Memo

Voor:	Het college van burgemeester en wethouders
Van:	Jos Debreczeni
Afdeling:	Belastingen
C.C.	
Datum:	16 september 2026
Onderwerp:	Afwijkingen belastingverordeningen ten opzichte van de modelverordeningen van de VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten)

Inleiding

Tijdens een bespreking met als onderwerp de belastingverordeningen voor 2027 met de verantwoordelijke wethouder, de heer H. Kerkdijk, is het verzoek geuit om inzichtelijk te maken waar deze verordeningen afwijken van de modelverordeningen van de VNG.

Kern

Om dit inzicht te geven zijn de voorgestelde belastingverordeningen en de modelverordeningen naast elkaar gelegd. In het onderstaande overzicht is per verordening aangegeven of en waar de belasting-verordeningen van de gemeente Coevorden en de modelverordeningen van elkaar afwijken.
Daarbij is ervoor gekozen om de meest relevante afwijkingen weer te geven. Het weergeven van alle afwijkingen op detailniveau (bijvoorbeeld in de vele varianten die de VNG geeft) is te uitputtend en niet relevant.

Verordening afvalstoffenheffing

Eigen tekst	Tekst VNG
Artikel 1 Definities Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder: 1. 'gebruik maken': gebruik maken in de zin van artikel 15.33 van de Wet milieubeheer. 2. GFT-afval: groente-, fruit- en tuinafval; 3. PMD-afval: plastic-, metaal- of drankverpakkingen; 4. restafval: huishoudelijk afval niet zijnde GFT-afval en PMD-afval; 5. medische indicatie; een medische oorzaak, die in deze context leidt tot een extra aanbod van als restafval aan te merken huishoudelijk afval, zoals bij een chronische ziekte en/of handicap, waarbij gebruik van extra medisch materiaal, stoma- of incontinentiemateriaal nodig is; 6. eenpersoonshuishouden: een perceel, dat door 1 persoon wordt bewoond; 7. meerpersoonshuishouden: een perceel, dat door meer dan 1 persoon wordt bewoond; 8. voor de vaststelling van het aantal personen dat een perceel bewoont is de inschrijving in de Basisregistratie Personen (BRP) bepalend, tenzij aannemelijk wordt gemaakt dat de feitelijke situatie hiervan afwijkt.	**Artikel 2. Definities** Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder: - 'gebruik maken' in hoofdstuk II Afval-stoffenheffing: gebruik maken in de zin van artikel 15.33 Wet milieubeheer; - grof bedrijfsafval: afvalstoffen, met uit-zondering van autowrakken, afkomstig van bedrijven en instellingen, welke door aard, omvang of hoeveelheid niet periodiek worden ingezameld.
Artikel 8 Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang	**Artikel 9. Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang**

1. De belasting als bedoeld in hoofdstuk 1 van de tarieventabel is verschuldigd bij het begin van het belastingjaar of, zo dit later is, bij de aanvang van de belastingplicht. 2. De belasting als bedoeld in hoofdstuk 2 en 3 van de tarieventabel is verschuldigd na het einde van het belastingjaar. 3. Als in afwijking van het tweede lid, de belastingplicht voor de belasting als bedoeld in hoofdstuk 2 en 3 van de tarieventabel in de loop van het belastingjaar eindigt, is de belasting verschuldigd bij het einde van de belastingplicht. 4. Als de belastingplicht in de loop van het belastingjaar aanvangt, is de belasting bedoeld in hoofdstuk 1 van de tarieventabel verschuldigd voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na de aanvang van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven. 5. Als de belastingplicht in de loop van het belastingjaar eindigt, bestaat voor de belasting bedoeld in hoofdstuk 1 van de tarieventabel aanspraak op ontheffing voor zoveel twaalfde delen van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na het einde van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven, tenzij het bedrag van de ontheffing lager is dan € 5,00. 6. Lid 4 en 5 zijn niet van toepassing als de belastingplichtige binnen de gemeente verhuist en een ander perceel feitelijk in gebruik neemt en hetzelfde inzamelmiddel blijft gebruiken. 7. De belasting bedoeld in hoofdstuk 5 van de tarieventabel is verschuldigd bij de aanvang van de dienstverlening.	1. De belasting is verschuldigd bij het begin van het belastingjaar of, zo dit later is, bij de aanvang van de belastingplicht. 2. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar aanvangt, is de belasting verschuldigd voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na de aanvang van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven. 3. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar eindigt, bestaat aanspraak op ontheffing voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na het einde van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven, tenzij het bedrag van de ontheffing minder bedraagt dan € [**...**]. 4. Het tweede en het derde lid zijn niet van toepassing indien de belastingplichtige binnen de gemeente verhuist en aldaar van een ander perceel gebruik maakt.
Artikel 10 Kwijtschelding 1. Voor de belasting bedoeld in hoofdstuk 1 van de bij deze verordening behorende tarieventabel kan kwijtschelding worden verleend. 2. Voor de belasting bedoeld in hoofdstuk 2 van de bij deze verordening behorende tarieventabel kan kwijtschelding worden verleend tot een maximum van 8 ledigingen bij een eenpersoonshuishouden en tot een maximum van 12 ledigingen bij een meerpersoonshuishouden. 3. Voor de belasting bedoeld in hoofdstuk 3 van de bij deze verordening behorende tarieventabel kan kwijtschelding worden verleend tot een maximum van 32 inworpen bij een eenpersoonshuishouden en tot een maximum van 48 inworpen bij een meerpersoonshuishouden. 4. Bij een medische indicatie wordt bij een eenpersoonshuishouden boven de 8 ledigingen of 32 inworpen kwijtgescholden en bij een meerpersoonshuishouden boven de 12 ledigingen of 48 inworpen. 5. Voor de hoogte van het aantal te betalen ledigingen of inworpen is de grootte van het	Geen afzonderlijk artikel voor kwijtschelding

huishouden op 1 januari van het belastingjaar bepalend. 6. Geen kwijtschelding wordt verleend voor het eenmalige tarief van een extra container of een vervangende milieupas.	

Omdat de gemeente Coevorden in 2025 gedifferentieerde tarieven heeft ingevoerd is het aantal definities beduidend uitgebreider. Er moet bijvoorbeeld gedefinieerd worden wat wordt verstaan onder GFT-afval en PMD-afval. Ook moet voor de toepassing van de kwijtschelding voor het aantal ledigingen/inworpen gedefinieerd worden wat wij verstaan onder een een- en een meerpersoonshuishouden en waarvan wij bij de bepaling daarvan uitgaan.

Artikel 8 wijkt nadrukkelijk af, omdat wij de ledigingen/inworpen pas achteraf in rekening brengen, behalve als de belastingplicht tussentijds eindigt door bijvoorbeeld verhuizing of overlijden. Daarnaast bevat dit artikel in de gemeentelijke verordening een extra lid voor de incidentele dienstverlening voor het aanvragen van een extra container of de aanvraag van een vervangende milieupas.

De gemeente Coevorden heeft de bepalingen met betrekking tot de kwijtschelding van de afval-stoffenheffing ondergebracht in de Verordening afvalstoffenheffing, terwijl die door de VNG zijn opgenomen in de modelverordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen. Beide varianten zijn mogelijk. Vooralsnog blijven de bepalingen voor de kwijtschelding onderdeel van de betreffende verordening.

Verordening onroerendezaakbelastingen

Geen noemenswaardige afwijkingen.

Verordening forensenbelasting

Geen noemenswaardige afwijkingen.

Verordening riool- en waterzorgheffing

Eigen tekst	Tekst VNG
Artikel 1 Definities In deze verordening wordt verstaan onder: • *gemeentelijke riolering*: een voorziening of combinatie van voorzieningen voor inzameling, verwerking, zuivering of transport van afvalwater, hemelwater of grondwater, in eigendom, in beheer of in onderhoud bij de gemeente; • *verbruiksperiode*: de periode, waarover de afrekening van het waterbedrijf gaat; • *water*: huishoudelijk afvalwater, bedrijfsafvalwater, hemelwater, grondwater of oppervlaktewater.	De modelverordening kent geen afzonderlijk artikel met definities. Voor het begrip van de Verordening is ons advies om de definities te laren staan.
In de eigen Verordening zijn geen vrijstellingen opgenomen. Het opnemen van vrijstelling is facultatief en niet verplicht.	**Artikel 4. Vrijstellingen** De belasting wordt niet geheven van een perceel dat uitsluitend bestaat uit: a. openbare land- en waterwegen en banen voor openbaar vervoer per rail, een en ander met inbegrip van kunstwerken; b. waterverdedigings- en waterbeheersingswerken die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen; c. werken die zijn bestemd voor de zuivering van riool- en ander afvalwater en die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen; d. [**...**].

Verordening marktgelden

Geen noemenswaardige afwijkingen.

Verordening liggelden passantenhaven

Geen noemenswaardige afwijkingen.

Verordening campergeld

Geen noemenswaardige afwijkingen.

Verordening lijkbezorgingsrechten

Geen noemenswaardige afwijkingen.

Verordening leges

Eigen tekst	Tekst VNG
Artikel 4 Vrijstellingen Leges worden niet geheven voor: **a.** het in behandeling nemen van aanvragen van verklaringen over inkomen en vermogen	Deze vrijstelling staat niet in de modelverordening, maar wordt wel door meerdere gemeenten gebruikt. Omdat vrijstellingen facultatief zijn kan deze vrijstelling opgenomen blijven

Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen