

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum commissievergadering	28 november 2023
Versie	1
Agendapunt	11
Naam rapporteur	B.D. Rinia
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. E. Holties
Onderwerp	Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit (welstand- en monumenten) 2023
Voorgesteld besluit	1. de Verordening op de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit (erfgoed en welstand) Coevorden 2023 vast te stellen, 2. De Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit per 1 januari 2024 in te stellen middels bijgevoegd instellingsbesluit. 3. het college mandaat te verlenen voor het benoemen en op eigen verzoek ontslag te verlenen van leden en plaatsvervangende leden van de Gemeentelijke Adviescommissie.

Aan de raad,

Inleiding

De komst van de Omgevingswet (1 januari 2024) heeft gevolgen voor de welstands- en monumentenadvisering in Coevorden. De taken en bevoegdheden van de huidige Welstands- en monumentencommissie vervallen bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Gemeenten moeten daarom een nieuwe gemeentelijke adviescommissie instellen. Gemeenten met rijksmonumenten binnen haar grondgebied zijn verplicht tot het instellen van een gemeentelijke adviescommissie, om de advisering voor rijksmonumenten te borgen. Coevorden heeft ca. 57 inschrijvingen in het rijksmonumentenregister.

Er is gekozen voor een beleidsneutrale overgang, wat inhoudt dat de huidige wijze van advisering bij Het Oversticht voor zowel monumenten als de beoordeling van de omgevingskwaliteit zoveel mogelijk gecontinueerd wordt. De adviestaken van deze commissie worden vastgelegd in de Verordening op de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit (erfgoed en welstand) Coevorden 2023. Vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, moeten daarom een Verordening op de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit (erfgoed en welstand) Coevorden worden vastgesteld. De keuze voor de beleidsneutrale overgang is passend bij het ambitieniveau voor implementatie van de Omgevingswet voor de gemeente Coevorden.

Gevolgen van het voorstel

Het vaststellen van de verordening betekent een beleidsneutrale overgang van de welstands-, monumenten- en erfgoedadvisering door het vaststellen van de Verordening op de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit (erfgoed en welstand) Coevorden 2023. In de toekomst kan, wanneer de raad of college daar aanleiding voor ziet, de taken en de samenstelling van de commissie worden uitgebreid of aangepast.

Met het instellen van de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit voldoet de Gemeente Coevorden aan haar wettelijke verplichting tot het instellen van een dergelijke commissie voor de advisering voor rijksmonumenten. Daarnaast heeft de gemeente met de komst van de Omgevingswet ook een zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit (art. 1.3 en 1.6 Omgevingswet). Voor het maken

van een goede afweging over omgevingskwaliteit kan advies worden ingewonnen bij de gemeentelijke adviescommissie. Daarnaast kan de commissie op verzoek van het college ook over andere onderwerpen adviseren.

De huidige advisering wordt verzorgd door adviseurs van Het Oversticht. Het Oversticht faciliteert een Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit waarin alle onder de Omgevingswet benodigde disciplines vertegenwoordigd zijn: monumentendeskundigen, architecten, stedenbouwkundigen en landschapsdeskundigen. Met het voortzetten van de samenwerking met Het Oversticht verzekert de gemeente Coevorden zich daarmee van voldoende deskundigheid en gebiedskennis van de leden van de Gemeentelijke Adviescommissie. De verordening voorziet tevens in de motie van de raad van 7 februari 2023 dat de adviescommissie over leden beschikt die aantoonbaar affiniteit hebben met de dorpen en het buitengebied van de gemeente Coevorden.

Argumenten

1. Met het vaststellen van de Verordening op de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit (erfgoed en welstand) Coevorden 2023, voldoet de gemeente Coevorden aan haar wettelijke verplichting. Alle gemeenten zijn volgens artikel 17.9 van de Omgevingswet verplicht om een Gemeentelijke Adviescommissie in te stellen. Hiervoor moet een verordening worden opgesteld. Deze treedt gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet in werking. De verordening is de juridische basis voor de Gemeentelijke Adviescommissie, en benoemt de taken en samenstelling van de Gemeentelijke Adviescommissie. Deze verordening is gebaseerd op het model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en is zo breed en algemeen mogelijk gehouden voor een toekomstbestendig gebruik. Specifieke afspraken over werkwijze van de commissie worden vastgelegd in het reglement van orde en de dienstverleningsovereenkomst met Het Oversticht, die jaarlijks kunnen worden aangepast.

2. Door het instellen van de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit na inwerkingtreding van de Omgevingswet, voldoet de gemeente Coevorden aan haar wettelijke verplichting en behoudt zij de mogelijkheid tot het vragen van advies voor monumenten, erfgoed en over omgevingskwaliteit. Het continueren van een goede advisering aan het college is van belang voor het nemen van weloverwogen beslissingen bij vergunningaanvragen, waarbij een toets door de Gemeentelijke Adviescommissie bij rijksmonumenten verplicht is.

3. Door het verlenen van mandaat aan het college voor het benoemen en ontslaan van commissieleden, wordt de praktische uitvoering versoepeld, maar behoudt de raad de bevoegdheid om dit ook zelf uit te oefenen.

In de Omgevingswet is in artikel 17.7 bepaald dat de bevoegdheid tot het benoemen van leden van de Gemeentelijke Adviescommissie bij de gemeenteraad ligt. De raad kan de bevoegdheden overdragen aan het college. Vanwege praktische redenen wordt voorgesteld de benoeming en het ontslaan van commissieleden te mandateren aan het college van B&W. Mandatering aan het college is in lijn met de Omgevingswet en wordt geadviseerd door de VNG omdat met het mandaat (in tegenstelling tot delegatie) de gemeenteraad de bevoegdheid om leden te benoemen en te ontslaan ook zelf kan uitoefenen. Mandatering doet daarmee het meeste recht aan de centrale rol die de gemeenteraad vervult bij de onafhankelijk advisering over ruimtelijke kwaliteit in de gemeente.

Kosten, baten, dekking

Gelijk aan de huidige situatie zullen de kosten voor de advisering over omgevingskwaliteit, monumenten en erfgoed via de legesverordening worden verhaald op de initiatiefnemer.

Aanpak/uitvoering

Het vaststellen van de verordening op de Gemeentelijke Adviescommissie en het instellen van de commissie is één van de zaken die geregeld moeten zijn vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Na vaststelling van de verordening door de gemeenteraad, wordt deze gepubliceerd in het gemeenteblad en beschikbaar gesteld op www.overheid.nl.

Communicatie

Via de reguliere kanalen zal melding worden gemaakt van deze wijziging. Gezien de beleidsneutrale overgang en de beperkte informatiewaarde wordt niet actief naar buiten gecommuniceerd.

Bijlagen

1. Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit (welstand en monumenten) Coevorden 2023
2. Instellingsbesluit Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

K.M. Cornelissen

R. Bergsma