstaande minderjarige vreemdelingen (hierna: **AMV**) in een kindergroep voor een periode van vijf jaar ter plaatse van Doctor J.C. Homanstraat 55-63 te Coevorden (sectie C, perceelnummer 3067). Er zullen geen externe bouwwerkzaamheden plaatsvinden aan de woningen, deze zijn al geschikt voor het beoogde doel.

Op deze aanvraag is het Omgevingsplan gemeente Coevorden (hierna: **Omgevingsplan**) van toepassing. Op grond van artikel 22.1, onder a, van de Ow jo en artikel 4.6, lid 1, onder g van de Invoeringswet Omgevingswet geldt het bestemmingsplan *Veegplan bestemmingsplan Kernen* als deel van dit omgevingsplan. Het betreffende perceel heeft de enkelbestemming *Woongebied*.

Strijdigheden

Het voorliggende plan is in strijd met artikel 40.1 van het bestemmingsplan. De tijdelijke huisvesting van AMV kan gezien worden als een vorm van zorgwonen, omdat er sprake is van begeleiding van de bewoners van de woningen. De kindergroep komt niet overeen met de definitie van een huishouden in het Omgevingsplan, dit maakt het ook strijdig met de gebruiksregels. Ter plaatse van de beoogde locatie is er geen aanduiding 'specifieke vorm van wonen – zorgwonen'. Derhalve is deze vorm van wonen hier niet toegestaan volgens de regels van het bestemmingsplan.

Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)

Indien een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is ingediend, dient op grond van artikel 5.18, lid 1, van de Ow jo. artikel 5.21, lid 2, onder b, van de Ow jo. artikel 8.0a, lid 2, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: **Bkl**) te worden beoordeeld of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad heeft adviesrecht.

Op grond van artikel 16.15a, onder b, sub 1, van de Ow wordt de gemeenteraad aangewezen als adviseur als het gaat om een aanvraag om een omgevingsvergunning voor in door de raad aangewezen gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De raad heeft dit gedaan in de beleidsregel

“Adviesrecht en participatieplicht bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten”. Op grond van artikel 16.15b van de Ow worden de bij of krachtens deze wet gestelde regels over het beslissen op de aanvraag om de omgevingsvergunning of het verlenen of onthouden van instemming met inachtneming van het advies van de gemeenteraad toegepast. Aangezien voorliggend plan kan worden gezien als een politiek gevoelig initiatief heeft de gemeenteraad van Coevorden een bindend adviesrecht ten aanzien van dit plan.

1.2 Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Om te beoordelen of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt getoetst of geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan: het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de verkeersveiligheid, de milieusituatie, de sociale veiligheid, de gezondheid, duurzaamheid, en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden. Hierna worden de relevante omgevingsaspecten puntsgewijs voorzien van een motivering. Met betrekking tot de niet benoemde omgevingsaspecten wordt gesteld dat er geen significante veranderingen voortkomen uit het initiatief en derhalve geen belemmering vormen voor het initiatief.

Woonsituatie

Als gevolg van dit planvoornemen wordt geen afbreuk gedaan aan de woonsituatie. Immers zal er gewoond worden binnen de bestemming Woongebied, dit is ruimtelijk gezien toegestaan en aanvaardbaar. De beoogde onderling toegankelijke woningen zelf zijn geschikt voor het beoogde doel en voldoen aan de vereisten op het gebied van brandveiligheid en een gezond woon- en leefklimaat.

Verkeersveiligheid

Als gevolg van dit planvoornemen wordt geen afbreuk gedaan aan de verkeersveiligheid. De functie Wonen is geen verkeer aantrekkende functie, bovendien zullen de minderjarige bewoners zelf niet de beschikking hebben over een motorvoertuig. Dit houdt eveneens in dat de parkeerbehoefte van de woning beperkt is en de bestaande parkeergelegenheid langs de doodlopende weg voldoende is om in deze behoefte te voorzien.

Milieusituatie

Als gevolg van dit planvoornemen wordt geen afbreuk gedaan aan de milieusituatie. De milieutechnische invloed van een woonfunctie op de omgeving is beperkt. Bovendien wijzigt het gebruik van de woningen niet, de functie Wonen is momenteel al toegestaan en aanvaardbaar.

Sociale veiligheid

Als gevolg van dit planvoornemen wordt geen afbreuk gedaan aan de sociale veiligheid. De AMV zullen 24 uur per dag, 7 dagen in de week en 365 dagen per jaar vergezeld worden door minimaal twee medewerkers van de organisatie Elker. Elker is gespecialiseerd in het ondersteunen van jongeren in de groei naar zelfstandigheid. Zij voert de begeleiding uit in opdracht van NIDOS, die de wettelijke voogdij van de jongeren op zich neemt.

Dit betekent dat er sprake is van begeleiding van de AMV, als een aanspreekpunt voor omwonenden in het geval van onwenselijke situaties. Hiermee lijkt een acceptabele situatie met betrekking tot sociale veiligheid op voorhand geborgd.

Gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden

Als gevolg van dit planvoornemen worden omliggende gronden niet beperkt in hun gebruiksmogelijkheden. Het gebruik van de woningen wijzigt niet, binnen de bestemming woongebied mag volgens de regels van het Omgevingsplan gewoond worden. Enkel het type huishouden wijkt af van de norm, maar uiteindelijk blijven de woningen in gebruik voor een woonfunctie. Omliggende gronden, bestemd als woongebied en groen, zullen derhalve geen onevenredige nadelige gevolgen ondervinden van deze woonfunctie, immers mogen de woningen al bewoond worden. Bovendien betreft het een tijdelijke situatie voor een periode van vijf jaar.

1.3 De initiatiefnemer zal een gedegen participatietraject doorlopen.

Op grond van artikel 16.55, lid 7, van de Ow kan de gemeenteraad gevallen van activiteiten aanwijzen waarin participatie en overleg met derden verplicht is voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is, kan worden verleend. De raad heeft dit gedaan in de beleidsregel "Adviesrecht en participatieplicht bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten". De initiatiefnemer heeft een acceptabel plan aangeleverd voor het doorlopen van een participatietraject met omwonenden. Deze omwonenden zijn onder andere schriftelijk geïnformeerd over het plan. Er zijn tot dusver geen bezwaren kenbaar gemaakt aan de initiatiefnemer of de gemeente. Ook worden er meerdere informatieavonden georganiseerd voor deze omwonenden. Met het doorlopen van het geschetste proces is er voldoende gelegenheid voor omwonenden om zich te laten informeren en eventuele bezwaren kenbaar te maken.

1.4 Het huisvesten van AMV is een wettelijke taak

Als gemeente hebben we de wettelijke taak om statushouders te huisvesten. Sinds de tweede helft van 2023 moet de gemeente als onderdeel van de taakstelling ook AMV huisvesten. Met het realiseren van de kindervoorgroep in Coevorden willen we invulling geven aan deze wettelijke taak. Een bindend negatief advies van de raad voor de omgevingsvergunning belemmert het uitvoeren van een wettelijke taak.

Opmerkingen

- Nidos heeft in meerdere brandbrieven verzocht om mee te werken aan het huisvesten van AMV. Door de beperkte opvangcapaciteit is door- en uitstroom beperkt en dit is niet wenselijk. Er zijn op dit moment te weinig opvangplekken om alle AMV de begeleiding te kunnen bieden die zij nodig hebben om een goede toekomst op te bouwen in Nederland.
- De raad is reeds, vertrouwelijk, in september 2022 op de hoogte gebracht van het voornemen van het college om mee te werken aan de oproep van Nidos en passende huisvesting te zoeken voor de opvang van AMV. Ook is er een raadsinformatiebijeenkomst geweest in mei 2023 waarin raadsleden zijn meegenomen in de ontwikkelingen en overwegingen.

Kosten, baten, dekking

Voor het doorlopen van de procedure ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning zijn leges verschuldigd. De kosten hiervan zijn voor rekening van de aanvrager.

Aanpak/uitvoering

Na het door de raad uitgebrachte advies neemt het college een besluit op de aangevraagde omgevingsvergunning.

Communicatie

Het besluit t.a.v. het verlenen van de omgevingsvergunning wordt schriftelijk teruggekoppeld aan de initiatiefnemer en gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Bijlagen

- Raadsvoorstel incl. Raadbesluit
- Participatietraject Elker

Samenvatting

Op 6 november 2024 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het huisvesten van maximaal 14 alleenstaande minderjarige vreemdelingen in de vorm van een kindervoorgroep voor een periode van vijf jaar ter plaatse van Doctor J.C. Homanstraat 55-63 te Coevorden. Teneinde een besluit te kunnen nemen op de aangevraagde omgevingsvergunning dient de gemeenteraad een bindend advies uit te brengen over voorliggend initiatief.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

K. Brinks

R. Bergsma

Zaaknummer: 61445-2024

