

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum raadsvergadering	26 september 2023
Versie	-
Agendapunt	7.4
Naam rapporteur	N.J. van der Weide
Rv.nr.	1861
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. J. Slomp
Onderwerp	Structurele bijdrage collectieve zorgverzekering (gemeentepolis)
Voorgesteld besluit	1. De collectieve zorgverzekering (gemeentepolis) structureel beschikbaar te stellen aan de inwoners van de gemeente Coevorden; 2. Elk jaar tussen half november en half december uitgebreid te communiceren over de mogelijkheden voor minima om een collectieve ziektekostenverzekering af te sluiten en hiervoor € 500,- per uitvoeringsjaar beschikbaar voor te stellen voor deze communicatie; 3. De middelen voor de opvolgende twee jaar te verhogen met 10% in verband met mogelijk breder bereik en daarna te stabiliseren. 4. De kosten á € 217.500 voor 2024 en € 248.500 voor 2025 te dekken vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte. De structurele kosten met ingang van 2026 á € 248.500 per jaar te dekken vanuit de structurele storting in de algemene reserve voor versterking van de vermogenspositie van € 2 miljoen; 5. De 14^e wijziging van de programmabegroting 2023 vast te stellen.

Aan de raad,

Inleiding

Al jaren heeft de gemeente Coevorden een collectieve ziektekostenverzekering (gemeentepolis). Voorheen alleen met Zilveren Kruis, maar sinds een aantal jaar ook met Univé. Daarmee is de gemeente Coevorden één van de weinige gemeenten met een brede keuzemogelijkheid door de samenwerking met twee verzekeraars. De gemeentepolis is één van de maatregelen die we nemen om minima tegemoet te komen in de hoogte van de zorgkosten en een alternatief bieden voor chronisch zieken met een kleine beurs. Dit om ook zorgmijding te voorkomen.

In 2022 betaalde de gemeente € 10,- per verzekerde per maand bij de aanvullende verzekering van de gemeentepolis. Voor het jaar 2023 is dit verhoogd naar €20,- per inwoner per maand. Het verzoek van de adviesraad was om een hoger bedrag toe te kennen en ook het landelijke gemiddelde laat zien dat de bijdragen van gemeenten hoger liggen dan € 20,- per maand. Veelal staffelen (opbouw in bijdrage per oplopend pakket) gemeente om beter te voorzien in het doel van de gemeentepolis.

Ons advies is daarom ook om meer te voldoen aan het doel van de gemeentepolis en de structurele gemeentelijke bijdrage voor alle pakketten vast te stellen met de volgende tarieven: laagste pakket € 14,50,-, middelste pakket € 22,50 en het hoogste pakket € 32,-.

Argumenten

1.1. Waarom een gemeentepolis

Sinds de decentralisaties in het sociaal domein is de gemeentepolis een logisch instrument voor een breder doel. De gedachte achter de decentralisaties is dat gemeenten integraal beleid kunnen voeren op

het gebied van gezondheid, armoede en schuldpreventie. Er is vaak een samenloop van problemen op deze gebieden in één huishouden, waardoor een integrale aanpak effectiever en efficiënter kan zijn. De gemeentepolis kan mensen met een beperkte financiële redzaamheid helpen bij het voorkómen van financiële problemen door onderverzekering en wanbetaling, en gezondheidsproblemen die kunnen ontstaan door zorgmijding. De gemeente Coevorden biedt ook begeleiding en inzichten door de inzet van de Voorzieningenwijzer. Onze welzijnspartner MWC, Humanitas en Stichting Invulbrigade zetten zich in 2023 hier gezamenlijk voor in. Zij beantwoorden samen met de inwoner een aantal vragen om vervolgens te bekijken welke zorgverzekering het meest passend is. De daadwerkelijke keuze is uiteraard de verantwoordelijkheid van de inwoner zelf. Inwoners worden ook geïnformeerd via de site: gezondverzekerd.nl. Inwoners kunnen via deze website zelf een gemeentepolis aanvragen.

De gemeentepolis wordt daarmee ingezet om mensen met een laag inkomen (minima) en mensen met een beperking of chronische ziekte een mogelijk voordelige polis te bieden. De polis biedt laagdrempelige toegang tot zorg en geeft ondersteuning aan mensen in kwetsbare posities. Het geeft deels invulling aan de wet Tegemoetkoming Chronisch zieken en Gehandicapten die in 2016 werd afgeschaft. De administratieve last voor gemeenten bij aanvragen bijzondere bijstand, op het gebied van zorg, zou worden verlaagd door de inzet van de gemeentepolis.

De gemeentepolis is vooral een adequate zorgverzekering voor inwoners met een laag inkomen en hoge zorgkosten. Zo zijn de vergoedingen binnen de gemeentepolis ruim en verstrekken wij als gemeente een financiële bijdrage aan inwoners voor een betere betaalbaarheid van de gemeentepolis.

1.2. Eenvoudig voor inwoners en verlagen administratieve last voor gemeente

Er zijn verschillende manieren om inwoners tegemoet te komen in hoge zorgkosten. De meeste gemeenten doen dat via de bijzondere bijstand, een forfaitaire uitkering (vast bedrag per jaar) en/ of de gemeentepolis. Wij willen als gemeente Coevorden gericht inzetten op de gemeentepolis. Hierbij beogen we dat inwoners met een hoge zorglast, een hoge vergoeding ontvangen en inwoners met lage zorgkosten een lage. De aanvraag voor inwoners bij een gemeentepolis is laagdrempelig, eenvoudig en vergelijkbaar met het aangaan van welke zorgverzekering dan ook. En met deze inzet verlagen we tevens onze administratieve last intern.

Door verschillende pakketten aan te bieden temperen we de armoedeval. De pakketten met de laagste dekking willen we alleen aanbieden aan inwoners met een inkomen tot 110% van het sociaal minimum. De pakketten met de hoogste dekking willen we aanbieden aan inwoners met een inkomen tot 130% van het sociaal minimum. Voor minima bestaan veel regelingen, zo worden bepaalde kosten gecompenseerd of kwijtgescholden. Vaak ligt de grens voor deze regelingen op 110% van het minimum. Dit betekent dat als men 111% verdient er in het besteedbaar inkomen netto vaak flink op achteruitgaat. Door de uitgebreide collectieve ziektekostenverzekering ook open te stellen voor inwoners die tot 130% van het minimuminkomen hebben, temperen we de armoedeval enigszins.

1.3. en 3 en 4. Door een structurele toekenning bieden wij inwoners keuze en rust

Door met twee verzekeraars toekomstgericht te handelen, bieden we inwoners die veelal genoeg uitdagingen kennen keuze en rust. In het jaar 2023 zijn er ruim 10,5% nieuwe verzekerden bijgekomen. We verwachten met de inzet van onze communicatie mogelijk een stijging in de afsluiting van de pakketten en nemen hiervoor 10% mee in de uitvraag van de middelen.

1.4 en 3. Structurele bijdrage voor alle pakketten

Voor alle pakketten die beide verzekeraars aanbieden, stellen wij de structurele gemeentelijke bijdrage vast voor het laagste pakket van € 14,50,-, middelste pakket € 22,50 en het hoogste pakket € 32,-. Daarmee beïnvloeden wij de keuze van onze inwoners tussen beide verzekeraars niet. De verschillende aanvullende pakketten verschillen in tegemoetkoming en prijs. De vaststelling van de bijdragen zijn opgebouwd vanuit inzichten die opgedaan zijn vanuit de landelijke toekenningen, de expertise en inzichten vanuit BS&F (landelijk tussenpersoon voor gemeenten en zorgverzekeraars die de gemeentepolis aanbieden) en vanuit de ervaringen van onze uitvoering. Tevens is gekeken naar referentie gemeenten die ook één van de aangesloten zorgverzekeraars hebben.

Door de opbouw in bijdrage kunnen we minima een aanvullend pakket bieden zonder hoge meerkosten en kunnen we inwoners met een chronisch ziektebeeld meer tegemoet komen aangezien de uitgebreide pakketten qua kosten ook flink oplopen. Daarmee komen we tegemoet aan de behoefte van de inwoner en het doel van de gemeentepolis. Bijdragen in zowel minima als chronisch zieken. Maar wel vanuit de keuzevrijheid en overwegingen dat een aanvullend pakket passend dient te zijn.

Minima kunnen mogelijk ook gebruikmaken van de zorgtoeslag, deze was het afgelopen jaar hoger dan de kosten van alleen de basisverzekering. Door deze hogere tegemoetkoming kan zij deels zelf bijdragen in een aanvullende verzekering.

2. Op 15 november zijn alle premies bekend en kan de communicatie pas echt starten

De zorgverzekeraars zijn wettelijk verplicht uiterlijk 15 november 2023 de premies voor 2024 bekend te maken. Uiterlijk tot 31 december hebben verzekerden dan de kans om over te stappen naar een andere zorgverzekeraar. Dit betekent dat wij inwoners pas heel gericht kunnen informeren vanaf 15 november. Het verstrekken van duidelijke informatie aan onze inwoners is belangrijk. Daarom zal er meer aandacht zijn voor de communicatie en de opmaak van de brieven. (zie ook kopje "communicatie")

4. Dekking van de structurele kosten kan plaatsvinden vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte, waarbij in het jaar 2026 incidenteel beroep wordt gedaan op de algemene reserve.

De eerste twee jaren kunnen de kosten van de verhoging van de gemeentelijke bijdrage in de zorgverzekering van dekking worden voorzien vanuit de stelpost vrije begrotingsruimte. De stelpost vrije begrotingsruimte biedt in 2026 niet voldoende ruimte voor dekking van de kosten. Voorgesteld wordt om de kosten in 2026 incidenteel van dekking te voorzien vanuit de algemene reserve. Indien bij de samenstelling van de Programmabegroting 2024 en meerjarenraming 2025-2027 blijkt dat de stelpost vrije begrotingsruimte wel dekking kan bieden voor de in dit voorstel aangegeven kosten dan zullen wij dat in de Programmabegroting 2024 en meerjarenperspectief 2025-2027 verwerken.

Zie bijlage 1 (excel bestand): 14. Structurele inzet collectieve zorgverzekering (gemeentepolis).

5. De raad heeft het budgetrecht

In artikel 189 van de Gemeentewet is vastgelegd dat het budgetrecht bij de raad ligt. Op basis van dit budgetrecht is de raad het bevoegde gezag om begrotingswijzigingen vast te stellen.

Opmerkingen

Mogelijk zijn niet alle regelingen voor iedereen voldoende om zorgmijding en armoedeval te voorkomen

Uit de ons beschikbare informatie blijkt niet dat zorgmijding op grote schaal plaatsvindt. Tegelijkertijd is de informatie die wij hebben beperkt. Om die reden zullen wij in gesprek blijven met professionals die signalen van zorgmijding als eerste zien. Als daaruit blijkt dat bepaalde groepen minima bovenmatig risico lopen, zullen wij onderzoeken of er maatregelen mogelijk zijn. Eind van dit jaar verwachten we een rapport rondom Mondzorg en zorgmijding minima.

Reactie Adviesraad

In het voorstel zijn een aantal van haar adviezen overgenomen. Zo zal er naar inwoners gecommuniceerd worden in bedragen, hanteren we een duidelijke inkomenseis (gebaseerd op de toegekende percentages Wsm) en zorgen we dat we maatwerk kunnen leveren door onder andere de uitgebreide inzet van de Voorzieningenwijzer en de oplopende bijdragen per aanvullend verzekeringspakket. Daar waar inwoners (aanvullende) hulpvragen ervaren zijn we er voor ze. Zie bijlage 3: Adviesraad - Advies Collectieve Zorgverzekering voor haar volledige adviesbrief.

Kosten, baten, dekking

De gemeentelijke bijdrage per verzekerde wordt uitgebreid en zorgt voor de volgende uitvraag:

Staffelen, tegemoetkoming na behoefte en doel:

Bij het staffelen van de vergoedingen, waarbij we uitgaan van een bijdrage voor het laagste pakket van maximaal € 14,50,-, middelste pakket € 22,50 en het hoogste pakket € 32,- en op basis van ervaringen elders verwachten wij dat door de inzet van de communicatiecampagne het aantal deelnemers met ongeveer 10% zal stijgen. Als dat het geval is zijn de kosten voor 2024 geraamd op € 309.269,40 *(let op! Deze berekening is gebaseerd op huidig aantal gebruikers)*

Voor 2025 (+10%): € 340.196,34

Voor 2026 en oplopend: € 340.196,34

Overige kosten 2024

Licentiekosten BS&F: € 4.100,- voor 2024 en gemiddeld € 4.300 per opvolgend jaar.

Communicatiekosten: gemiddeld € 500,- per jaar

Voorgesteld wordt om voor de bijdrage van 2024 á € 217.500 en 2025 á € 248.500 de stelpost vrije begrotingsruimte in te zetten voor dekking van de kosten. Daarnaast de kosten in 2026 van dekking te

voorzien vanuit de algemene reserve. Wij nemen dit mee in de samenstelling van de Programmabegroting 2024 en het meerjarenperspectief 2025-2027. Zie ook argument 4 en 5.

	<i>tegemoetkoming in vergoeding</i>	<i>jaarlijkse overige kosten</i>	<i>Huidig budget</i>	<i>ophoging budget</i>
2024	€ 309.269	€ 4.600	€ 96.700	€ 217.500
vanaf 2025; structureel	€ 340.196	€ 4.800	€ 96.700	€ 248.500

Zie voor een totaaloverzicht van de kosten en aantallen over de periode van 2019-heden bijlage 2: "inzichten gemeentepolis".

Aanpak/uitvoering

Onze uitvoering wordt op de hoogte gesteld van de nieuwe richtlijnen. Intern zal het werkproces opgesteld worden en aangevuld met de nieuwe uitgangspunten.

Communicatie

BS&F zal geïnformeerd worden over onze vergoedingen en zij communiceren dit met Zilveren Kruis en Univé. BS&F zal de aanvraag website aanpassen met onze voorwaarden en vergoedingen voor 2024 (medio november 2023 vinden de aanpassingen plaats).

Alle inwoners die momenteel al gebruikmaken van de gemeentepolis en de inwoners die gebruik van onze regelingen (o.a. Doe-mee-webwinkel) worden per brief geïnformeerd. Daarnaast zullen we onze maatschappelijke partners en het voorliggend veld (intermediairs) informeren over de nieuwe uitgangspunten. Zij nemen dit mee naar onze inwoners door onder andere de inzet van bestaande spreekuren en bestaande contacten met onze inwoners. Ook de Voorzieningenwijzer zal aangevuld worden met de gemeentepolis.

Via onze social media kanalen zal er aandacht besteed worden aan de gemeentepolis en onze gemeentelijke website zal aangevuld worden met de benodigde informatie.

We volgen hierin ook graag het advies van de adviesraad door duidelijk en begrijpelijk te communiceren naar onze inwoners rondom de mogelijkheden van de gemeentepolis. De recente brief wordt hierop aangepast en er wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan keuze vrijheid, duidelijke weergave bedragen en verantwoordelijkheid van keuze voor de inwoner hierin.

Bijlagen

Bijlage 1: (excel bestand): 14.Structurele inzet collectieve zorgverzekering (gemeentepolis).

Bijlage 2: Inzichten gemeentepolis

Bijlage 3: Brief adviesraad rondom structurele bijdrage collectieve zorgverzekering (gemeentepolis)

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

K.M. Cornelissen

R. Bergsma