Gemeente Coevorden

Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Telefoon 14 0524
Fax 0524-598555
info@coevorden.nl
www.coevorden.nl

Bezoekadres:
Kasteel 1
7741GC Coevorden

Aan de raad van de gemeente
Coevorden

Uw brief
Afdeling/Team
Behandeld door W. Boerema
Kenmerk 47882-2026
Bijlage(n)

28 SEP 2026

Coevorden 28 september 2026 Verzenddatum:
Onderwerp Handhaving permanente bewoning vakantieparken- actieprogramma VVP

Geachte leden van de raad,

Lange tijd waren we in afwachting van de invoering van de instructieregel *bewoning recreatiewoningen*. Deze was in december 2024 door toenmalige minister van VRO Mona Keijzer aangekondigd. Met daarbij ook het indringende advies aan de gemeenten om de handhaving op permanente bewoning op te schorten. De gemeente Coevorden heeft aan deze oproep gehoor gegeven.

Op 3 juli 2026 heeft minister Boekholt-O'Sullivan de Tweede Kamer geïnformeerd over de toekomstige aanpak van permanente bewoning van recreatiewoningen. Daarbij is bekendgemaakt dat de voorgenomen landelijke instructieregel voor permanente bewoning van recreatiewoningen niet wordt doorgezet.

De minister heeft aangegeven dat de voorgestelde regeling onvoldoende uitvoerbaar is, onder andere vanwege vraagstukken rond huurtoeslag en de registratie van recreatiewoningen in de BAG en BRP.
In plaats van het doorvoeren van de instructieregel geeft de minister aan dat met de VNG landelijke werkafspraken worden gemaakt, die worden uitgewerkt in een landelijk handelingskader. Dit handelingskader wordt vóór het einde van 2026 verwacht. Mochten deze afspraken niet tot voldoende zekerheid voor bewoners leiden, dan zal de minister dit beleid herzien.

De belangrijkste uitgangspunten van de nieuwe aanpak zijn:
- Bewoners mogen niet zomaar hun woonruimte verliezen;
- In schrijnende situaties moet eerst worden onderzocht of legalisatie mogelijk is;
- Wanneer legalisatie niet mogelijk blijkt, wordt van gemeenten verwacht dat zij bijdragen aan een passende alternatieve huisvestingsoplossing (de gemeente heeft hierin nu beperkte mogelijkheden);
- De menselijke maat en maatwerk vormen een belangrijke afweging bij besluitvorming.

Wachten op landelijk handelingskader
De minister gaat werkafspraken maken met de VNG. Deze komen in een landelijk handelingskader dat vóór het einde van 2026 wordt verwacht. Het landelijk handelingskader heeft op basis van de kamerbrief niet het karakter van een bindende norm, en ook niet zonder meer het karakter van een beleidsregel in de zin van Awb (algemene Wet Bestuursrecht). Het wordt gekwalificeerd als een niet-bindend bestuursbeleid: het is een landelijk kader met werkafspraken, richtinggevend voor gemeenten, maar zonder directe, zelfstandige rechtsgevolgen.

Een belangrijke voorwaarde voor het revitaliseren van recreatieparken is het beëindigen van illegale permanente bewoning. Omdat we de handhaving inmiddels ruim anderhalf jaar hebben opgeschort, mist het actieprogramma Vitale vakantieparken Coevorden al even zolang aan slagkracht. En belangrijker; bewoners zitten in situaties van valse verwachtingen en onzekerheid. De gemeente heeft hen tot nog toe geen duidelijkheid kunnen geven, en het nieuwe vooruitzicht is een niet-bindend handelingskader. De combinatie van het niet-bindende karakter, de onduidelijke timing en de duur van het actieprogramma maakt dat wij kiezen op korte termijn duidelijkheid te bieden.

De gemeente is aan zet en handelt zorgvuldig
Het is immers aan de gemeente om te handelen en een oplossing te vinden voor de niet-geoorloofde bewoning op vakantieparken. En dit doen we zorgvuldig. Vanuit de Coevordense methode zijn 2 conceptstukken opgesteld over de actuele handelingsmogelijkheden van gemeenten bij permanente bewoning van recreatiewoningen:
- Een tijdelijke bestuurlijk-juridische handelingslijn voor de periode tot het landelijk handelingskader en de werkafspraken met de VNG beschikbaar zijn;
- Een bijlage met een praktische uitwerking van het geldende juridische kader, vereiste dossierbeoordeling en de mogelijke wijze van handelen.

Deze stukken zijn vanuit de Taskforce VVP Drenthe aan alle gemeenten voorgelegd.

De kern van de voorgestelde lijn is dat het geldende juridische kader niet is gewijzigd en handhaving mogelijk blijft. Tegelijkertijd vraagt de ministeriele oproep tot terughoudendheid om een zorgvuldige, dossiergerichte afweging, met bijzondere aandacht voor bestaande bewoning, schrijnende situaties, maatwerk en de ontwikkelrichting van het betreffende park. Deze uitgangspunten omarmen wij, maar wij wachten niet meer af.

Onze aanpak
Permanente bewoning van een recreatiewoning is niet toegestaan als het omgevingsplan dit niet toestaat. De gemeente is dan in beginsel verplicht om handhavend op te treden. Alleen bij bijzondere persoonlijke omstandigheden kan er aanleiding zijn om tijdelijk van handhaving af te zien.

Onze aanpak bestaat uit de volgende stappen:
- Persoonlijk gesprek:
  We gaan met bewoners in gesprek om hun persoonlijke situatie en de reden van de permanente bewoning in beeld te brengen.
- Beoordeling van de situatie:
  We beoordelen of sprake is van bijzondere omstandigheden die aanleiding kunnen geven om tijdelijk niet te handhaven.
- Persoonlijke afspraken:
  Op basis van het gesprek en de beoordeling maken we afspraken met de bewoner.

- Beëindiging van de bewoning:
  Als er geen bijzondere omstandigheden zijn, wordt ingezet op beëindiging van de permanente bewoning in samenspraak met de bewoner.
- Tijdelijke persoonlijke toestemming:
  Als sprake is van bijzondere omstandigheden, kan tijdelijk van handhaving worden afgezien. De duur hiervan wordt afgestemd op de persoonlijke situatie. Als iemand bijvoorbeeld alleen tijd nodig heeft om een huurwoning te vinden, kan een periode van vijf jaar passend zijn. Bij hoge leeftijd of andere bijzondere omstandigheden kan een langere periode aan de orde zijn. Deze tijdsduur wordt formeel vastgelegd met een tijdelijke vergunning.
- Ondersteuning:
  Waar gewenst of nodig kunnen bewoners worden verwezen naar of ondersteund door het sociaal-maatschappelijk werk.

Samenvattend
Om opschorting van handhaving op illegale permanente bewoning van recreatiewoningen nog langer op te schorten is om meerdere redenen niet geoorloofd. De belangrijkste uitgangspunten bij de landelijke aanpak kunnen we goed genoeg omarmen om in de gemeente Coevorden de lokale koers in gang gezet te zetten. Wij zetten in op het gesprek en hanteren de menselijke maat.

Erop vertrouwende u hierbij voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Coevorden

de secretaris

K. Brinks

de burgemeester

R. Bergsma