Postadres
Postbus 2
7740 AA Coevorden

Bezoekadres
Kasteel 1
7741 GC Coevorden

14 0524
info@coevorden.nl

I. OMGEVINGSVERGUNNING BEPERKTE MILIEUTOEST

Onderwerp
Op 15 december 2023 is van Hoeve Advies, Oude Rijksweg 561 te Rouveen, namens de V.O.F. Gebr. Ballast Fouragehandel (Gebr. Ballast), Horstingerend 5 te Erm, een aanvraag om een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (verder: OBM) ontvangen voor de locatie Ballast 19 te Coevorden. De aanvraag voor deze locatie heeft betrekking op de omschakeling van een rundveebedrijf naar een legkippen- en vleesveehouderij.
De aanvraag is geregistreerd onder nummer 8235885.

Gebr. Ballast heeft gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling als bedoeld in artikel 2.5 van de Wabo. Dit besluit betreft de eerste fase (onderdeel milieu).

Besluit
Wij besluiten, gelet op artikel 2.1, lid 1, onder i van de Wabo juncto artikel 2.2a, lid 1, onder e van het Bor:
1. aan Gebr. Ballast de gevraagde OBM te verlenen;
2. dat de volgende documenten deel uitmaken van de OBM:
    - aanvraagformulier met OLO-nummer 8235885, d.d. 15 december 2023;
    - aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling, d.d. 29 november 2023, update 6 maart 2024;
    - inrichtingstekening, nummer 3155, bladnummer 01, d.d. 6 maart 2024 laatst gewijzigd;
    - Inrichtingstekening, nummer 3155, bladnummer 02, d.d. 6 maart 2024 laatst gewijzigd;
    - Melding Activiteitenbesluit met kenmerk Allts8ys39g, d.d. 15 december 2023.

Tevens besluiten wij dat geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die reden geven voor een nadere milieueffectbeoordeling als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm).

Ondertekening
Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Coevorden,
namens deze,



H.E. Graaf
Teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending
Dit besluit is per email verzonden aan:
- gemachtigde bedrijf: Hoeve Advies
  Oude Rijksweg 561
  7954 GM ROUVEEN

Rechtsbescherming
Inwerkingtreding
De hoofdregel is dat het besluit in werking treedt een dag na bekendmaking, dat wil zeggen een dag na verzending van het besluit aan de aanvrager.

Bezwaar
Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen een termijn van 6 weken na bekendmaking van het besluit een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden, Postbus 2, 7740 AA Coevorden.
De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:
- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (reden) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening
Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd. Indien sprake is van een van rechtswege verleend besluit kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

II. OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Gegevens aanvraag
Op 15 december 2023 is een aanvraag om een OBM als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder i van de Wabo juncto artikel 2.2a, lid 1 onder e van het Besluit omgevingsrecht (Bor) ontvangen. Het betreft een verzoek van de V.O.F. Gebr. Ballast Fouragehandel, Horstingerend 5 te Erm voor de locatie Ballast 19 te Coevorden.

1.2. Projectbeschrijving
Het project waarvoor de OBM wordt gevraagd is te omschrijven als het omschakelen van een rundveebedrijf naar een legkippen- en vleesveehouderij. De veestapel bestaat na de omschakeling uit 18.000 stuks leghennen en 26 stuks vleesstieren en overig vleesvee (roodvleesproductie)
De leghennen zullen in een nieuw te bouwen stal (stal1) met vrije uitloop worden gehuisvest voorzien van volièrehuisvesting met mestbandbeluchting. De leghennen worden gehouden overeenkomstig het Landbouwkwaliteitsbesluit biologische productiemethode (waarop wordt toegezien door de Skal biocontrole). Een deel van de kippenmest wordt binnen veertien dagen in containers van het bedrijf afgevoerd en een deel wordt indien nodig langer opgeslagen in een (kleine) mestloods.
Naast de legkippenstal in de bestaande ligboxenstal (stal 3) gaat het vleesvee worden gehuisvest.

1.3. Omschrijving van de aanvraag
De aanvraag om de OBM bestaat uit de volgende delen:
- aanvraagformulier met OLO-nummer 8235885, d.d. 15 december 2023;
- aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling, d.d. 29 november 2023, update 6 maart 2024;
- inrichtingstekening, nummer 3155, bladnummer 01, d.d. 6 maart 2024 laatst gewijzigd;
- Inrichtingstekening, nummer 3155, bladnummer 02, d.d. 6 maart 2024 laatst gewijzigd;
- Melding Activiteitenbesluit met kenmerk Allts8ys39g, d.d. 15 december 2023.

1.4. Huidige meldingssituatie
Voor het rundveebedrijf van de Gebr. Ballast aan de Ballast 19 te Coevorden is op 12 november 1991 een melding op grond van het Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet gedaan. Op basis van deze melding mogen in het rundveebedrijf 65 stuks melk- en kalfkoeien en 45 stuks vrouwelijk jongvee worden gehouden. Het rundveebedrijf valt sinds 1 januari 2013 geheel onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

N.B.
Met betrekking tot het op 12 november 1991 op grond van het Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet gemelde aantal dieren overwegen wij als volgt.
De milieutekening behorende bij de in 1991 gedane melding vermeldt dat 17 stuks koeien in de boerderij worden gehouden en 48 GVE in de ligboxenstal.
GVE = Grootvee-eenheid, een gestandaardiseerde meeteenheid voor het vaststellen van de veebezetting, vastgelegd door de Europese Commissie (EU 2009, L329/3). Er wordt als volgt gerekend: 1 melkkoe = 1,0 GVE, 1 kalf =0,4 GVE.
Uit de jurisprudentie (zie uitspraak 200508174/1 - Raad van State) blijkt dat in een situatie waarin in het verleden vergunning is verleend (of een melding is gedaan) en een veebestand is gehouden waarbij slechts het aantal stuks melkvee of het aantal melkkoeien bekend is en geen informatie voorhanden is over het aantal stuks vrouwelijk jongvee - zoals hier het geval is - tussen melkkoeien en vrouwelijk jongvee uitsluitend de verhouding van 1:0,7 dient te worden gehanteerd. Hiervan uitgaande bestaat het op 12 november 1991 op grond van het Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet gemelde veebestand 65 melk- en kalfkoeien en 45 stuks vrouwelijk jongvee.

1.5. Bevoegd gezag
Wij zijn bevoegd gezag voor de legkippen- en vleesveehouderij van de Gebr. Ballast aan de Ballast 19 te Coevorden. Dit volgt uit artikel 2.4, lid 1 van de Wabo.

1.6. Beoordeling van de aanvraag
Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. De aanvraag is aangevuld vanwege een aangebrachte wijziging in de pluimveestal. In plaats van dat de legkippen weerszijden naar buiten gaan wordt het naar één zijde van de stal. De stal wordt ook iets verlengd en het emissiepunt wijzigt wellicht iets. Wij hebben de aanvullende gegevens op 6 maart 2024 ontvangen. Na ontvangst van deze aanvulling hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Na ontvangst van de aanvulling is de aanvraag in behandeling genomen.

1.7. Reguliere procedure
Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.
Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met maximaal 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op www.officielebekendmakingen.nl .

Op grond van artikel 6.19 van het Bor is de Lex silencio positivo (inwerkingtreding van rechtswege) niet van toepassing op deze OBM.

1.8. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)
De legkippen- en vleesveehouderij van de Gebr. Ballast aan de Ballast 19 te Coevorden wordt aangemerkt als type B inrichting als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit. Voor een inrichting type B geldt een meldingsplicht indien de inrichting wordt opgericht, veranderd of de werking van de inrichting wordt veranderd. De inrichting dient aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling te voldoen.

Op grond van artikel 8.41a van de Wm moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit gelijktijdig met de aanvraag om een OBM worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor ook een melding is vereist. Bij de onderhavige aanvraag om een OBM is voor het omschakelen van het rundveebedrijf van de Gebr. Ballast naar een legkippen- en vleesveehouderij daarom op 15 december 2023 een melding op grond van het Activiteitenbesluit gedaan met kenmerk AIM Allts8ys39g. De beoordeling van de melding is in de overwegingen hieronder meegenomen.

1.9. Omgevingswet (overgangsrecht)
Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet (Ow) en de Invoeringswet Omgevingswet (IOw) in werking getreden. Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór deze datum blijft, op grond van artikel 4.3 van de IOw, het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt.

Op grond van het overgangsrecht betekent dit dat deze omgevingsvergunning wordt voorbereid en vastgesteld op basis van het oude recht: de oude beoordelingsregels, de oude totstandkomingsprocedure en de oude rechtsmiddelen. Dit is terug te zien in de verdere overwegingen. Nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, ontstaat van rechtswege een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet.

Op 1 januari 2024 zijn het Activiteitenbesluit en bijbehorende ministeriële regeling vervallen. Vanaf deze datum zijn voor milieubelastende activiteiten de regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het omgevingsplan van toepassing.

2. OVERWEGINGEN MILIEU

2.1. ALGEMEEN

De aangevraagde activiteit behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie "activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving", als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder i van de Wabo. Voor deze activiteit is een OBM nodig voor de volgende aspecten:

- OBM-m.e.r.: de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van:
  - ten minste 2.500 en ten hoogste 40.000 stuks pluimvee en behorend tot de diercategorieën genoemd categorie 14, in kolom 2, onder 1° van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.);
    (artikel 2.2a, lid 1, onder e van het Bor)
- OBM-fijnstof: het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een dierenverblijf voor het houden van:
  - ten minste 3.000 stuks pluimvee behorend tot de diercategorieën E1 tot en met E5.
    (artikel 2.2a, lid 4, onder a, sub 2° van het Bor)

Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de OBM geen voorschriften worden verbonden. De van toepassing zijnde voorschriften vloeien voort uit het Activiteitenbesluit.

De OBM wordt geweigerd als uit de m.e.r.-beoordeling blijkt dat een milieueffectrapport nodig is. Dit volgt uit artikel 5.13b, lid 1 van het Bor.
Hieronder worden onze overwegingen weergegeven.

2.2. OBM - M.E.R.

2.2.1. Wettelijke grondslag

De procedure van het MER is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Op grond van artikel 7.17, lid 1 van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt.

De activiteit waarop de aanmeldingsnotitie betrekking heeft en waarvoor de OBM wordt aangevraagd ziet op de wijziging van een installatie voor het houden van pluimvee. Het gaat hier om een installatie voor het houden van 18.000 stuks leghennen. Deze activiteit leidt niet tot een overschrijding van de drempelwaarde (van 40.000 stuks pluimvee, Rav categorie E) genoemd in categorie 14 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.

Omdat de drempelwaarde zoals genoemd in de bijlagen bij het Besluit m.e.r. niet wordt overschreden, bestaat er geen directe verplichting om een milieueffectrapport op te stellen of te beoordelen of een milieueffectrapport opgesteld moet worden.

Op grond van het Besluit m.e.r. moet het bevoegd gezag voor activiteiten die opgenomen zijn in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. maar die onder de drempelwaarden blijven, wel beoordelen of de activiteit mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft.

Bij deze beoordeling is de "Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling i.k.v. omgevingsvergunning milieu (OBM)" van 6 maart 2024 laatst gewijzigd met de daarbij behorende bijlagen betrokken.

2.2.2. Toetsingskader

Bij de beslissing als bedoeld in artikel 7.17, lid 1 van de Wm dat geen MER hoeft te worden gemaakt, dient het bevoegd gezag rekening te houden met de criteria als bedoeld in bijlage III bij Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (hierna: m.e.r.-richtlijn). De criteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn hebben onder meer betrekking op:

- kenmerk van het project;
- plaats van het project;
- kenmerken van het potentiële effect.

Op basis van de ingediende aanmeldnotitie en de daarbij behorende bijlagen is naar onze mening voldoende informatie verstrekt om aan de hand van de bovengenoemde criteria tot een oordeel te kunnen komen.
De relevante belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn door ons als volgt beoordeeld:

2.2.2.1. Kenmerk van het project

Bij het kenmerk van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project;
- de cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- het risico van zware ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën;
- de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling.

Omvang van de activiteit
Gebr. Ballast betreft een bestaande veehouderij waarvoor op 12 november 1991 een melding op grond van het Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet is gedaan. Ook zijn destijds (fok)varkens gemeld maar het is niet bekend hoeveel. Inmiddels worden aan de Ballast 19 te Coevorden geen (fok)varkens meer gehouden. Twee voormalige varkensstallen zijn in de voorbije jaren gesloopt en de derde staat leeg.

Tabel 1: in 1991 gemelde situatie

Stal	Rav-code	Diercategorie	Aantal dieren	**Ammoniakemissie**		**Geuremissie**		**Fijn stofemissie**	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal Geur	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof (gr)
	A 1.100	Melk- en kalfkoeien	65	13	845	-	-	118	7.670
	A 3.100	Vrouwelijk jongvee	45	4,4	198	-	-	38	1.710
Totaal					**1.043**		**-**		**9.380**

Het voorgenomen project heeft in hoofdzaak betrekking op:

- het realiseren van een nieuwe stal voor het houden van 18.000 leghennen. Het beoogde stalsysteem (E2.11.2.2) betreft een volièrehuisvesting, 45–55% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met beluchting, beluchtingscapaciteit minimaal 0,5 m^3 per dier per uur, BWL 2004.10.V3) in combinatie met een warmtewisselaar (E 7.18), BWL 2021.01, 1 – 95% emissiereductie fijnstof en een strooiselschuif (E 7.10), BWL 2017.02, 20% emissiereductie ammoniak en 20% emissiereductie fijnstof;
- het houden van 26 stuks vleesvee (roodvleesproductie) in de bestaande ligboxenstal;
- langdurige opslag voor een deel van de mest (mest van 6.000 legkippen) in een afgesloten mestopslagloods met Rav-code E 6.8 zoals vermeld in Bijlage 1 van de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) onder categorie E 6 "additionele technieken voor mestbewerking en mestopslag". De mest van de overige 12.000 legkippen en van het vleesvee wordt periodiek afgevoerd overeenkomstig de beschrijving van het stalsysteem waarin die dieren worden gehouden.

Tabel 2: beoogde situatie

Stal	Rav-code	Diercategorie	Aantal dieren	**Ammoniakemissie**		**Geuremissie**		**Fijn stofemissie**	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal Geur	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof (gr)
1	E 2.11.2.2 i.c.m. E 7.10 en E 7.18	Leghennen BWL2004.10.V3 i.c.m. BWL 2017.02 en BWL2021.01	18.000	0,0336*	604,8	0,34	6.120,0	40,95**	737.100
2	E 6.8	Mestopslag	6.000	0,050	300,0	-	-	-	-
3	A 6.100	Vleesvee (8-24 maanden)	26	5,3	137,8	35,6	925,6	170	4.420
Totaal					**1.042,6**		**7.045,6**		**741.520**

* 20% emissiereductie ammoniak door het toepassen van de nageschakelde techniek E 7.10 (20% van 0,042)
**Combinatie van strooiselschuif en debiet 0,7 m3/d/u door warmtewisselaar leidt tot 37% fijnstofreductie (berekend met het rekenmodel Vee-combistof)

Cumulatie met andere projecten
Cumulatie met andere projecten kan optreden als twee of meer activiteiten op dusdanige afstand van elkaar worden gerealiseerd dat de milieueffecten van deze activiteiten elkaar verzwakken of versterken.
In de directe omgeving van het pluimvee- en vleesveebedrijf van de Gebr. Ballast aan de Ballast 19 te Coevorden bevinden zich geen andere intensieve veehouderijen. Wel enkele akkerbouwbedrijven en een tweetal melkveehouderijen met een bescheiden milieu-uitstraling. Cumulatie is daarom niet aan de orde.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen
Ten behoeve van de bedrijfsvoering worden water, energie en fossiele brandstoffen als hulpbronnen gebruikt. Water heeft in hoofdzaak betrekking heeft op het gebruik van drinkwater voor de dieren en voor reinigingsdoeleinden. Het energieverbruik binnen het pluimvee- en vleesveebedrijf van de Gebr. Ballast is voornamelijk ten behoeve van de verlichting en ventilatie van de stallen. Het initiatief wijk niet af van wat normaal wordt geacht binnen een veehouderij. Er is hier geen aanleiding tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Productie van afvalstoffen
Als bedrijfseigen afvalstoffen kunnen mest, kadavers en overig bedrijfsafval aangemerkt worden. De mest wordt regelmatig uit de stallen verwijderd en afgevoerd en/of op doelmatige wijze opgeslagen. Kadavers worden opgehaald en verwerkt door een daartoe aangewezen destructiebedrijf. Het overige bedrijfsafval wordt via een erkende verwerker afgevoerd. Bedrijfsafvalwater wordt geloosd in de spoelwaterkelders en vervolgens uitgereden over het land. Het hemelwater wordt via verharde oppervlakten afgevoerd naar de bodem c.q. het oppervlaktewater. De effecten op doelmatig beheer van afvalstoffen zijn niet zodanig dat in verband hiermee een milieueffectrapport dient te worden opgesteld.

Verontreiniging en hinder
In dit kader wordt met name een relatie gelegd met de aspecten ammoniak, geur, fijnstof, geluid en gezondheid.

Ten opzichte van de vergunde situatie is sprake van:
- afname van de ammoniakemissie van 0,4 kg NH_3;
- toename van fijnstofemissie van 732,1 kg/jaar;
- geuremissie van 7.045,6 OU_E/s.

Deze aspecten zullen hierna (zie paragraaf 2.2.2.3) nader worden beoordeeld.

Risico's op ongevallen
Het grootste risico is het optreden van brand, stroomuitval en het uitbreken van een ziekte. Daarnaast kunnen ongevallen plaatsvinden met bijzondere milieubelastingen. Hierbij valt te denken aan het risico op bodemverontreiniging door lekkage van bodembedreigende stoffen, mest en/of (diesel)olie.
Binnen het pluimvee- en vleesveebedrijf van de Gebr. Ballast zijn voorzieningen getroffen / maatregelen genomen om een calamiteit en de daardoor optredende milieubelasting te voorkomen of te beperken. Er is geen aanleiding om een MER te vragen.

2.2.2.2. Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop projecten van invloed kunnen zijn, moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bestaande grondgebruik;
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- het opname vermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
    - wetlands;
    - kustgebieden;
    - berg- en bosgebieden;
    - reservaten en natuurparken;
    - gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (=Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (=Habitatrichtlijn) gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
    - gebieden met hoge bevolkingsdichtheid;
    - landschappen van historisch, cultureel of archeologische belang..

De volgende type gebieden zijn niet van toepassing op de locatie Ballast 19 te Coevorden: wetlands, kustgebieden, bergen bosgebieden, reservaten en natuurparken of gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid of op landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Het beoogde grondgebruik
Het perceel Ballast 19 te Coevorden ligt vrij solitair in het buitengebied nabij Coevorden. Het is een agrarisch gebied met veel veehouderij en verspreid liggende woningen. De bebouwde kom van Coevorden ligt op een onderlinge afstand van circa 530 meter.

De relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
De projectlocatie is gelegen in het buitengebied van (de gemeente) Coevorden. In de directe omgeving zijn geen natuurlijke hulpbronnen zoals mineralen, ertsen, fossiele brandstoffen of waterwingebieden aanwezig. Aantasting van natuurlijke hulpbronnen van het gebied is niet aan de orde.

Wet natuurbescherming (Natura 2000-gebieden, fauna en flora)
De Wet natuurbescherming (Wnb) bepaalt dat rekening moet worden gehouden met Natura 2000-gebieden en beschermde soorten.
Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het "Mantingerzand" op circa 13,3 kilometer van de legkippen- en vleesveehouderij van de Gebr. Ballast aan de Ballast 19 te Coevorden. Het "Bargerveen" ligt op 16,7 kilometer. Van directe invloed op deze Natura 2000-gebieden is geen sprake, wel van indirecte invloed in de vorm van stikstofdeposite.

Stilte- en grondwaterbeschermingsgebieden
In de directe omgeving van de inrichting bevinden zich geen stilte- of grondwaterbeschermingsgebieden.

2.2.2.3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de omschrijving van de effecten voor het milieu moet gekeken worden naar de gevolgen voor het fysieke milieu gezien vanuit het belang van de bescherming van:

- de bevolking en de menselijke gezondheid;
- de biodiversiteit met bijzondere aandacht voor op grond van de Wnb beschermde habitats en soorten;
- land, bodem, water, lucht en klimaat;
- materiële goederen, het cultureel erfgoed en het landschap;
- de samenhang tussen de bovengenoemde factoren.

Hierbij dient het volgende met betrekking tot milieueffecten te worden aangegeven:

- de omvang en bereik van het effect;
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- cumulatie met andere projecten;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, frequentie en onomkeerbaarheid van het effect.

Uit de "Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling i.k.v. omgevingsvergunning milieu (OBM)" van 6 maart 2024 laatst gewijzigd blijkt dat na de omschakeling van het rundveebedrijf van de Gebr. Ballast naar een legkippen- en vleesveehouderij de volgende gevolgen optreden:

Geur
De beoogde verandering ziet op het houden van leghennen en vleesvee in plaats van melk- en jongvee.
Voor melk- en jongvee zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld. Voor diercategorie legkippen en vleesvee gelden wel geuremissiefactoren.

De geurbelasting vanwege het houden van leghennen en vleesvee dient berekend te worden met inachtneming van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning'. Het rekenresultaat is de geurbelasting op in de nabije omgeving gelegen geurgevoelige objecten. De berekende geurbelasting moet voldoen aan de norm die hier van toepassing is. De nabij het pluimvee- en vleesveebedrijf van de Gebr. Ballast gelegen geurgevoelige objecten zijn gelegen buiten de bebouwde kom en buiten een concentratiegebied. Op grond van artikel 3.115, lid 1 van het Activiteitenbesluit bedraagt de geurnorm 8 OU_E/m^3 op een geurgevoelig object buiten een bebouwde kom en 2 OU_E/m^3 op een geurgevoelig object binnen een bebouwde kom.

Uit de gegevens in de "Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling i.k.v. omgevingsvergunning milieu (OBM)" van 6 maart 2024 laatst gewijzigd (bijlage V-Stacks geurbelasting worst-case incl. wintergarten) blijkt dat de berekende geurbelasting ruimschots voldoet aan de norm die van toepassing is. In de berekening is de uitloop (ligging en hoogte) meegenomen.

In afwijking van het bovenstaande geldt voor de dichtbij gelegen woning Ballast 17 te Coevorden een vaste afstand omdat deze woning deel uitmaakt van een andere veehouderij. Op grond van artikel 3.116, lid 1 van het Activiteitenbesluit dient een afstand van ten minste 50 meter te worden aangehouden.
De afstand tussen de buitenzijde van de woning Ballast 17 te Coevorden en het dichtstbijzijnde emissiepunt van de legkippen- en vleesveehouderij van de Gebr. Ballast – nokventilatie stal 1 – bedraagt circa 170 meter. Verder bedraagt de afstand tussen deze woning en de buitenzijde van stal 1 circa 160 meter zodat wordt voldaan aan de in artikel 3.119, lid 1 van het Activiteitenbesluit vereiste afstand van 25 meter.
Gelet op het bovenstaande kan worden aangenomen dat het hinderniveau bij de nabije gevoelige locaties aanvaardbaar is.

Luchtkwaliteit
Voor wat betreft dit initiatief zijn de vrijkomende concentraties van zwevende deeltjes (fijnstof) uit de stallen relevant.

In de aangevraagde situatie is sprake van een toename van 732.140 gr/jaar fijnstof ten opzichte van de op 12 november 1991 op grond van het Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet gemelde situatie (zie tabellen hieronder).

Gemelde situatie:

Stal	Diersoort	Rav-code	Aantal dieren	Emissiefactor gr/dier/jr	Totaal gr fijnstof
	Melk- en kalfkoeien	A 1.100	65	118*	7.670
	Vrouwelijk jongvee	A 3.100	45	38	1.710
Totaal					**9.380**

*beweiden

Aangevraagde situatie:

Stal	Diersoort / huisvesting	Rav-code	Aantal dieren	Emissiefactor gr/dier/jr	Totaal gr fijnstof
1	Leghennen BWL 2004.10.V3 i.c.m. BWL 2017.02 en BWL2021.01	E 2.11.2.2. i.c.m. E 7.10 en E 7.18	18.000	40,95*	737.100
3	Vleesvee circa 8-24 maand	A 6.100	26	170	4.420
TOTAAL					**741.520**

* het reductiepercentage voor de combinatie van technieken berekend met het rekenmodel Vee-combistof

De toename van fijnstof hebben wij getoetst aan de “Handreiking fijnstof en veehouderijen van mei 2010 van InfoMil”. In tabel 1 van deze Handreiking zijn fijnstofemissies (in grammen per jaar) vermeld waarbij - op bepaalde afstanden - geldt dat de immissieconcentratiebijdrage nog als “niet in betekenende mate”(NIMB) kan worden beschouwd.

Het dichtstbijzijnde gevoelige object (de woning aan de Ballast 17 te Coevorden) ligt op een afstand van circa 170 meter ten opzichte van het dichtstbijzijnde emissiepunt van de legkippen- en vleesveehouderij van de Gebr. Ballast.
Omdat op 160 meter de NIBM vuistregelgrens op 1.376.000 gram/jaar ligt en de totale toename na de voorgenomen wijziging 732.140 gram/jaar is, kan hier geconcludeerd worden dat bij het dichtstbijzijnde gevoelige object sprake kan zijn van een NIBM toename.

Naast de dierenverblijven, zorgen ook de verkeersbewegingen voor emissies van fijnstof. Het aantal vervoersbewegingen van en naar de legkippen- en vleesveehouderij van de Gebr. Ballast aan de Ballast 19 te Coevorden neemt in de beoogde situatie niet toe ten opzichte van de op 12 november 1991 gemelde situatie op grond van het Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet. De emissie van fijnstof afkomstig van verkeersbewegingen is daarom als niet significant aan te merken.

Gelet op het bovenstaande kunnen wij concluderen dat luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering vormen voor het omschakelen van het rundveebedrijf van de Gebr. Ballast aan de Ballast 19 te Coevorden naar een legkippen- en vleesveehouderij.

Geluid
De legkippen- en vleesveehouderij van de Gebr. Ballast ligt in een landelijke omgeving. Voor de bepaling van de geluidbelasting moeten woningen van derden worden aangemerkt als geluidgevoelige objecten.
Er is geen sprake meer van het houden van melk- en jongvee. Daardoor is van het koelen van de melk, het ophalen van de melk en van het inkuilen van gras of maïs geen sprake meer.

In de beoogde situatie zijn de stationaire geluidbronnen van de pluimveestallen en de aan- en afvoerbewegingen (afvoer van eieren en mest en de aanvoer van voer) de belangrijkste geluidbronnen.
De geluidshinder wordt zoveel mogelijk beperkt door te zorgen dat zoveel mogelijk aan- en afvoerbewegingen plaatsvinden tijdens de dagperiode.
Hierdoor wordt geen verslechtering van het geluidniveau op de omliggende woningen ten opzichte van de op 12 november 1991 op grond van het Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet gemelde situatie verwacht.
Het aspect geluid vormt geen aanleiding om een MER op te stellen.

- *Gezondheid*

Het houden van landbouwhuisdieren kan gezondheidseffecten hebben op de omgeving van de veehouderij. De uitstoot van ammoniak, fijnstof, endotoxinen en geur spelen een belangrijke rol bij het optreden van gezondheidseffecten in de omgeving van een veehouderij.

Het gezondheidsaspect in samenhang met de milieuaspecten die te maken hebben met een leefbare woonomgeving, zoals geur, fijnstof en geluid, is bij de beoordeling van de aanvraag betrokken. Deze aspecten staan in dit besluit in aparte rubrieken (zie de overwegingen onder “Geurhinder”, “Geluid” en “Luchtkwaliteit”) nader geregeld en toegelicht. Wij hebben vastgesteld dat de voorgenomen omschakeling van het rundveebedrijf van de Gebr. Ballast aan de Ballast 19 te Coevorden naar een legkippen- en vleesveehouderij niet leidt tot een overschrijding van de geldende normstellingen die voor deze aspecten vanuit de wettelijke toetsingskaders gelden.

Verder voldoen de huisvestingsystemen aan de eis van het toepassen van de Beste Beschikbare Technieken (BBT) op basis van het Besluit emissiearme huisvesting. Deze huisvestingssystemen bevorderen de dierengezondheid door het creëren van een optimaal klimaat en een hoge weerstand van de dieren. Hierdoor krijgen ziekteverwekkers minder kans. De (goede) werking van deze huisvestingssystemen wordt geregeld via artikel 3.123 van het Activiteitenbesluit.
De artikelen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit hebben een rechtstreekse werking. Wanneer wordt voldaan aan de artikelen uit de hoofdstukken 2 en 3 van het Activiteitenbesluit, de bijbehorende ministeriele regeling en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

Voor micro-organismen, endotoxinen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidskundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU per kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd.

Echter uitgaande van de bedrijfsvoering zoals op 12 november 1991 reeds op grond van het Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet gemeld in vergelijking met de aangevraagde bedrijfssituatie is sprake van een toename van de uitstoot van ammoniak en fijnstof. Daarmee neemt ook het risico op verspreiding van endotoxinen en zoönosen toe.
Aangezien ten aanzien van het aspect volksgezondheid momenteel geen concreet toepasbaar objectief toetsingskader bestaat en daarnaast geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om aan te toetsen, zien wij vanuit het milieuoogpunt geen aanleiding om een MER te laten opstellen.

Conclusie
Gelet op de kenmerken van het potentiële effect zijn wij van mening dat het legkippen- en vleesveehouderij van de Gebr. Ballast aan de Ballast 19 te Coevorden niet zodanige risico's voor milieu oplevert die het opstellen van een MER rechtsvaardigen.

2.2.2.4. Conclusie m.e.r.-beoordeling
Op basis van de voorgaande beoordelingen overwegen wij dat kan worden uitgesloten dat er bijzondere omstandigheden zijn, waardoor het omschakelen van het rundveebedrijf van de Gebr. Ballast aan de Ballast 19 te Coevorden naar een legkippen- en vleesveehouderij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Dit betekent dat geen MER hoeft te worden opgesteld.

2.3. OBM FIJNSTOF

2.3.1. Toetsingskader
De OBM fijnstof is een toets vooraf om vast te stellen of een veehouderij in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de lucht.

Bij het beslissen op de aanvraag om een OBM moeten wij volgens artikel 2.17 van de Wabo toetsen aan artikel 5.13b van het Bor. Ten aanzien van die activiteit is in artikel 5.13b, lid 6 van het Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien deze leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM_{10}), bedoeld in Bijlage 2, voorschrift 4.1 van de Wm. Deze verplichting tot weigering geldt alleen indien het in acht nemen van grenswaarden is vastgelegd bij of krachtens artikel 5.16 van de Wm.

2.3.2. Toetsing
Op grond van voorschrift 4.1 van Bijlage 2 bij de Wm bedraagt de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM_{10} in de lucht 40 µg/m^3. De dagnorm voor PM_{10} bedraagt 50 µg/m^3. De dagnorm mag niet meer dan 35 keer per jaar worden overschreden.
Voor zeer fijnstof ($PM_{2,5}$) geldt op grond van voorschrift 4.3 van Bijlage 2 bij de Wm een grenswaarde van 25 µg/m^3 gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie.
De toetsing aan de grenswaarden moet met toepassing van het verspreidingsmodel ISL3a worden berekend. Uit de berekening in de bijlage "ISL3a-berekening fijnstofconcentratie" van de "Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling i.k.v. omgevingsvergunning milieu (OBM)" van 6 maart 2024 laatst gewijzigd blijkt dat geen overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM_{10}) plaatsvindt.
De PM_{10}- en $PM_{2,5}$-concentraties hangen sterk samen. De fractie $PM_{2,5}$ maakt onderdeel uit van die van PM_{10}. De fractie met een diameter vanaf 2,5 tot 10 µm draagt ook bij aan de totale massa van PM_{10}. Geconcludeerd kan worden dat wanneer aan de grenswaarde voor zwevende deeltjes (PM_{10}) wordt voldaan, eveneens wordt voldaan aan de grenswaarde voor zeer fijnstof ($PM_{2,5}$).

2.3.3. Conclusie fijnstof-toets
De aangevraagde omschakeling van het rundveebedrijf van de Gebr. Ballast aan de Ballast 19 te Coevorden naar een legkippen- en vleesveehouderij draagt niet bij aan de concentratie van fijnstof in de lucht.

3. CONCLUSIE OBM
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een OBM, zijn ten aanzien van de omschakeling van het rundveebedrijf van de Gebr. Ballast aan de Ballast 19 te Coevorden naar een legkippen- en vleesveehouderij geen redenen om de OBM te weigeren.