

Toelichting aanvraag omgevingsvergunningen

EOS Weijerswold

Projectnaam	EOS Weijerswold
Initiatiefnemer	Energy Solutions Group
Auteur	Ventolines
Datum	15-07-2026
Status	Definitief

Inhoudsopgave

1	**Inleiding**	**3**
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging projectgebied	3
1.3	Netaansluiting	4
1.4	Vergunningenkader en procedure	5
1.5	Eigendomssituatie	9
1.6	Initiatiefnemer	9
1.7	Termijn	10
1.8	Leeswijzer	10
2	**Projectbeschrijving**	**11**
2.1	Huidige situatie	11
2.2	Toekomstige situatie	11
3	**Participatie**	**19**
3.1	Participatieplan	19
3.2	Participatieverslag	19
4	**Beleidskader en toetsing**	**20**
4.1	Rijk	20
4.2	Provincie	23
4.3	Regio	27
4.4	Gemeente	27
5	**Beoordelingsregels – BOPA**	**30**
5.1	Inleiding	30
5.2	Duurzaamheid	30
5.3	Gezondheid en omgevingsveiligheid	30
5.4	Water en klimaatadaptatie	35
5.5	Luchtkwaliteit	41
5.6	Geluid	41
5.7	Trillingen	43
5.8	Bodem	43
5.9	Geur	44
5.10	Archeologie	44

5.11 Cultuurhistorie 44
5.12 Mobiliteit en parkeren 45
5.13 Ecologie 46
5.14 Kabels en leidingen 49
5.15 Beschermingszones radiogolven 49
5.16 Milieueffectrapportage 50
5.17 Ladder voor duurzame verstedelijking 50
6 Beoordelingsregels – bouwen 51
6.1 Ruimtelijke bouwactiviteit 51
6.2 Technische bouwactiviteit 51
6.3 Uitweg 52
6.4 Aanlegactiviteiten 53
6.5 Archeologie 54
7 Uitvoerbaarheid 55
7.1 Financiële uitvoerbaarheid 55
7.2 Grondpositie 55
7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 55
8 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties 56

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Energy Solutions Group (hierna: “ESG” of “initiatiefnemer”) is eigenaar van 2 windturbines van Windpark Weijerswold en is voornemens het windpark uit te breiden met een energieopslagsysteem (EOS). De beoogde ontwikkeling is voorzien naast het inkoopstation van het bestaande windpark, ten noordoosten van windturbine WT10, in het buitengebied van de gemeente Coevorden.

Het EOS is primair bedoeld voor het tijdelijk opslaan van (duurzaam) opgewekte elektriciteit afkomstig van het windpark. Daarmee kan worden voorkomen dat het windpark wordt afgeschakeld bij overschotten of dat duurzame energie verloren gaat. De opgeslagen energie kan op een later moment aan het net worden geleverd, bijvoorbeeld bij hogere energievraag of bij een tekort aan (wind)energie. Het initiatief draagt daarmee bij aan het balanceren van vraag en aanbod op het elektriciteitsnet en aan het voorkomen van verspilling van duurzame energie.

De beoogde ontwikkeling is niet toegestaan binnen het geldende Omgevingsplan van de gemeente Coevorden. De initiatiefnemer zal daarom een aanvraag indienen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Dit document bevat de toelichting op de vergunningaanvraag voor de in paragraaf 1.4 bedoelde activiteiten, inclusief de uitgebreide toets voor de Evenwichtige Toedeling van Functies Aan Locaties (ETFAL) als onderbouwing van de BOPA-aanvraag.

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied is gelegen op een agrarisch perceel, kadastraal bekend als gemeente Coevorden, sectie H, perceel 910 (CVD00) (zie Tabel 1). Het totale perceel heeft een oppervlakte van ongeveer 7,5 hectare, waarvan het projectgebied ongeveer 2.000 m^2 (0,2 ha) zal beslaan, waarvan maximaal 1.600 m^2 wordt gebruikt voor energieopslag. Het overige deel zal met deze ontwikkeling beschikbaar komen voor de realisatie van een groenstrook. In Figuur 1 zijn de projectlocatie en de omliggende elementen weergegeven.

Tabel 1 Kadastrale gegevens van EOS Weijerswold

Perceel	Kadastrale gemeente	Kadastrale aanduiding
1	Coevorden	CVD00-H-910



Figuur 1 Beoogde projectlocatie EOS Weijerswold

1.3 Netaansluiting

Het EOS heeft een omvang van maximaal 10 MW / 40 MWh, maar kan ook kleiner worden afhankelijk van de definitieve technische uitwerking. Het EOS zal aansluiten op het bestaande inkoopstation van het windpark Weijerswold en daarmee gebruik maken van de bestaande netaansluiting. Hierdoor is er geen nieuwe netinfrastructuur benodigd.

Het initiatief zal op zijn minst congestieneutraal zijn doordat het binnen de grenzen van de huidige aansluit- en transportovereenkomst bij Enexis (ATO) zal werken. Bij de Omgevingstafel op 8 april 2026 heeft Enexis aangegeven positief tegenover de voorgenomen ontwikkeling te zijn. Aanvullend is er in het najaar van 2025 is er bij Enexis een aanvraag gedaan om de EOS formeel aan te melden als congestieverzachter. Over de uitwerking hiervan is ESG nog in gesprek met Enexis.

Gezien het vermogen van het EOS is er sprake van een elektriciteitsbelasting van meer dan 1 MW. In het kader van de POV is er daarom een zogeheten Energietoets uitgevoerd, die is opgenomen in Bijlage 1.

1.4 Vergunningenkader en procedure

Op het projectgebied is het (tijdelijke deel van het) Omgevingsplan van de gemeente Coevorden van toepassing, waarin de regels uit het bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld op 9 december 2014) zijn opgenomen. De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden – Beekdallandschap' (artikel 3 van de planregels). Daarnaast is het bestemmingsplan Windpark Weijerswold van toepassing op de projectlocatie.

De realisatie en het gebruik van een EOS passen niet binnen de gebruiks- en bouwregels van de vigerende bestemmingsplannen. Voor de realisatie van EOS Weijerswold is derhalve een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) vereist.

Op 26 februari jl. is er door ESG een principeverzoek ingediend bij de gemeente Coevorden. Deze is op 8 april 2026 bij de Omgevingstafel besproken met verschillende partners, waaronder verschillende disciplines bij de gemeente Coevorden, Welstand Het Oversticht, de Omgevingsdienst Drenthe, de Provincie Drenthe en de netbeheerders Enexis en TenneT.

Op 12 mei 2026 heeft het college van B&W aangegeven medewerking te verlenen aan de voorgenomen ontwikkeling uit het principeverzoek (zaaknummer 25575-2026), onder voorbehoud van een aantal voorwaarden. Op 12 juni 2026 is daarna vanuit de gemeenteraad een bericht ontvangen dat zij hebben ingestemd met de gestelde kaders die in het positieve advies worden gesteld.

De voorwaarden van de gemeente Coevorden staan in Tabel 2. In de rechterkolom is toegelicht hoe deze voorwaarde van toepassing is op onderhavige vergunningaanvraag.

Tabel 2 Voorwaarden uit de Mededeling principebesluit met zaaknummer 25575-2026 (d.d. 12 juni 2026)

Voorwaarden uit het Principebesluit	Uitwerking EOS Weijerswold
Clustering van een kleinschalige EOS aansluitend bij de windturbine;	Het EOS zal direct naast het bestaande inkoopstation van het windpark wordt geplaatst, waardoor ruimtelijke en energetische clustering met de bestaande energie infrastructuur van toepassing is.
De bijgaande energietoets wordt aangeleverd bij de aanvraag, uit de ingevulde energietoets en afstemming met Enexis moet blijken dat het plan bijdraagt aan het verminderen van netcongestie;	De EOS zal op zijn minst congestieneutraal zijn, maar in de meeste gevallen zelfs congestie verlichten. Het EOS kan in de toekomst mogelijk formeel als congestieverzachter aangeduid worden. De gevraagde energietoets is opgenomen in bijlage 1.
De containers dienen dekkende kleuren te hebben;	In het landschapsplan (bijlage 2) en in paragraaf 2.2.2 is opgenomen dat de batterijcontainers een dekkende kleur krijgen.
Participatie conform gemeentelijk beleid;	Participatie is uitgevoerd conform gemeentelijk beleid en wordt beschreven in hoofdstuk 3 en bijlage 3.

Inheemse landschappelijke inpassing conform de gebiedskenmerken, uitwerking in erfinrichtingsplan;	Het EOS wordt ingepast met inheemse beplanting conform de gebiedskenmerken, uitgewerkt door een deskundig landschapsbureau. Dit is uitgewerkt in het landschapsplan (bijlage 2).
Door middel van een akoestisch onderzoek wordt aangetoond dat het EOS kan voldoen aan de geluidsnormen van het Omgevingsplan ter hoogte van woningen van derden;	Het akoestisch onderzoek (bijlage 4) toont aan dat het EOS voldoet aan de geldende geluidsnormen ter hoogte van woningen en derden.
Er wordt voor een termijn van 20 jaar (conform tijdelijke vergunning windturbines) een vergunning verleend;	Er wordt een vergunning aangevraagd voor 20 jaar (zie hiervoor hoofdstuk 1.7).
Indien uit historisch vooronderzoek blijkt dat er aanwijzingen zijn dat de bodem ter plaatse van het beoogde EOS verdacht is op bodemverontreiniging, dient in het kader van de Bopa een bodemonderzoek te worden uitgevoerd.	Uit het eerder uitgevoerde historische vooronderzoek blijkt dat er geen aanwijzingen zijn dat de bodem bij het EOS verdacht is op bodemverontreiniging (zie hiervoor hoofdstuk 5.8).

Voor EOS Weijerswold is gekozen voor een meervoudige aanvraag van de benodigde vergunningen. Dit houdt in dat gelijktijdig voor meerdere activiteiten een omgevingsvergunning wordt aangevraagd. Het bevoegd gezag neemt vervolgens één besluit over deze aanvraag. Voorliggende aanvraag heeft betrekking op de activiteiten uit Tabel 3.

Tabel 3 Activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd

Vergunningplichtige activiteiten	Grondslag	Procedure	Bevoegd gezag
Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)	Art. 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet jo. art. 8.0a lid 2 Besluit kwaliteit leefomgeving	Regulier	B&W
Vergunningvoorschrift *Voldoen aan PGS37-1 Richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in energieopslagsystemen*	*Artikel 1.6 en 1.7 Ow (algemene zorgplicht)*	*Regulier*	B&W
Ruimtelijke bouwactiviteit	Art. 5.1 lid 1 sub a Ow jo. art. 22.26 Omgevingsplan gemeente Coevorden	Regulier	B&W
Technische bouwactiviteit	Artikel 5.1 lid 2 sub a Ow jo. artikel 2.25 en 2.26 Besluit bouwwerken leefomgeving	Regulier	B&W
Omgevingsplanactiviteit: uitweg	Artikel 22.297 Omgevingsplan gemeente Coevorden	Regulier	B&W
Omgevingsplanactiviteit: aanlegactiviteiten	Artikel 3.7 Omgevingsplan gemeente Coevorden	Regulier	B&W

Omgevingsplanactiviteit: archeologie waarde 3	Artikel 32.2 bestemmingsplan Buitengebied	Regulier	B&W

Buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Onderhavig document bevat de toelichting op de vergunningaanvraag voor de activiteiten in Tabel 3. De ETFAL-onderbouwing (H5) maakt hiervan onderdeel uit en zal worden ingediend bij de aanvraag van de omgevingsvergunning voor de BOPA. In beginsel is op de omgevingsvergunning voor BOPA de reguliere voorbereidingsprocedure (8 weken, afdeling 4.1 Awb) van toepassing. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) is enkel van toepassing indien er sprake is van (ex artikel 16.65 Ow):

- Bij AMvB aangewezen gevallen, of;
- Op verzoek of met instemming van de aanvrager, of;
- als het gaat om een activiteit die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving, en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

In dit geval is geen sprake van één van de bovenstaande factoren. Daarmee wordt verondersteld dat op de onderhavige aanvraag de reguliere voorbereidingsprocedure van 8 weken van toepassing zal zijn.

Vergunningvoorschrift

De gemeente wordt verzocht om in de omgevingsvergunning een voorschrift op te nemen waarin de initiatiefnemer wordt verplicht te voldoen aan de voorschriften voor de zogenoemde “typical 3”, zoals die volgen uit de richtlijn Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) 37-1 (versie april 2026). In dit voorschrift kan worden opgenomen dat initiatiefnemer vóór de start van de bouw moet aantonen dat aan PGS 37-1 wordt voldaan middels een PGS 37-1 compliance rapport. Dit vergunningvoorschrift is gericht op de invulling van de zorgplicht en legt vast dat PGS 37-1 als best beschikbare techniek geldt (art. 22.41 lid 1 en art. 22.44 lid 1, 2 en 4 van het omgevingsplan).

Dit is vooruitlopend op een wijzigingsbesluit, waarmee op 1 januari 2028 (verwachte datum) een meldingsplicht voor een energieopslagsysteem van dit formaat van toepassing wordt. Door een voorschrift op te nemen dat er expliciet aan de PGS 37-1 wordt voldaan, wordt er zoveel als mogelijk geborgd dat deze activiteit later voldoen aan de toekomstige eisen in het Bal.

Het toepassen van richtlijn PGS 37-1 kwalificeert als toepassing van een gelijkwaardige maatregel als bedoeld in artikel 2.17 lid 2, onder d, Bbl. Daarmee vallen de technische bouwactiviteiten niet onder het stelsel van (gevolgklasse 1 van) de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

Bouwactiviteit (technisch)

De technische bouwactiviteit is van toepassing op vergunningplichtige bouwwerken die zijn aangewezen als vergunningplichtig in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De onderdelen die hieronder vallen zijn:

- Inkoopstation: vergunningplichtig op grond van artikel 2.25, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bbl, indien de hoogte meer dan 5 meter bedraagt;

- Bliksempieken (hoger dan 5 meter): vergunningplichtig op grond van artikel 2.26, eerste lid, aanhef en onder a, van het Bbl;
- Funderingen (ondergronds gelegen): vergunningplichtig op grond van artikel 2.26, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bbl;
- Hekwerken en toegangspoorten: vergunningplichtig op grond van artikel 2.26, tweede lid, aanhef en onder c, van het Bbl, indien sprake is van een erf- of perceelafscheiding met een hoogte van meer dan 2 meter.

Hoewel deze onderdelen afzonderlijk als technische bouwactiviteit kwalificeren op grond van het Bbl en daarom in beginsel ex artikel 2.17 Bbl voor toetsing door een kwaliteitsborger in aanmerking komen, verzoeken wij de gemeente Coevorden om de technische toetsing hiervan op zich te nemen. De bouwwerken voor deze aanvraag maken integraal onderdeel uit van het grotere geheel van de inrichting, waarin zij in directe relatie staan tot elkaar en andere onderdelen.

Binnenplanse omgevingsplanactiviteiten

Op grond van het Omgevingsplan van de gemeente Coevorden en het bestemmingsplan Buitengebied geldt voor de ontwikkeling van EOS Weijerswold ook een vergunningplicht voor de volgende activiteiten:

- *Ruimtelijke bouwactiviteit:* op grond van artikel 22.26 van het Omgevingsplan gemeente Coevorden is voor de realisatie van het EOS een omgevingsvergunning voor een ruimtelijke bouwactiviteit vereist.
- *Uitweg:* op grond van artikel 22.297 van het Omgevingsplan gemeente Coevorden is een omgevingsvergunning vereist voor het aanleggen, wijzigen of gebruiken van een uitweg.
- *Aanlegactiviteiten:* op grond van artikel 3.7 van het bestemmingsplan Buitengebied geldt een vergunningplicht voor o.a. het aanleggen van landschapselementen, het ophogen van gronden en het aanleggen van verhardingen en wegen.
- *Archeologie waarde 3*: ter plaatse van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’ wordt voor het EOS afgeweken van de bouwregels zoals opgenomen in artikel 32.2 van het bestemmingsplan Buitengebied.

Deze bovenstaande activiteiten worden uitgevoerd binnen de kaders van de aangevraagde BOPA, waarbij de afweging voor de omgeving daarmee ook is gemaakt. Een nadere toetsing en onderbouwing hiervan is opgenomen in hoofdstuk 5.

Overige toestemmingen

Toekomstige melding milieubelastende activiteit (MBA)

Op termijn (verwachting 1 januari 2028) zal via een wijzigingsbesluit EOS worden opgenomen als milieubelastende activiteit (MBA) in het Bal. Voor een onderhavige EOS zal naar verwachting een melding voor de MBA volstaan, aangezien het om een lithium-ion batterij gaat met per container een capaciteit van minder 50 MWh en de totale capaciteit van het EOS minder dan 400 MWh betreft. Deze melding zal na de opname in het Bal binnen een overgangstermijn van 2 jaar moeten worden uitgevoerd.

De onderhavige vergunningaanvraag houdt door de naleving van de PGS 37-1 en de veiligheidsafstanden zoals omschreven in het concept wijzigingsbesluit al rekening met de verwachte vereisten uit deze toekomstige wetswijziging, zodat in de toekomst de melding enkel formeel nog zal moeten worden uitgevoerd. Voor meer informatie, zie hoofdstuk 5.3.1.

Ontgrondingsactiviteit

Voor graafwerkzaamheden op locaties met archeologische waarde-3 is daarnaast een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit vereist. Hiervoor geldt een reguliere procedure (8 weken, met mogelijkheid tot verlenging), waarbij Gedeputeerde Staten van de Provincie Drenthe het bevoegd gezag zijn. Grondslag hiervoor vormen artikel 8.2 van de Omgevingsverordening provincie Drenthe en artikel 16.7, onder h, van het Besluit activiteiten leefomgeving. In overeenstemming met de gemeente Coevorden zal deze vergunning voor ontgronding parallel, maar losstaand, bij de Provincie Drenthe worden aangevraagd.

Op grond van artikel 5.1 van het bestemmingsplan 'Windpark Weijerswold' van de gemeente Coevorden zijn de gronden in het gebied "overige zone-windturbine zone" bestemd zijn voor voorzieningen behorend bij de opwekking van elektrische energie door middel van de windturbines. De exportkabel tussen het EOS en het inkoopstation van het windpark kwalificeert als een dergelijke bij de windturbines behorende voorziening en past daarmee binnen de geldende bestemming. De aanleg van de kabel hoeft dus niet als losse activiteit te worden aangevraagd, maar zal door de diepte wel worden meegenomen in de omgevingsvergunning voor archeologie en ontgrondingsactiviteit.

1.5 Eigendomssituatie

De initiatiefnemer heeft een overeenkomst gesloten met de grondeigenaar van de percelen die een opstalrecht voor de ontwikkeling, bouw en gebruik van het EOS op de percelen mogelijk maakt.

1.6 Initiatiefnemer

Energy Solutions Group (ESG) is een internationaal georiënteerde energiespeler die de duurzame energietransitie versnelt door onder andere te investeren in projecten op het gebied van zonne-energie, windenergie, energieopslag en snellaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen (EV's).

Sinds eind 2024 is ESG ook eigenaar en exploitant van de twee westelijke turbines van Windpark Weijerswold. In totaal bestaat Windpark Weijerswold uit vier turbines. De andere twee turbines zijn in eigendom van Windunie. Windunie heeft recent ook een EOS bij haar, de twee oostelijke, windturbines vergund. ESG is voor onderhavige aanvraag de initiatiefnemer.

Ventolines ondersteunt ESG bij de ontwikkeling van de EOS en treedt in dit proces op als adviseur. Ventolines is een ervaren Nederlandse adviseur bij ontwikkeling, contractering, bouw en beheer van duurzame energieprojecten, gespecialiseerd in windenergie, zonne-energie en batterijopslag.

1.7 Termijn

De omgevingsvergunning voor het EOS wordt aangevraagd voor dezelfde termijn als de termijn van de vergunning van het windpark. De omgevingsvergunning voor het windpark is sinds 20 juli 2017 onherroepelijk in werking voor een duur van 30 jaar. Deze vergunning loopt door tot 2047 en het EOS zal dus een vergunning met een duur van 20 jaar worden aangevraagd.

Tegen die tijd wordt in overleg met de gemeente Coevorden beoordeeld of het behoud van het EOS en eventuele verlenging van de vergunningsperiode wenselijk zijn. Na afloop van de vergunningsperiode voor exploitatie wordt het EOS gesaneerd en gerecycled volgens de dan geldende richtlijnen.

1.8 Leeswijzer

Dit document is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige situatie van het projectgebied en de voorgenomen ontwikkeling. Hoofdstuk 3 gaat in op participatie, waarna in hoofdstuk 4 de relevante beleidskaders worden besproken. Hoofdstuk 5 behandelt de beoordelingsregels met betrekking tot de BOPA en hoofdstuk 6 de beoordelingsregels voor het bouwen. Tot slot behandelt hoofdstuk 7 de uitvoerbaarheid van het plan, waaronder de juridische, economische en maatschappelijke haalbaarheid. Hoofdstuk 8 sluit af met de conclusie over een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

2 Projectbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het projectgebied van EOS Weijerswold ligt in het zuidoosten van Drenthe, in het buitengebied van de gemeente Coevorden. De omgeving wordt gekenmerkt door een open agrarisch landschap met een functionele verkavelingsstructuur en beperkte opgaande beplanting. De gronden worden hoofdzakelijk agrarisch gebruikt.

In de directe nabijheid ligt de twee westelijke turbines van het Windpark Weijerswold met het bijbehorende inkoopstation. Deze turbines hebben ieder een vermogen van 3,6 MW en vervullen daarmee een belangrijke rol in de regionale duurzame energievoorziening. Ten zuiden van het projectgebied stroomt het Schoonebekerdiep, die ook de grens met Duitsland vormt. In het Duitse grensgebied staan ook zes windturbines en wordt nog actief gas gewonnen. De ligging nabij deze grensstreek en binnen een zone met energieproductie maakt het projectgebied onderdeel van de bredere energie-infrastructuur, waarbij er veel (duurzame) energie wordt gewonnen.

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Het technische bouwplan

Op de projectlocatie wordt een EOS, ook wel battery energy storage systems (BESS), gerealiseerd, bestaande uit een installatie met lithiumhoudende batterijen. Dit systeem wordt voorzien van bijbehorende installaties en voorzieningen, waaronder omvormers, transformatoren en elektrische bekabeling voor de aansluiting op het bestaande inkoopstation. De EOS zal een maximaal vermogen van 10 MW en betreft een 4 uurs-systeem. Dat wil zeggen dat het een capaciteit van 40 MWh heeft en 4 uur lang volledig kan op- en ontladen.

De ontwikkeling bestaat uit verschillende onderdelen die gezamenlijk het EOS vormen. Hieronder volgt een overzicht van de aangevraagde bouwwerken en hun functies:

- Energiedragers waarin elektriciteit wordt opgeslagen (batterijen), in aangepaste containers of een andere behuizing (batterijsystemen);
- Omvormers en (auxiliary) transformatoren;
- Inkoopstation met schakelinstallaties, laagspanningsverdeelkasten, beveiligingskasten en een energiemanagementsysteem (EMS);
- Hekwerk, toegangspoorten en wegen;
- Brandweeropstelplaats, parkeren en algemene voorzieningen;
- Camerabeveiliging;
- Bliksempieken;
- Bluswatervoorziening.

Deze onderdelen worden hieronder toegelicht.

Batterijsystemen

Het EOS bestaat in de basis uit een veelvoud van batterijen, meer specifiek lithiumhoudende oplaadbare energiedragers. De batterijen worden elektrisch met elkaar tot een systeem verbonden en geplaatst in niet-betreedbare behuizingen in de open lucht. Dit komt overeen met 'Typical 3', zoals bedoeld in de leidende Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) die zich richt op energieopslagsystemen, de PGS 37-1.

De afmetingen van de niet-betreedbare behuizingen zijn afhankelijk van de keuze voor de leverancier. Bij deze behuizingen wordt vaak verwezen naar de term container, aangezien deze behuizingen vaak een afgeleide zijn van een standaard 20-voet zeecontainer.

Afhankelijk van de leverancier kunnen in deze containers behalve batterijen ook omvormers en andere systemen aanwezig zijn, waaronder ventilatie, koeling, een brandbeheerssysteem en elektrische installaties. Er zullen, afhankelijk van de leverancier, ongeveer 6-10 batterijcontainers geplaatst worden. De maximale hoogte van de batterijcontainers (inclusief toebehoren) bedraagt 4,0 meter, zonder fundering. Deze batterijcontainers krijgen, conform het landschapsplan en de voorwaarden uit het principebesluit, dekkende kleuren (bijvoorbeeld groen- of grijstinten).

In Figuur 2 is een illustratie opgenomen die een indicatie geven van het aangezicht van een EOS bij een windpark.



Figuur 2 Voorbeeld van een EOS bij een windpark. Bron: EOS Neeltje Jans

Omvormers en transformatoren

Om elektriciteit afkomstig van het net of van duurzame energiebronnen op te kunnen slaan in de batterijen en op een later moment weer terug te kunnen leveren aan het elektriciteitsnet, is het noodzakelijk dat de stroom wordt omgezet naar het juiste spanningsniveau en stroomrichting.

Hiervoor worden omvormers en transformatoren toegepast. De omvormers zetten gelijkstroom (DC) uit de batterijen om naar wisselstroom (AC), die geschikt is voor netinpassing.

De transformatoren zorgen voor de spanningsaanpassing tussen het laagspanningssysteem van de batterijmodules en het middenspanningsnet. Daarnaast zorgt een auxiliary transformator voor de voeding van de benodigde eigen verbruik van de installaties.

De plaatsing van de omvormers is afhankelijk van de keuze voor de leverancier van de batterijsystemen. In de meeste gevallen worden losse omvormers geplaatst naast de batterijcontainers, waarbij een aantal batterijcontainers wordt aangesloten op elke omvormer. Er zijn echter ook batterijsystemen waarbij de omvormer integraal is verwerkt in de batterijcontainer.

Ook de plaatsing van de transformatoren is afhankelijk van de keuze voor de leverancier van de batterijsystemen en de bijbehorende omvormers. In de meeste gevallen wordt één transformator geplaatst tussen twee omvormers. Twee omvormers en een transformator vormen zo gezamenlijk een vermogensconversiesysteem (ook wel “power conversion system” of “PCS” genoemd) voor een aantal batterijsystemen. In Figuur 3 is een voorbeeld van een dergelijke PCS combinatie weergegeven. Indien de omvormers zijn geïntegreerd in de batterijcontainers, worden losse transformator geplaatst naast de batterijcontainers, waarbij een aantal batterijcontainers wordt aangesloten op elke transformator. Er zullen, afhankelijk van de leverancier, één of twee van deze PCS-systemen gerealiseerd worden. De transformatoren en omvormers zijn vaak maximaal 4,0 meter hoog, zonder fundering.



Figuur 3 Voorbeeld van een transformator - omvormer combinatie. Bron: Power Electronics.

Inkoopstation

Voor het correct functioneren van het EOS zijn er schakelkasten en meetinstallaties nodig, waardoor er ook een additioneel inkoopstation (ook wel schakelstation) voor het EOS benodigd is. Dit inkoopstation bevat voorzieningen die verantwoordelijk zijn voor het schakelen, meten en distribueren van de elektriciteit die tijdens het opladen en ontladen van de batterij wordt getransporteerd. Dit geldt zowel voor de verbinding met het openbare elektriciteitsnet als koppeling met het inkoopstation van het windpark.

Via het energiemanagementsysteem (EMS) in het inkoopstation kan continu worden gemonitord hoeveel elektriciteit van het windpark naar de batterij stroomt en omgekeerd naar het net. Deze metingen zijn essentieel voor het optimaliseren van de energieverdeling en voor het waarborgen van netbalans en veiligheid van de netaansluiting.

Een inkoopstation is doorgaans een rechthoekig prefab gebouw waarin zich de benodigde schakelkasten, meetapparatuur, aansturing, EMS, en beveiligingscomponenten bevinden.

De elektrische bekabeling wordt meestal via de onderzijde van het gebouw ingevoerd, zodat een nette en veilige aansluiting mogelijk is. Het inkoopstation bestaat uit twee lagen, waarvan de onderste laag een kelder is waarin de kabels worden ingevoerd. Een inkoopstation is 3,5-5,5 meter hoog, afhankelijk van of de kelder volledig onder maaiveld wordt aangelegd.

Hekwerk, toegang en veiligheidswegen

Ter beveiliging van het EOS en conform PGS 37-1 wordt rondom het project een hekwerk gerealiseerd met twee uit elkaar gelegen toegangspoorten. Deze poorten bevinden zich aan de noordoost- en zuidwestzijde van de projectlocatie en zijn bereikbaar via een centrale aanrijroute en een alternatieve aanrijroute. Hierover wordt meer informatie gegeven in hoofdstuk 5.3.1.

De interne veiligheidswegen hebben een minimale breedte van 4,5 meter - conform de PGS 37-1 – en een binnenste en buitenste bochtstraal van respectievelijk 5,5 meter en 10 meter - conform de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid (2019) van Brandweer Nederland en de specifieke planregels van voor bereikbaarheid de Veiligheidsregio Drenthe. Het hekwerk en de toegangspoorten zullen conform PGS 37-1 tussen de 1,5 meter en 2,5 meter hoog zijn.

Camerabeveiliging en verlichting

Conform PGS 37-1 dienen de toegangspoorten onder toezicht te staan. Het EOS wordt daarom uitgerust met camerabeveiliging. De cameramasten krijgen een maximale hoogte van 4 meter en zullen waar mogelijk worden gecombineerd met verlichtingsmasten. De exacte locaties van deze cameramasten zullen op een later moment worden bepaald en zal worden aangegeven op de definitieve site lay-out.

Bliksempieken

Binnen het EOS worden bliksempieken gerealiseerd ten behoeve van de veiligheid van de installaties. Dit zijn smalle metalen staven die verticaal de lucht in steken, ruim boven de overige bouwwerken uit, zodat ze optimaal kunnen functioneren. De bliksempieken beschermen de componenten tegen beschadiging bij blikseminslag. Deze pieken worden, afhankelijk van de leveranciers, naast of op de batterijsystemen gemonteerd. De exacte locatie van deze bliksempieken zal op een later moment worden bepaald en zal worden aangegeven op de definitieve site lay-out.

Bluswatervoorzieningen

Vanwege de grote afstand (>2km) tot aan de dichtstbijzijnde beschikbare bluswaterbron is afgestemd met de Veiligheidsregio dat er binnen het projectgebied één bluswatervoorziening zal worden aangelegd. Hiermee kan worden voldaan aan de PGS 37-1 en de planregels van de Veiligheidsregio Drenthe. De exacte locatie voor de bluswatervoorziening is nog niet bepaald en zal worden aangegeven op de definitieve site lay-out. In de generieke site lay-out is de bluswatervoorziening wel indicatief aangegeven.

Overige onderdelen

Binnen het projectgebied is er tot slot ook ruimte gereserveerd voor parkeerplaatsen, een opstelplaats nabij de bluswatervoorziening en de opslag van reserveonderdelen.

De opstelplaats voor de hulpdiensten is conform de regels uit de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid (2019) en de planregels van de Veiligheidsregio Drenthe.

Tijdens de bouwperiode wordt er gebruik gemaakt van een bouwkeet en tijdelijke verhardingen. Daarnaast zullen er machines zoals hijskranen en hulpconstructies gebruikt worden om de werkzaamheden (veilig) te laten verlopen.

2.2.2 Landschappelijke inpassing

Voor de ontwikkeling van het EOS is een landschappelijk inpassingsplan door een landschapsarchitect van het adviesbureau Eelerwoude opgesteld. In de planvorming zijn vroegtijdig drie verschillende ontwerpalternatieven voor de inpassing opgesteld.

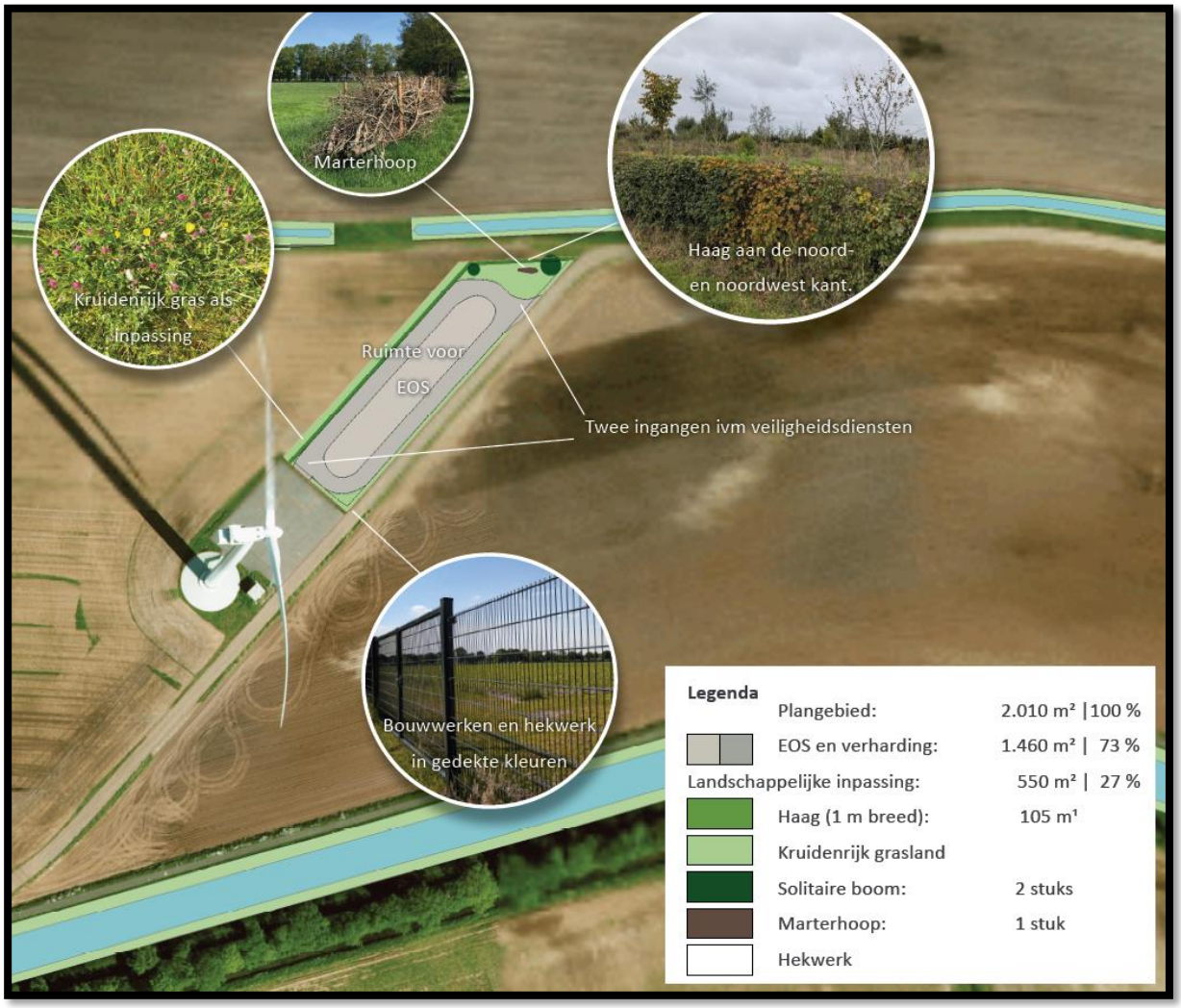
Op 16 juni zijn deze alternatieven besproken met een beleidsmedeweker groenbeheer van de gemeente Coevorden. Uit dit gesprek is een voorkeursalternatief gespecifieerd, waarbij de door de gemeente gewenste aanpassingen, de resultaten van de ecologische quickscan en de wensen van de omgeving zijn verwerkt (zie Figuur 4). Dit landschapsplan is opgenomen in Bijlage 2. De belangrijkste uitgangspunten van het landschappelijke inpassingsplan zijn hieronder toegelicht.

Uitgangspunten landschappelijke inpassingsplan:

- Het totale projectgebied wordt voor ongeveer 25% ingericht met landschappelijke inpassing. Dit is meer dan de eis uit de provinciale omgevingsverordening, die vraagt om een robuuste inpassing van ten minste 10% van de totale oppervlakte van de batterijopslag.
- Omdat het EOS enkele meters boven maaiveld uitsteekt, is inpassing met opgaande beplanting goed mogelijk. Vanaf de Europaweg en een aantal woningen uit Weijerswold kan er zicht op het terrein zijn. Daarom worden aan deze noord- en noordwestzijde opgaande beplantingszones aangebracht. Deze haagvormige beplanting onttrekt het EOS zoveel mogelijk aan het zicht voor omwonenden en voor de recreanten die gebruik maken van de fietsroute langs het Schoonebekerdiep.
- De beplantingskeuze uit het landschapsplan sluit aan bij de aanwezige soorten in het landschap. Er wordt gekozen voor inheemse soorten, zoals de beuk, haagbeuk en hulst. Deze soorten komen ook in de omgeving voor volgens de Handreiking Basiskwaliteit Natuur[1] van de Provincie Drenthe. Door het gebruik van verschillende soorten biedt de haag zowel esthetisch als ecologisch toegevoegde waarde.
- Rondom het EOS wordt een hekwerk aangelegd. De beplantingshaag aan de noord- en noordwestzijde wordt vóór het hek geplaatst, zodat er zicht is op de haag.
- De zuidoost- en zuidwestzijde worden ingericht met kruidenrijk grasland, aansluitend op de bermen in de directe omgeving.
- Voor eenvoudig beheer wordt langs de noordwestzijde een smalle strook kruidenrijk grasland opgenomen. Aan de noordzijde blijft ruimte vrij voor het bestaande schouwpad langs de watergang. Het onderhouds- en beheer van de groenstrook wordt door ESG zelf uitgevoerd.

[1] Basiskwaliteit Natuur, Provincie Drenthe

- Om visuele aansluiting met de omgeving te behouden en de wensen van de gemeente te waarborgen, worden de batterijcontainers en de hekwerken uitgevoerd in dekkende kleuren (groen- of grijstinten).
- Ter dekking van de mogelijk aanwezige zoogdieren wordt een marterhoop aangelegd aan de noordzijde van het EOS.



Figuur 4 Ontwerp landschappelijke inpassing EOS Weijerswold

2.2.3 Flexibiliteit in de aanvraag

In overleg met de Veiligheidsregio Drenthe, de Omgevingsdienst Drenthe en de gemeente Coevorden is er afgesproken om de detailengineering later aan te leveren.

Er wordt gekozen voor een uitgestelde aanlevering, omdat de definitieve keuze voor de leverancier pas gemaakt kan worden nadat de benodigde vergunningen zijn verleend. De markt voor batterijsystemen is sterk in ontwikkeling; batterijsystemen die een jaar geleden de marktstandaard waren, zijn inmiddels verouderd, terwijl moderne systemen efficiënter en stiller zijn.

Door de detailengineering later uit te werken, kan worden aangesloten bij actuele en optimale technologie. In overeenstemming met het bevoegd gezag is daarom afgesproken om *minimaal drie weken vóór de start van de bouwwerkzaamheden* deze documenten ter informatie en/of goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

In dat kader wordt verzocht om in de omgevingsvergunning een voorschrift op te nemen waarin wordt bepaald dat de volgende onderdelen van de detailengineering tijdig – minimaal drie weken voorafgaand aan de start van de werkzaamheden – ter goedkeuring van het bevoegd gezag moeten worden ingediend:

- Leverancierskeuze met technische gegevens
- De definitieve site lay-out en exacte opstelling van de onderdelen/installaties;
- Doorsnedetekeningen van de bovengrondse installaties;
- Constructieve berekeningen en -tekeningen;
- Een uitgewerkte checklist van PGS 37-1, inclusief een calamiteitenplan.

Deze werkwijze draagt bij aan een zorgvuldig verloop van het vergunningsproces en biedt voldoende flexibiliteit om de meest actuele inzichten en technologieën in de uitvoering te betrekken.

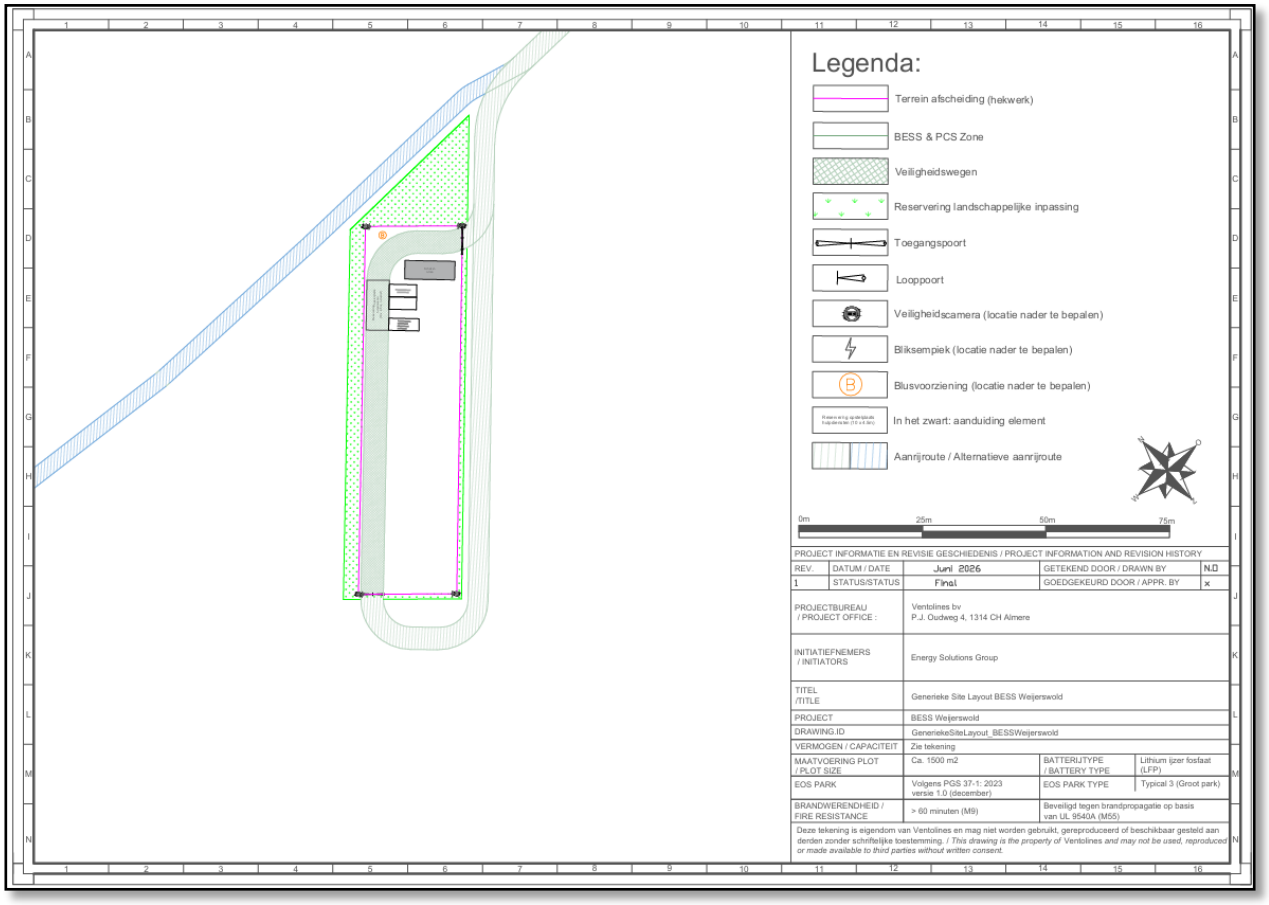
Generieke site lay-out

Ter vervanging van de detailengineering en een definitieve site lay-out wordt in dit stadium met een generieke site lay-out gewerkt. Hierin zijn de belangrijkste componenten binnen de projectlocatie reeds weergegeven en wordt de naleving (voor zover mogelijk) aan de PGS 37-1 van het ontwerp aangetoond. Om flexibiliteit te behouden voor de uiteindelijke keuze van systemen en leveranciers, is de site lay-out ingericht met batterijsystemen (BESS) zones en transformatoren en omvormers (PCS) zones die voldoen aan de (afstanden)eisen van de PGS 37-1. Binnen deze zones kunnen de definitieve batterijsystemen en bijbehorende systemen in een later stadium worden gepositioneerd. Op deze manier wordt enerzijds voldaan aan de wettelijke veiligheidsvereisten en kan op basis van de tekening een zorgvuldige ruimtelijke afweging in het kader van de ETFAL plaatsvinden, terwijl anderzijds bij de uitvoering gebruik kan worden gemaakt van de meest actuele en efficiënte technologieën.

Conform PGS 37-1 worden de batterijcontainers gegroepeerd bij elkaar geplaatst (clustering), waarbij elk cluster bestaat uit maximaal twee rijen van naast elkaar geplaatste batterijcontainers met een maximale breedte van 35 meter. Tussen de clusters wordt een onderlinge afstand aangehouden van ten minste de hoogte van de behuizingen t.o.v. het maaiveld, met een minimum van 1,5 meter.

De inrichting en opbouw van het EOS zal in alle gevallen voldoen aan de vigerende wet- en regelgeving op het gebied van veiligheid. Hierbij wordt onder meer voldaan aan de richtlijnen va de PGS 37-1, de regels met betrekking tot de toekomstige opname in het Bal als milieubelastende activiteit en de geldende normeringen vanuit de Veiligheidsregio Drenthe en Omgevingsdienst Drenthe.

In Figuur 5 is de generieke site lay-out weergegeven. Vergrote versies, inclusief legenda, zijn opgenomen in bijlagen 5 en 6.



Figuur 5 Generieke site lay-out EOS Weijerswold

2.2.4 Beoogd kabeltracé

Het EOS wordt aangesloten op het inkoopstation van het windpark. Deze bevindt zich ten zuidwesten van de kraanopstelplaats van de windturbine. De kabelverbinding van het inkoopstation van het EOS en het inkoopstation van het windpark zal gerealiseerd worden met een ondergrondse kabel. Het definitieve kabeltracé en de uitvoeringsmethode is nog niet bepaald, maar waarschijnlijk zal deze kabel middels een open ontgraving rondom de kraanopstelplaats of middels een gestuurde boring onder de kraanopstelplaats en private weg naar het inkoopstation worden gerealiseerd. Door het vigerende bestemmingsplan is de aanleg van de kabel zonder gemeentelijke toestemming uitvoerbaar. In het kader van archeologie en ontgrondingen is het gebied rondom het EOS en het inkoopstation van het windpark wel onderzocht. Ook hieruit blijkt dat de beschikbare methoden uitvoerbaar zijn.

3 Participatie

3.1 Participatieplan

Omdat een EOS een ruimtelijke en maatschappelijke impact kan hebben, is het van belang dat omwonenden, belanghebbenden en andere betrokken partijen tijdig en transparant worden geïnformeerd over de plannen en de mogelijkheid krijgen om vragen te stellen en eventuele zorgen te uiten.

Voor de ontwikkeling van EOS Weijerswold is daarom een participatieplan opgesteld, conform de Nota Verbindend Besturen en Samenwerken van de gemeente Coevorden (juli 2021). In dit participatieplan is vastgelegd op welke wijze omwonenden worden geïnformeerd en betrokken bij de planvorming. De gekozen aanpak richt zich op het vroegtijdig informeren van de directe omgeving, het beantwoorden van vragen en het ophalen van relevante aandachtspunten.

3.2 Participatieverslag

Conform het participatieplan zijn op 9 juni 2026 de direct omwonenden binnen een straal van 750 meter rondom het projectgebied geïnformeerd door middel van huis-aan-huis bezoeken. In totaal zijn 13 woningen benaderd, waarvan bij 8 woningen persoonlijk contact heeft plaatsgevonden en bij 5 woningen is een informatiebrief achtergelaten.

Tijdens de gesprekken is het initiatief toegelicht en was er ruimte voor vragen en het delen van zorgen en aandachtspunten. Uit deze gesprekken bleek dat er overwegend begrip bestaat voor de noodzaak van energieopslag. De belangrijkste vragen hadden betrekking op de toename in verkeer en geluid en hoe het project eruit zou komen te zien. Aan de hand van de participatieflyer kon duidelijk uitgelegd worden wat deze effecten zouden inhouden. Hierbij gaven de omwonenden de voorkeur aan zicht op beplanting vanaf hun woningen in plaats van direct zicht op de batterijcontainers. Om het EOS goed in de omgeving te laten opgaan, rekening houdend met de toevoeging van de EOS, is daarom gekozen voor de aanleg van een beplantingshaag aan zowel de noord- als de noordwestzijde van het projectgebied.

De participatie heeft niet geleid tot wijzigingen in de basisopzet of locatie van het project, maar wel tot aanvullende aandacht voor de genoemde omgevingsaspecten in de verdere uitwerking van de planvorming. Voor een volledig overzicht van de reacties en de beantwoording daarvan, zie het volledige participatieverslag in bijlage 3.

4 Beleidskader en toetsing

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het beleid en de wet- en regelgeving rondom energieopslagsystemen en ruimtelijke ordening. Daarbij wordt toegelicht hoe EOS Weijerswold past binnen de geldende beleidskaders en ruimtelijke plannen.

4.1 Rijk

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI), vastgesteld op 11 september 2020, vormt het overkoepelende beleidskader voor de lange termijnontwikkeling van de fysieke leefomgeving in Nederland. De visie is opgesteld in samenhang met de nieuwe Omgevingswet (in werking sinds 1 januari 2024) en richt zich op de bundeling en integratie van beleidsopgaven binnen één strategisch raamwerk.

De NOVI richt zich op vier hoofdthema's:

1. Ruimte voor klimaatverandering en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke, leefbare steden en regio's
4. Toekomstbestendig beheren van de fysieke leefomgeving

Een belangrijk uitgangspunt van de NOVI is het voeren van een integraal beleid: maatregelen en ontwikkelingen in de leefomgeving worden niet afzonderlijk benaderd, maar in samenhang afgewogen. Dit bevordert de kwaliteit, efficiëntie en duurzaamheid van ruimtelijke keuzes. Binnen de NOVI is de energietransitie benoemd als een van de meest urgente en ruimtelijk ingrijpende opgaven. Het beleid stuurt op het realiseren van betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, waarbij fossiele energiebronnen worden vervangen door duurzame alternatieven.

De ontwikkeling van een EOS sluit naadloos aan op de doelstellingen van de NOVI en levert op meerdere fronten een bijdrage aan de uitvoering ervan:

- *De ontwikkeling bevordert de ondersteuning van de energietransitie* doordat een EOS het mogelijk maakt om lokaal opgewekte duurzame energie op te slaan en op een later moment te leveren, wat de integratie van weersafhankelijke bronnen zoals zon en wind faciliteert.
- *De ontwikkeling bevordert ruimtelijke efficiëntie* doordat de inpassing van een EOS vaak nabij bestaande energievoorzieningen kan worden gerealiseerd. Dit is ook het geval bij EOS Weijerswold.
- *De ontwikkeling draagt bij aan betrouwbaarheid en leveringszekerheid doordat* batterijopslag de flexibiliteit van het energiesysteem vergroot en netcongestie helpt te beperken, waarmee het systeem robuuster en toekomstbestendiger wordt. Dit past binnen het streven van de NOVI naar een veilige en betrouwbare energievoorziening.

Conclusie

De ontwikkeling past binnen het beleid van de NOVI, doordat het meerdere beleidsdoelen tegelijk steunt door een concrete en doelgerichte bijdrage aan zowel de energietransitie als het zorgvuldig en toekomstgericht inrichten van de fysieke leefomgeving.

4.1.2 Nationaal Plan Energiesysteem (NPE)

Het Nationaal plan energiesysteem (NPE) beschrijft hoe Nederland een energiesysteem ontwikkelt dat past bij een klimaatneutrale samenleving. Het plan omvat een langetermijnvisie tot 2050 en wordt iedere 5 jaar geëvalueerd en aangepast, waarmee het inspeelt op innovaties en maatschappelijke ontwikkelingen. Er wordt ingezet op vijf richtinggevende doelen:

1. **Maximaal aanbod**; Nu maximale inzet op aanbod van duurzame energie en energie-infrastructuur.
2. **Energiebesparing**; Besparing als belangrijkste hoeksteen van het energiebeleid.
3. **Slim inzetten energie en infrastructuur**; Schaarse energie- en infrastructuur inzetten vanuit systeemperspectief en voor opbouw van ketens en markten.
4. **Internationale samenwerking**; Sterke internationale samenwerking en maximaal verbonden energiesysteem.
5. **Samen sturen**; Met burgers en bedrijven met ruimte voor initiatief en participatie.

Als onderdeel van de pijler '*maximaal aanbod*' wordt ingezet op meer flexibiliteit in het energiesysteem. Omdat de opwek van elektriciteit in de toekomst steeds afhankelijker wordt van het weer, moet er flexibiliteit in het systeem zitten om ook elektriciteit beschikbaar te hebben op momenten dat het niet waait en de zon niet schijnt. Flexibiliteit in de energieketen komt er door middel van energieopslag. Dit kan op verschillende manieren, waaronder batterijen, waterstof of warmtebuffers.

Conclusie

EOS Weijerswold past binnen het beleid van het Nationaal Plan Energiesysteem, omdat een EOS achter de meter bij een windpark ervoor zorgt dat overtollige windenergie opgeslagen kan worden en op een later moment beschikbaar is. Hierdoor wordt duurzame productie van elektriciteit efficiënter benut en sluit de ontwikkeling dus aan bij de doelstelling '*maximaal aanbod*'.

4.1.3 Nationaal Programma Energiehoofdstructuur (PEH)

Het Nationaal Programma Energiehoofdstructuur is een plan van de Rijksoverheid dat inzicht geeft in de ruimtelijke behoeften van de nationale energie-infrastructuur in aanloop naar een klimaatneutraal energiesysteem in 2050. Het programma vormt een ruimtelijke uitwerking van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en heeft als doel om tijdig en integraal ruimte te reserveren voor essentiële energievoorzieningen op nationaal niveau. Het PEH bevat onder andere een visie op de energiehoofdstructuur tot 2050 en een overzicht van ruimtelijke claims voor energie-infrastructuur. De ruimtelijke componenten waarop het PEH zich richt, zijn onder andere:

- Hoogspanningsverbindingen;
- Buisleidingen voor waterstof, warmte en CO2;
- Grootschalige locaties voor duurzame energieopwekking;

- Grootschalige energieopslag, zoals batterijopslag of waterstofopslag;
- Elektrolysers voor de productie van waterstof;
- Locaties voor regelbaar vermogen

De ontwikkeling van EOS Weijerswold sluit aan op de beleidsdoelen uit het PEH omdat:

- *De ontwikkeling voldoet aan de doelstelling voor grootschalige energieopslag*, welke expliciet is opgenomen in het PEH als noodzakelijke voorziening om het energiesysteem betrouwbaar en flexibel te houden. Een EOS maakt het mogelijk om (lokaal opgewekte) duurzame elektriciteit tijdelijk op te slaan en op een later moment terug te leveren aan het net, waarmee een EOS helpt bij het balanceren van vraag en aanbod.
- *De ontwikkeling voldoet aan de doelstelling voor regelbaar vermogen* doordat een EOS hier door de snelle reactietijd een bijdrage aan kan leveren.

Conclusie

De ontwikkeling past binnen het beleid van het PEH doordat EOS Weijerswold concreet bijdraagt aan de doelstellingen voor grootschalige energieopslag en regelbaar vermogen.

4.1.4 Routekaart Energieopslag (2023)

De Routekaart Energieopslag (2023), opgesteld door het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, biedt richtinggevend kader voor het stimuleren en integreren van energieopslag in het Nederlandse energiesysteem tot 2035 en verder. De routekaart benoemt opslag niet als doel op zich, maar als een kritisch middel om de betrouwbaarheid, duurzaamheid en betaalbaarheid van het energiesysteem te waarborgen.

Energieopslag is geen doel op zich, maar een cruciaal middel om meerdere functies binnen het energiesysteem te vervullen. Het draagt bij aan het balanceren van vraag en aanbod, het opvangen van piekverbruik (zoals bij warmte), het verlichten van netcongestie en het aanleggen van strategische energiereserves. Deze functies zijn essentieel voor een betrouwbaar en toekomstbestendig energiesysteem.

EOS Weijerswold draagt bij aan de doelstelling voor het beperken van curtailment doordat een EOS kan worden ingezet om (lokaal opgewekte) elektriciteit op te slaan op momenten waarop sprake is van netcongestie (wanneer het net 'verzadigd' is) of momenten waarop het aanbod van elektriciteit de vraag (ver) overstijgt. Hiermee voorkomt een EOS dat duurzame elektriciteit verloren gaat en verhoogt de benuttingsgraad van duurzame bronnen.

EOS Weijerswold draagt bij aan de doelstelling voor het ondersteunen van het elektriciteitsnet doordat een EOS kan worden ingezet om (lokaal opgewekte) elektriciteit op te slaan op momenten waarop het elektriciteitsnet zwaar wordt belast en buiten piekmomenten af te geven aan het net. Hierdoor wordt de belasting van het net verlaagd. Bovendien kan een EOS worden ingezet om onbalans op het elektriciteitsnet te helpen verminderen en om te helpen de frequentie op het elektriciteitsnet stabiel te houden.

Conclusie

De ontwikkeling past binnen het beleid van de Routekaart Energieopslag doordat het bijdraagt aan de doelstellingen voor het beperken van curtailment en het ondersteunen van het elektriciteitsnet.

4.1.5 Landelijk Actieprogramma Netcongestie (LAN)

Het Landelijk Actieprogramma Netcongestie (LAN) is een samenwerkingsinitiatief van de overheid, netbeheerders en andere betrokken partijen om het toenemende probleem van netcongestie effectief aan te pakken. Door de snelle groei van zowel elektriciteitsvraag als duurzame opwek (zoals zon en wind) ontstaan knelpunten, waardoor het netwerk niet altijd voldoende capaciteit biedt voor nieuwe aansluitingen en transport.

Het LAN richt zich op het slimmer en efficiënter gebruiken van het bestaande net en het versnellen van noodzakelijke uitbreidingen. De maatregelen omvatten onder andere het stimuleren van piekvermijding, actief congestiemanagement, het delen van actuele netdata, invoeren van het “use-it-or-lose-it” principe voor capaciteit, en het bevorderen van lokale energiehubs en opslag.

De aanpak is gevat in drie hoofdlijnen: sneller bouwen van netcapaciteit, beter benutten van het bestaande netwerk en slimmer inzicht in netbelasting.

EOS Weijerswold draagt bij aan de doelstelling van het beter benutten van het bestaande netwerk doordat een EOS kan worden ingezet om (lokaal opgewekte) elektriciteit op te slaan op momenten waarop het elektriciteitsnet (te) zwaar wordt belast en buiten piekmomenten af te geven aan het net. Hierdoor wordt de belasting van het net verlaagd en wordt de beschikbare capaciteit van het net beter benut.

Conclusie

De ontwikkeling past binnen het beleid van het LAN doordat EOS Weijerswold een belangrijke rol kan spelen in het voorkomen en verminderen van netcongestie, en het de doorontwikkeling van een betrouwbaar en toekomstbestendig elektriciteitsnet ondersteunt.

4.2 Provincie

4.2.1 Omgevingsvisie Drenthe 2022

Met de Omgevingsvisie Drenthe 2022 wordt invulling gegeven aan de strategische visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving op grond van de Omgevingswet. Deze langetermijnvisie kan worden samengevat als: ‘*Ontwikkeling van robuuste systemen mét ruimtelijke kwaliteit*’. Op de kaart wordt onderscheidt gemaakt tussen vier domeinen:

1. Het robuust sociaaleconomisch systeem
2. Het robuust landbouwsysteem
3. Het robuust natuursysteem
4. Het robuust watersysteem

Daarnaast zijn er gebieden in Drenthe waar verschillende functies samenkomen en geen van bovenstaande systemen dominant aanwezig is. Deze gebieden worden multifunctionele gebieden genoemd.

De doelstellingen met betrekking tot het energiesysteem en de energietransitie maken onderdeel uit van het sociaaleconomische systeem. De provincie Drenthe heeft de ambitie om in 2050 volledig energieneutraal te zijn, met een betrouwbare en betaalbare energievoorziening en een beperkte uitstoot van broeikasgassen. Om deze doelen te realiseren is de Regionale Energiestrategie (RES) Drenthe opgesteld, die betrekking heeft op het gehele grondgebied van de provincie.

Ten aanzien van de productie van hernieuwbare energie streeft de provincie ernaar om in 2030 40% van de energiebehoefte duurzaam te produceren. De locatiekeuze voor zonneparken en windturbines wordt daarbij overgelaten aan de gemeenten. Op het gebied van energie-infrastructuur is het doel om te komen tot een robuust en toekomstbestendig energiesysteem in Drenthe, dat kan voorzien in de sterke groei van hernieuwbare energie en de transitie van fossiel naar elektrificatie, hernieuwbare gassen en warmtenetten.

Conclusie

EOS Weijerswold past binnen het beleid van de Omgevingsvisie Drenthe 2022, omdat het plaatsen van een EOS bijdraagt aan een toekomstbestendig energiesysteem en de transitie van fossiele energie naar elektrificatie ondersteunt, doordat piekproductie van Windpark Weijerswold kan worden opgeslagen en op latere momenten effectief kan worden benut.

4.2.2 Ontwerp-Omgevingsvisie Drenthe 2026

De Provincie Drenthe heeft de afgelopen jaren gewerkt aan een nieuwe omgevingsvisie. Deze Ontwerp-Omgevingsvisie lag ter inzage tot 21 mei 2026. De nieuwe Omgevingsvisie speelt in op de veranderende maatschappelijke opgaven en legt daarbij sterker de nadruk op de samenhang tussen deze opgaven.

De ontwerp-omgevingsvisie is uitgewerkt langs drie hoofdambities:

1. Toekomstbestendig landelijk gebied
2. Gezonde groei voor een vitale samenleving
3. Mooi, schoon, gezond en veilig Drenthe

Onderdeel van de ambitie *gezonde groei voor een vitale samenleving* is het uitgangspunt *versterken van de netwerken voor energie*. Het uitgangspunt in deze nieuwe omgevingsvisie bouwt voort op de huidige omgevingsvisie, namelijk als uitgangspunt een mix van duurzame energiebronnen met zoveel mogelijk gebruik van eigen hernieuwbare bronnen. De focus ligt op betere aansluiting van vraag en aanbod door meer lokale uitwisseling, opwek en opslag. Hier hoort ook het verkennen van batterijen en het op elkaar afstemmen van energieopslag uit wind en zon en het gebruik daarvan in verschillende energiedragers bij.

Conclusie

De verwachting is dat op 23 september 2026 de nieuwe Omgevingsvisie wordt vastgesteld. EOS Weijerswold past vooruitlopend binnen het beleid van de ontwerp-Omgevingsvisie Drenthe 2026, omdat het toevoegen van een batterij achter de meter bij Windpark Weijerswold bijdraagt aan het versterken van de energienetwerken en het verbeteren van de balans tussen vraag en aanbod, door lokaal opgewekte energie op te slaan en op een later moment beschikbaar te maken voor gebruik.

4.2.3 Drents Actieprogramma Netcongestie

Het Drents Actieprogramma Netcongestie is opgesteld om de energie-infrastructuur in Drenthe klaar te maken voor de toekomst. Het programma sluit aan op het Landelijk Actieprogramma Netcongestie (LAN), zie ook paragraaf 4.1.5. De aanpak bestaat uit vier onderdelen:

1. Sneller bouwen (van netverzwaring)
2. Sterker sturen (waar wanneer welke transportcapaciteit beschikbaar komt)
3. Flexibiliteit vergroten (van de capaciteitsvraag van aangeslotenen)
4. Actieagenda netcongestie laagspanningsnet

Energieopslag wordt binnen het energiesysteem steeds belangrijker en vormt een aanvulling op de bovengenoemde onderdelen van het actieprogramma. Het draagt bij aan het vergroten van de flexibiliteit van het energiesysteem. Om ruimtelijke versnippering te voorkomen werkt de provincie momenteel aan ruimtelijk beleid voor zowel grootschalige als kleinschalige energieopslagsystemen.

Conclusie

EOS Weijerswold past in het beleid van het Drents Actieprogramma Netcongestie, omdat het toepassen van energieopslag bijdraagt aan het vergroten van de flexibiliteit van het energiesysteem en helpt bij het verminderen van netcongestie door vraag en aanbod van elektriciteit beter op elkaar af te stemmen.

4.2.4 Omgevingsverordening Provincie Drenthe

In de Omgevingsverordening van de Provincie Drenthe staan de regels over de fysieke leefomgeving, waaronder de vertaling van de doelen voor de onderwerpen ruimtelijke ontwikkelingen en duurzame energie. In de in werking zijnde versie Omgevingsverordening staat niks expliciet opgenomen over (de ruimtelijke aspecten van) energieopslag.

Op 20 maart 2025 zijn in de voorgestelde wijziging van de Omgevingsverordening[2] artikel 3.26a (batterij-opslag) en artikel 3.26b (energietoets) opgenomen. In artikel 3.26a is onder meer een definitie opgenomen voor grootschalige batterijopslag: “een oppervlakte van 0,5 hectare of meer, wat — naar huidige stand van de techniek — overeenkomt met een capaciteit van circa 70 MW”. Op basis van die grenswaarden valt EOS Weijerswold daarmee onder de categorie kleinschalige EOS.

[2] Wijziging Omgevingsverordening Drenthe, 20 maart 2025

Artikel 3.26b bevat regels betreft het vereiste balancerende effect op het energienet van batterij-opslag projecten. Samenvattend, kleinschalige batterijopslag, kleiner dan 0,5 hectare, is mogelijk, mits:

- De ontwikkeling onderdeel uitmaakt of aansluit op een wind- of zonnepark en dient ter opvang van pieken van het zonne-of windpark, en niet langer mogelijk wordt gemaakt dan 25 jaar.
- Het omgevingsplan een juridisch bindend landschappelijk inpassingsplan bevat dat verzekert dat de landschappelijke kwaliteit niet onevenredig wordt aangetast. Het landschappelijk inpassingsplan moet voldoen aan de volgende voorwaarden:
    - De landschappelijke inpassing is robuust en bedraagt ten minste 10% van de totale oppervlakte van de batterij-opslag.
    - De landschappelijke inpassing is gebaseerd op de bestaande landschapsstructuur.
    - De landschappelijke inpassing wordt daar waar mogelijk gecombineerd met andere maatschappelijke opgaven (als bosaanplant, waterberging, biodiversiteit).
    - De landschappelijke inpassing bestaat uit inheems en hoog opgaande beplanting.
    - Het landschapsplan wordt opgesteld door een daartoe gekwalificeerd bureau dat is ingeschreven in het architectenregister.
- De motivering van het omgevingsplan een energieparaaf bevat met daarin een verslag van het inventariserend overleg tussen de netbeheerder en de initiatiefnemer of de gemeente. Er moet in ieder geval blijken welke beheersmaatregelen, energiecontract-vormen en technieken aangewend worden om congestie en piekbelasting van de elektriciteitsinfrastructuur tegen te gaan. Of de maatregelen voldoende zijn, wordt beoordeeld aan de hand van het provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat van de provincie Drenthe.
- Ten hoogste in 20 hectare elektriciteitsopslag wordt voorzien in de gehele provincie Drenthe.

Conclusie

EOS Weijerswold wordt achter de meter bij een windpark aangesloten (zie paragraaf 1.3). Het landschappelijke inpassingsplan voldoet aan de hiervoor geldende eisen (zie paragraaf 2.2.2) en er is een energietoets uitgevoerd, waarin de bespreekpunten tussen de netbeheerder en de gemeente/initiatiefnemer zijn opgenomen (zie bijlage 1).

Hiermee past het EOS binnen de huidige Omgevingsverordening van de Provincie Drenthe. Bij de uitwerking van het project is rekening gehouden met de voorwaarden die in de genoemde verordening wijzigingen zijn geformuleerd.

4.3 Regio

4.3.1 Regionale Energie Strategie 1.0 Drenthe

De RES-regio Drenthe valt samen met de provinciegrenzen van Drenthe. De doelstelling van RES-regio Drenthe is om in 2050 volledig energieneutraal te zijn en geen aardgas meer te gebruiken.

De RES-ambitie die daar bij hoort is 3,45 TWh aan grootschalige hernieuwbare elektrische opwek. Om het RES uitvoerbaar te maken, zijn er vier afwegingskaders gedefinieerd:

1. Maatschappelijk en bestuurlijk draagvlak
2. Kwantiteit wat betreft elektriciteit en warmte
3. Energiesysteemefficiëntie
4. Ruimtegebruik

Een belangrijke uitdaging binnen het toekomstige energiesysteem is de afhankelijkheid van weersomstandigheden, doordat een groot deel van de energie wordt opgewekt met zonne- en windenergie. In het kader van RES 2.0 werkt de RES-regio Drenthe, samen met netbeheerders, aan een integrale doorrekening en een routekaart richting een robuust elektriciteitsnetwerk in 2030.

Het RES is continu in ontwikkeling. Om uiteindelijk toe te werken naar een energieneutraal Drenthe in 2050, worden verschillende aspecten nader onderzocht, waaronder de rol en toepassingsmogelijkheden van energieopslag binnen de regio.

Conclusie

EOS Weijerswold past binnen het beleid van de RES-regio Drenthe, omdat het toevoegen van een batterij bijdraagt aan een efficiënter en robuuster energiesysteem door hernieuwbaar opgewekte elektriciteit tijdelijk op te slaan en beschikbaar te maken op momenten dat de opwek lager is.

4.4 Gemeente

4.4.1 Omgevingsvisie Gemeente Coevorden

De Omgevingsvisie van de gemeente Coevorden is vastgesteld op 17 oktober 2023. Het toekomstbeeld voor 2040 is een leefbare en aantrekkelijke gemeente voor toekomstige generaties, waarbij energieneutraliteit de standaard is. Om hier naartoe te werken zijn drie hoofdambities geformuleerd: eigen thuisbasis, evenwichtig platteland en economisch regionaal knooppunt.

Binnen de ambitie '*eigen thuisbasis*' wordt benoemd dat de ontwikkelingen op het gebied van duurzame energie snel gaan. Er is ruimte nodig om een energiesysteem te faciliteren dat is ingericht op het toekomstige gebruik. In het landelijk gebied is in principe ruimte voor duurzame energie. Hoewel batterijopslag niet direct nieuwe duurzame energiebronnen betreft, valt het wel onder duurzame energie infrastructuur. Daarbij is het belangrijk dat nieuwe duurzame energie initiatieven passen binnen de maat en schaal van het gebied, aansluiten bij de landschappelijke waarden van het gebied en dat deze zijn afgestemd met omwonenden.

Conclusie

EOS Weijerswold past binnen de Omgevingsvisie van gemeente Coevorden, omdat de beoogde ontwikkeling past binnen de maat en schaal van het gebied, zorgvuldig wordt ingepast in de omgeving, en toewerkt naar energieneutraliteit binnen de gemeente.

4.4.2 Programma duurzaamheid gemeente Coevorden

Op 12 oktober 2021 is het programma duurzaamheid van de gemeente Coevorden vastgesteld. Het programma is gericht op de uitvoering van de duurzame energiedoelen en is opgebouwd rondom vier pijlers: Energietransitie, Groene leefomgeving, Circulaire economie en Duurzame Gemeentelijke Organisatie.

De visie binnen de pijler Energietransitie is een volledig energieneutraal Coevorden in 2040. Met als operationele doelstelling een streven naar 50% duurzame opwek in 2026.

Conclusie

EOS Weijerswold ontwikkeling past binnen het programma Duurzaamheid van de gemeente Coevorden, omdat het toevoegen van een batterij bij het windpark ervoor zorgt dat er minder windenergie afgeschakeld hoeft te worden. De lokaal opgewekte duurzame energie kan hiermee efficiënter worden benut door deze op te slaan en beschikbaar te maken op momenten dat de productie lager is dan het verbruik.

4.4.3 Coalitieakkoord 2026-2030

Het coalitieakkoord van de gemeente Coevorden voor de periode 2026–2030 is op 24 juni 2026 vastgesteld onder het motto “Samen bouwen aan een sterke toekomst!”. In het akkoord spreekt de gemeente de ambitie uit om te werken aan een toekomstbestendige gemeente met aandacht voor o.a. woningbouw, economische ontwikkeling, bereikbaarheid, duurzaamheid en leefbaarheid.

Binnen het thema duurzaamheid benadrukt de coalitie dat de energietransitie noodzakelijk is om klimaatverandering tegen te gaan en tegelijk kansen biedt, bijvoorbeeld door meer energieonafhankelijk te worden, lokaal opgewekte duurzame elektriciteit te gebruiken en inwoners en bedrijven te helpen hun energielasten te verlagen.

De gemeente zet in op energiebesparing, het lokaal opwekken en benutten van duurzame energie en het ondersteunen van lokale energieprojecten. Daarnaast wordt expliciet benoemd dat het voorkomen en beperken van netcongestie een belangrijke opgave is. De gemeente geeft aan samen met inwoners, bedrijven en netbeheerders te willen zoeken naar innovatieve oplossingen om de druk op het elektriciteitsnet te verminderen.

Conclusie

EOS Weijerswold sluit aan bij de doelstellingen uit het gemeentelijke coalitieakkoord 2026–2030. Het systeem wordt direct gekoppeld aan het naastgelegen windpark en maakt het mogelijk lokaal opgewekte energie efficiënter te benutten, waardoor de belasting van het elektriciteitsnet wordt verminderd.

4.4.4 Notitie ruimtelijke kwaliteit buitengebied

De gemeente Coevorden heeft de Notitie ruimtelijke kwaliteit buitengebied (2014) opgesteld om de ruimtelijke kwaliteit van het landschap te waarborgen en waar mogelijk te versterken.

Deze notitie geldt als toetsingskader en sturingsmiddel voor nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied en vervangt deels de welstandsnota voor aspecten zoals landschappelijke inpassing, oriëntatie, de erfsituatie en de indeling. De welstandsnota blijft van kracht als toetsingskader voor overige aspecten van een nieuwe ontwikkeling, zoals de hoofdvorm en het materiaal- en kleurgebruik. Daarnaast gelden een aantal algemene eisen voor nieuwe ontwikkelingen. De algemene eisen van belang voor EOS Weijerswold zijn als volgt:

- Voor alle ontwikkelingen die via een afwijking of wijziging van het bestemmingsplan mogelijk zijn geldt dat er een erfinrichtingsplan moet worden gemaakt.
- Als de ontwikkeling plaatsvindt in één van de cultuurhistorische zeer waardevolle gebieden, moet er een 'plus' op het erfinrichtingsplan komen. Er moet dan worden aangetoond hoe de cultuurhistorische waarden van historische geografie, archeologie en gebouwde omgeving versterkt worden.
- In de cultuurhistorisch zeer waardevolle gebieden, als het een beekdal-of essenlandschap betreft, is de goothoogte van de agrarische bedrijfsgebouwen beperkt tot 3,5 meter vanwege de kleinschaligheid van het landschap. Via een afwijking kan de goothoogte worden verruimd tot 4,5 meter als met het erfinrichtingsplan wordt aangetoond dat met bepaalde maatregelen deze maat alsnog past in het landschap.

Afhankelijk van het landschapstype waarin een ontwikkeling zich bevindt, gelden er verschillende toetsingscriteria. Het landschapstype waarin EOS Weijerswold ligt is het beekdallandschap, in cultuurhistorisch zeer waardevol gebied. De ambities binnen dit landschapstype zijn als volgt:

- Openheid rondom de beek behouden/creëren
- Waar mogelijk door natuurontwikkeling beekdal versterken
- Karakteristieke verkavelingspatroon als uitgangspunt nemen
- Gradiënten naar de hogere gronden behouden
- Op hogere delen halfopen landschap versterken
- Zichtlijnen van en naar beekdal behouden.

Conclusie

Vanuit de cultuurhistorische kwaliteiten van het landschap moet terughoudend worden opgetreden bij nieuwe ontwikkelingen. In dit geval gaat het om een noodzakelijke en wenselijke toevoeging bij het Windpark Weijerswold. Gezien de reeds bestaande verstoring is dit verdedigbaar, aangezien het EOS zoveel mogelijk wordt geclusterd bij de windmolen.

De gemeente heeft bovendien een voorkeur voor (donker)dekkende kleuren van de containers en stelt als voorwaarde dat met inheemse groenvoorziening de landschappelijke inpasbaarheid wordt versterkt. Deze en andere maatregelen om de ontwikkeling zorgvuldig in te passen – conform richtlijnen uit de *Notitie ruimtelijke kwaliteit buitengebied* - zijn uitgewerkt in het landschappelijke inpassingsplan.

5 Beoordelingsregels – BOPA

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de relevante milieu- en omgevingsaspecten van het initiatief beschreven, waarmee een 'Evenwichtige Toedeling van Functies aan Locaties' (ETFAL) gemaakt kan worden, noodzakelijk voor het afgeven van de BOPA. De beoordelingsregels daarvoor zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en in de Omgevingsverordening van de Provincie Drenthe.

5.2 Duurzaamheid

Bij de ontwikkeling van het EOS zullen de Best Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Dit sluit aan bij het streven om in de realisatiefase rekening te houden met duurzaamheid in materiaalkeuze en uitvoering.

Daarnaast wordt in de zakelijk recht-overeenkomsten vastgelegd dat het project na afloop van de exploitatiefase zal worden verwijderd en dat het terrein zal worden teruggebracht in de oorspronkelijke staat. Dit borgt een verantwoorde beëindiging van het gebruik en voorkomt langdurige milieubelasting.

5.3 Gezondheid en omgevingsveiligheid

Bij de ontwikkeling van EOS Weijerswold staan de bescherming van omwonenden en de omgevingsveiligheid centraal. De dichtstbijzijnde woningen liggen op geruime afstand (minimaal 500 meter) van de projectlocatie. Daarnaast voldoet het EOS aan de uitgangspunten van PGS 37-1. De PGS 37-1 richt zich op het beheersen van risico's zoals brand, explosie en het vrijkomen van schadelijke stoffen, met als doel mens, milieu en gezondheid te beschermen.

Hoewel een EOS onder de huidige regelgeving nog niet als milieubelastende activiteit geldt, wordt naar verwachting per 1 januari 2028 verplicht dat een EOS wettelijk aan de PGS 37-1 en de bijbehorende veiligheidsafstanden voor een milieubelastende activiteit moet voldoen. Om hierop vooruit te lopen is in deze aanvraag opgenomen hoe aan de richtlijn wordt voldaan.

In de planvorming is reeds afstemming geweest met de Veiligheidsregio Drenthe over de veiligheidsaspecten en bereikbaarheid van het projectgebied. Bij nadere uitwerking van het ontwerp en bij de realisatie- en exploitatiefase zal deze afstemming plaats blijven vinden, zodat de hulpdiensten geïnformeerd blijven over toegang, incidentbestrijding en risicobeheersing.

5.3.1 Externe veiligheid en ontwerpuitgangspunten

PGS 37-1 richtlijnen

Voor het gebruik van lithium-ion energieopslagsystemen is de PGS 37-1:2023 versie 1.1 (april 2026) gepubliceerd. Deze richtlijn geeft praktische handvatten voor het ontwerpen, realiseren en beheren van installaties met een capaciteit vanaf 20 kWh.

De publicatie bevat technische en organisatorische voorschriften, zoals brandwerende materialen, bewaking en het aanhouden van afstanden tussen cellen en modules. Hiermee wordt een veilige werking en bedrijfsvoering van EOS-installaties geborgd.

PGS 37-1 onderscheidt verschillende typen systemen. EOS Weijerswold valt in de categorie “Typical 3”: een park met meerdere niet-betreedbare buitenopstellingen, gekenmerkt door een stationaire opstelling, speciale behuizingen, meerdere gekoppelde units en geen toegang voor personen.

EOS Weijerswold zal voldoen aan de maatregelen uit PGS 37-1, waaronder de verplichting dat de batterijsystemen worden beveiligd tegen brandverspreiding door middel van UL9540A-certificering. Bovendien wordt het EOS ontworpen conform IEC 62933-5-2, waarmee het risico op thermal runaway verder wordt geminimaliseerd. Het inkoopstation voldoet daarnaast aan de internationale normen IEC 61936-1 en IEC 62271-202. In lijn met de PGS 37-1 worden ook verlichting, cameramasten en bliksemafleiders geplaatst ten behoeve van (brand)veiligheid en bliksembeveiliging.

Deze aspecten zijn opgenomen in de generieke site lay-out (bijlage 5) en worden later ook meegenomen de PGS 37-1 compliance rapport. In dit compliance rapport zijn de richtlijnen uitgewerkt en is per onderdeel aangegeven hoe en in welke fase EOS Weijerswold hieraan voldoet. Uiterlijk drie weken voor de start van de bouw wordt de volledige toetsing van het EOS aan PGS 37-1 ter goedkeuring aangeleverd bij het bevoegd gezag.

Bereikbaarheid, brandveiligheid en afstemming met de Veiligheidsregio Drenthe

Bij het ontwerp van het EOS is nadrukkelijk rekening gehouden met de bereikbaarheid en inzetmogelijkheden voor hulpdiensten. Daarbij zijn de uitgangspunten uit de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid[3] (2019) en de planregels van Veiligheidsregio Drenthe (VRD) toegepast. Dit betreft onder meer voldoende brede toegangswegen, geschikte bochtstralen en opstelplaatsen voor brandweervoertuigen nabij de bluswatervoorziening.

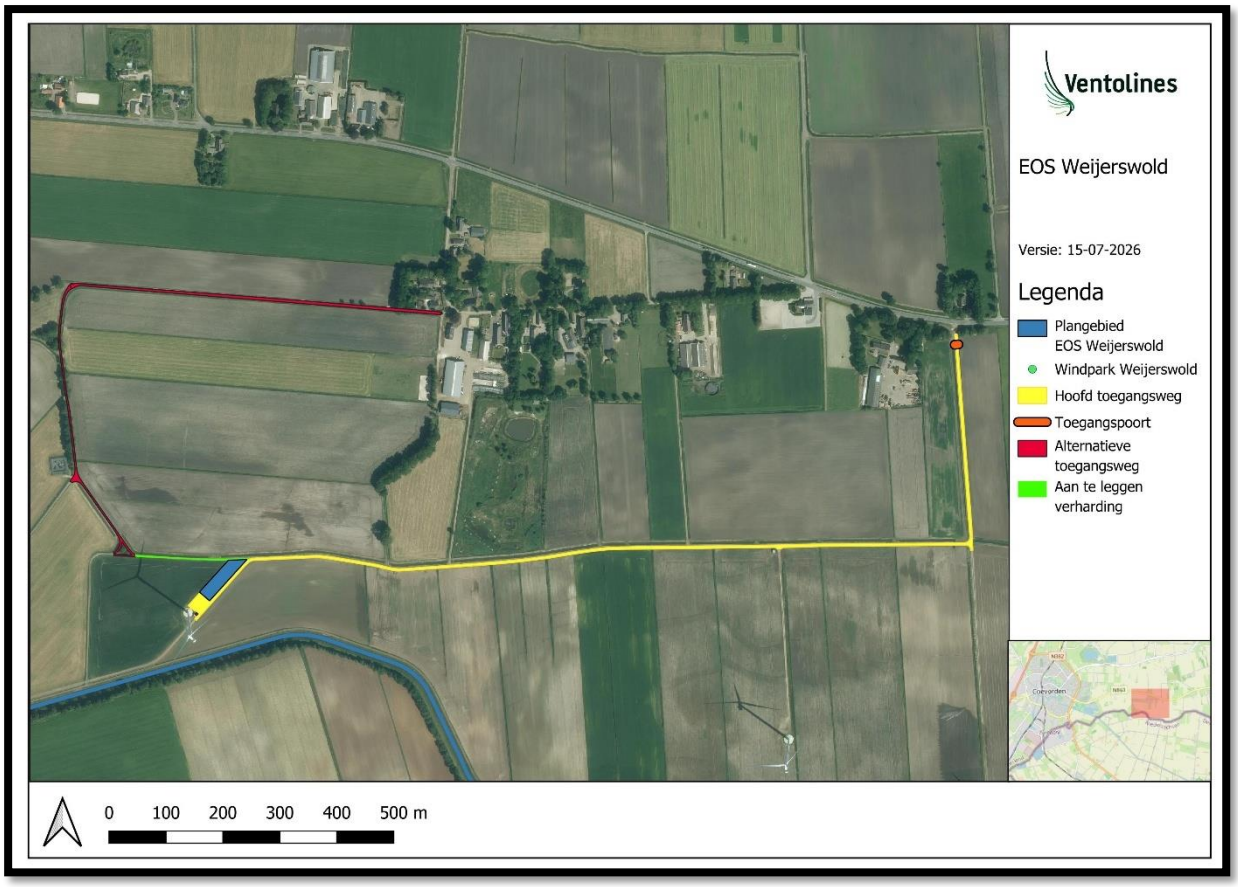
Gedurende de planvorming zijn toegangswegen, de locatie van toegangspoorten en de bluswatervoorzieningen meermaals met de Veiligheidsregio Drenthe (VRD) gesproken. De uitkomsten van deze overleggen zijn verwerkt in het onderhavige plan. In overeenstemming met de VRD zullen er twee toegangspoorten worden gerealiseerd, één aan de noordoostzijde en één aan de zuidwestzijde, uitkomend op de kraanopstelplaats van de windturbine. Zie hiervoor ook de generieke site lay-out in bijlage 6. Op de kraanopstelplaats is indicatief een bochtstraal opgenomen zodat er kan worden aangetoond dat deze voldoen aan de planregels van de VRD.

[3] Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid (2019)

Daarbij zal er één hoofdaanrijroute zijn, die momenteel ook wordt gebruikt voor de ontsluiting van het windpark. Dit is een private weg die vanaf de Europaweg met meerdere hekken wordt ontsloten naar de het windpark. De toegangscodes van de hekwerken zullen worden afgestemd met de VRD. Langs deze private wegen zijn er meerdere zijwegen die gebruikt kunnen worden voor de aanvullende ontsluiting van het project.

Als secundaire (alternatieve) toegangsweg is overeengekomen gebruik te maken van de gemeentelijke weg aan de noordwestzijde van het project (zie Figuur 6).

Op deze manier kan het project bij een calamiteit altijd bovenwinds worden aangereden. Om het projectgebied aan te laten sluiten op deze publieke weg, zal er ten noorden van het projectgebied over een strook van circa 200 meter verharding worden aangebracht. Hiermee wordt gezorgd dat deze alternatieve over de volledigheid voldoende aslast heeft voor blusvoertuigen met een gewicht van 27 ton. Mogelijk zal hier ook een hek worden toegevoegd om deze weg voor het publiek af te sluiten.



Figuur 6 Overzichtskaart van EOS Weijerswold met aanrijroutes voor de VRD

In afstemming met de Veiligheidsregio zal er één brandblusvoorziening binnen het projectgebied worden gerealiseerd. Deze zal voldoen aan de debietseis van 90 m^3/uur. Hiervoor zal op de toegangsweg in het projectgebied een opstelplaats voor worden aangewezen. Ook buiten het projectgebied is voldoende ruimte voor de plaatsing van een dergelijk of aanvullend blusvoertuig.

Locatiekeuze nabij windturbine

Het projectgebied van de EOS ligt op 40-125 meter afstand van een van de windturbines van windpark Weijerswold. Daarmee bevindt het EOS zich binnen de PR 10^{-5}-contour [4] (68 meter) en de PR 10^{-6}-contour (180m). Op de locatie van het EOS-park zullen geen verblijfsgebouwen aanwezig zijn en, afgezien van periodiek onderhoud, zullen er geen personen aanwezig zijn. Daarom wordt het EOS niet beschouwd als een (beperkt) kwetsbaar object.

De PGS 37-1 benoemt het risico van ijsafval en ijsafslag bij plaatsing van een buiten opgesteld EOS binnen de PR-10^{-6} contour. Dit risico wordt echter gemitigeerd doordat de windturbine ter plaatse is voorzien van een aanvullend ijsdetectiesysteem.

De aanwezigheid van risicocontouren van de windturbine vormt daarmee geen belemmering voor de ontwikkeling van de EOS.

5.3.2 Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers

Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) heeft in 2024 een methodiek ontwikkeld voor het bepalen van de omgevingsveiligheidsrisico's van lithiumhoudende batterijsystemen (RIVM-rapport 2024-0194). In deze methode worden de mogelijke gevolgen van incidenten, zoals brand, explosie en de vorming van giftige rookpluimen, kwantitatief doorgerekend. Het doel is om gemeente, omgevingsdiensten en initiatiefnemers te ondersteunen bij een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van batterijsystemen en bij het afwegen van risicobeperkende maatregelen.

Als nadere uitwerking hierop heeft het RIVM de kennisnotitie *"Aanpassing vaste afstandstabellen lithiumhoudende energiedragers"* gepubliceerd (10 februari 2026, kenmerk KN-2026-0016) [5]. In deze kennisnotitie zijn vaste afstandstabellen vastgesteld, waarmee op een gestandaardiseerde en vereenvoudigde wijze veiligheidsafstanden kunnen worden bepaald, zonder dat project specifieke berekeningen noodzakelijk zijn. Deze tabellen zijn gebaseerd op de rekenmethodiek, maar vormen in de praktijk een directe toetsingsbasis.

In het concept "Wijzigingsbesluit energieopslagsystemen voor elektrische energie en opslag van energiedragers voor elektrische energie"[6] zijn de vaste afstandstabellen gebaseerd op de RIVM studies. De methode is dit moment nog niet wettelijk verankerd, maar wordt al breed toegepast als hulpmiddel bij de beoordeling van nieuwe energieopslagsystemen. Naar verwachting zal deze methode, net zoals de PGS 37-1, op 1 januari 2028 via een wijzigingsbesluit opgenomen worden van het Bal.

Toepassing op dit project

Voor dit project is gebruik gemaakt van Tabel 1 uit de kennisnotitie (LFP-systemen). Het beoogde systeem betreft een Type B EOS (niet-betreedbaar en stationair), en een systeem (= één batterijcontainer) met een capaciteit van 10 MWh. In de praktijk ligt de capaciteit van veel huidige systemen tussen 5 en 6 MWh.

[4] Veiligheid en windturbines https://www.rvo.nl/files/file/2019/03/Veiligheid%20en%20windturbines.pdf
[5] RIVM. (2026). Aanpassing vaste afstandstabellen lithiumhoudende energiedragers
[6] IenW (2026). Wijzigingsbesluit energieopslagsystemen voor elektrische energie en opslag van energiedragers voor elektrische energie

In deze beoordeling is echter conservatief uitgegaan van 10 MWh, conform het principe van afronden naar boven zoals voorgeschreven in de kennisnotitie (worst-case benadering).

Op basis van Tabel 1 gelden de volgende vaste afstanden:

- GAG (gifwolkaandachtsgebied): 20 meter
- PR 10^{-6}/jaar-contour: 30 meter
- EAG (explosieaandachtsgebied): niet van toepassing (0 meter)

Voor Type B EOS'en is er volgens de kennisnotitie geen relevant explosieaandachtsgebied, omdat de hoeveelheid brandbare gassen die zich kan ophopen beperkt is en de effecten op de omgeving verwaarloosbaar zijn.

Tabel 1 Vaste afstanden voor EOS'en met gecertificeerde lithiumhoudende energiedragers (LFP) met modules van maximaal 100 kWh en rekken van maximaal 500 kWh.
GAG: gifwolkaandachtsgebied, EAG: explosieaandachtsgebied.

Type EOS **LFP**	Capaciteit (MWh)	GAG (m)	EAG (m)	PR 10^{-6} /jaar (m)
A: Betreedbaar (≥ 1m³) en stationair EOS	1	20	20	5
	2	20	20	10
	5	20	20	20
	10	20	20	30
	30	20	20	35
	50	20	20	40
B: Niet-Betreedbaar (< 1m³) en stationair EOS	1	20	0	5
	2	20	0	10
	5	20	0	20
	10	20	0	30
	30	20	0	35
	50	20	0	40
C: mobiel EOS	1	20	20[a]	15[b]
	2	20	20[a]	20[b]
	5	20	20[a]	25[b]
	10	20	20[a]	30[b]
	30	20	20[a]	40[b]
	50	20	20[a]	40[b]

a) Voor mobiele EOS'en die niet betreedbaar zijn (vrije ruimte < 1 m³) geldt een EAG van 0 m.
b) Voor mobiele EOS'en die 12 dagen of korter op locatie zijn volgt een PR 10^{-6} /jaar van ten hoogste 10 m.

Figuur 7: Tabel 1 uit RIVM kennisnotitie "Aanpassing vaste afstandstabellen lithiumhoudende energiedragers"

Beoordeling van de omgeving

De bovengenoemde contouren dienen te worden beschouwd vanaf het middelpunt van de afzonderlijke batterijsystemen. Omdat de exacte locaties van de batterijsystemen nog niet duidelijk zijn, gaan we in dit geval uit van de buitenste grenzen van het projectgebied. In de onderstaande afbeelding zijn deze contouren weergegeven. Uit Figuur 8 blijkt dat zowel het GAG (20m) als de PR 10^{-6}-contour (30 m) niet overlappen met deze kwetsbare objecten. Hiermee bevinden zich geen kwetsbare objecten binnen de relevante risicocontouren.

Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat het plan voldoet aan de uitgangspunten voor omgevingsveiligheid zoals opgenomen in de RIVM-kennisnotitie en het concept Wijzigingsbesluit.

Conclusie

Het EOS, waaronder het inkoopstation, is geen (beperkt) gevoelige object en vormt geen risicovolle inrichting in de zin van het Bkl. Daarnaast zijn er geen (beperkt) gevoelige objecten in de nabijheid van het projectgebied. Door toepassing van de PGS 37-1 en relevante IEC-normen worden de risico's op het gebied van omgevingsveiligheid adequaat beheerst. Gelet op de ligging van het project, de afstand tot omliggende functies en de afstemming met de Veiligheidsregio Drenthe, is sprake van een aanvaardbare en veilige situatie. Omgevingsveiligheid vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.



Figuur 8: PR10-6 en GAG contouren van het projectgebied, conform de Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers.

5.4 Water en klimaatadaptatie

5.4.1 Waterbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit in de landen in de Europese Unie. Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die in aan het einde van planperiode 3 (2022-2027) moeten worden bereikt. Ruimtelijk relevant rijksbeleid is verwoord in de Nota Ruimte en het Nationaal Waterprogramma (inclusief het stroomgebiedbeheerprogramma).

Op provinciaal niveau zijn de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening richtinggevend voor ruimtelijke plannen.

Het Waterschap Vechtstromen heeft de beleidskaders van rijk en provincie nader uitgewerkt in de watervisie 2050 en het Waterbeheerprogramma 2022-2027. De belangrijkste ruimtelijk relevante thema's zijn waterveiligheid, klimaatbestendigheid omgeving, waterkwaliteit en ruimte voor waterberging. Daarnaast zijn de Omgevingswet, Waterschapsverordening en legger van Waterschap Vechtstromen een belangrijk regelstellende instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. Op gemeentelijk niveau zijn het in overleg met

Waterschap Vechtstromen opgestelde Gemeentelijk omgevingsvisie, Waterstructuurplan/-programma en het gemeentelijk Rioleringsprogramma/-plan van belang bij het afwegen van waterbelangen in ruimtelijke plannen.

Watersysteem

In het waterbeheer van de 21e eeuw worden duurzame, veerkrachtige watersystemen nagestreefd. Dit betekent concreet dat droge perioden worden doorstaan zonder droogteschade, vissterfte en stank, en dat in natte perioden geen overlast optreedt door hoge grondwaterstanden of inundaties vanuit oppervlaktewateren. Problemen worden niet afgewenteld op andere gebieden of latere generaties. Het principe “eerst vasthouden, dan bergen, dan pas afvoeren” is hierbij leidend. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten hebben in het Nationaal Bestuursakkoord Water doelen vastgelegd voor het op orde brengen van het watersysteem.

Toepassing EOS Weijerswold

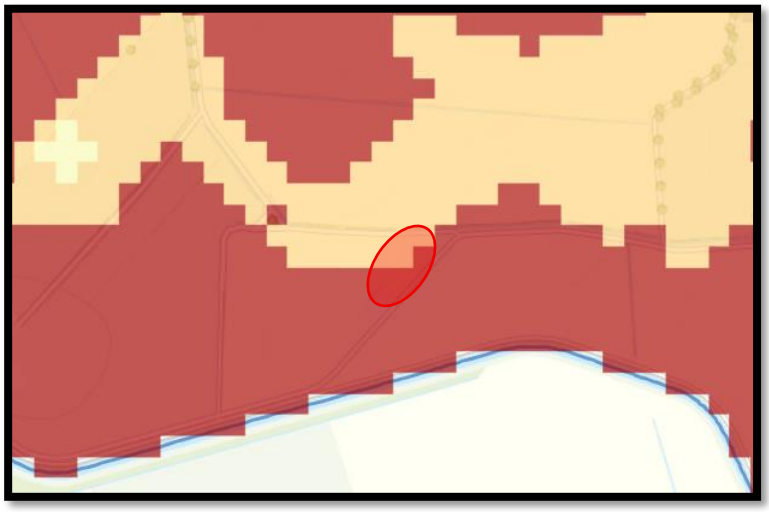
Voor EOS Weijerswold wordt gestreefd het verhard oppervlak tot een minimum te beperken en waar mogelijk waterdoorlatende verharding toe te passen zodat hemelwater binnen het projectgebied kan infiltreren. Daarnaast wordt rondom het projectgebied een groene buffer aangelegd die de afstroming vertraagt en bijdraagt aan tijdelijke berging van het afvloeiende hemelwater. Het afvloeiende hemelwater wordt zo niet (direct) in het oppervlaktewater afgewaterd.

Water en bodem sturend

Volgens de geschiktheidskaart "Water en Bodem" ligt het projectgebied op de grens tussen een hoog en een gemiddeld inspanningsniveau (zie Figuur 9). Bij dit inpassingsniveau horen de volgende benodigde maatregelen:

Inspanningsniveau	Benodigde maatregelen
Gemiddeld inspanningsniveau	Op basis van het water- en bodemsysteem zullen er naast de standaard watermaatregelen, extra watermaatregelen nodig zijn.
Hoog inspanningsniveau	Op basis van het water- en bodemsysteem raadt het waterschap af om op deze plaats te bouwen. Alleen met veel extra en/of kostbare watermaatregelen kan hier mogelijk worden gebouwd.

Door de gemiddeld/hoge inspanningsniveau op de geschiktheidskaart zal er in de verdere ontwerpfase nadrukkelijk rekening worden gehouden met extra maatregelen tegen wateroverlast.



Figuur 9 Beoogd projectgebied van het EOS (rode cirkel) op de geschiktheidskaart "Water en Bodem"

5.4.2 Wateraspecten

1. Overstromingsrisico en wateroverlast

EOS Weijerswold valt niet binnen een specifiek werkingsgebied. Conform artikel 10.5 lid 6 van de Omgevingsverordening Provincie Drenthe geldt voor teelten als maïs en roulerende teelten dat de overstromingskans wordt aangesloten bij de gemiddelde overstromingskans voor het overwegend grondgebruik in de directe omgeving. Daarom wordt hier aangesloten bij het werkingsgebied 'Akkerbouw', waarvoor een gemiddelde overstromingskans van 1/25 per jaar geldt, met de mogelijkheid dat maximaal 1% van het oppervlak een hogere kans heeft.

Maatregelen voor de plaatsing van het EOS:

- De lokale gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) bedraagt maximaal 10,00 m +NAP. De naastgelegen windturbine staat op maaiveldhoogte 10,80 m +NAP. Het projectgebied van het EOS ligt tussen circa 10,20 en 10,80 m +NAP. De bouwwerken van het EOS worden verhoogd aangelegd, zodat de bovenzijde van de begane-grondvloer op dezelfde hoogte als de windturbine (10,80 m +NAP) komt te liggen. Hiermee wordt voldaan aan de eis van het waterschap om minimaal 80 cm afstand aan te houden tussen de GHG en de bovenzijde van de begane-grondvloer.
- Als extra maatregel kan het inkoopstation verhoogd worden aangelegd, waardoor tijdelijk water kan blijven staan in het projectgebied zonder dat dit de bedrijfsvoering beïnvloedt. Hierbij wordt een drempelhoogte van circa 30 cm boven straatpeil gehanteerd om binnendringend water bij lokaal opstijgend oppervlaktewater te voorkomen.
- Het inkoopstation bestaat uit twee lagen, waarvan de onderste een kelder is waarin de kabels worden ingevoerd. Deze kabelkelder wordt waterdicht uitgevoerd.
- Ter bevordering van waterinfiltratie binnen het projectgebied en ter voorkoming van wateroverlast op het beoogde en de omliggende percelen wordt waar mogelijk gekozen voor waterdoorlatende verharding.

De grondeigenaar heeft aangegeven op het beoogde en omliggende percelen geen nadrukkelijke overlast te hebben van stilstaand water. Door aan bovenstaande voorwaarden te voldoen, wordt overlast in de toekomst ook voorkomen.

Conclusie

Op basis van de gehanteerde maatregelen wordt het overstromingsrisico en wateroverlast beperkt en worden negatieve effecten op de bedrijfsvoering van het EOS gemitigeerd.

2. Waterkwaliteit

Ten zuiden van het projectgebied ligt het Schoonebekerdiep, dat tevens de grens met Duitsland vormt. Deze waterloop is volgens de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) aangemerkt als 'sterk veranderd'[7]. Het projectgebied grenst echter niet aan het Schoonebekerdiep en het beoogde EOS heeft geen directe invloed op deze waterloop.

Daarnaast moeten het watersysteem en de waterketen zodanig worden ingericht dat geen risico's voor de volksgezondheid, planten of dieren ontstaan. Bij het EOS wordt daarom het gebruik van uitloogbare materialen (bijv. koper, lood of zink) zoveel mogelijk beperkt. Verder geldt dat er geen chemische onkruidbestrijdingsmiddelen worden toegepast bij het onderhoud van de beplanting en dat reinigingsmiddelen of andere stoffen niet rechtstreeks op oppervlaktewater worden geloosd.

Conclusie

Het EOS heeft geen invloed op een KRW-waterloop omdat het projectgebied niet aan het Schoonebekerdiep of andere KRW-waterlopen grenst. De beschreven maatregelen beperken daarnaast eventuele risico's voor de waterkwaliteit.

3. Toename verharding

Het totale projectgebied is ongeveer 2.000 m^2, waarbij ongeveer 25% wordt ingericht ten behoeve van landschappelijke inpassing. De resterende oppervlakte wordt ingevuld met (half)verharding. In het worst-case-scenario wordt uitgegaan van maximaal 90% verharding van dat beschikbare deel. Tot de (half)verharding behoren de interne wegen voor onderhoud en bereikbaarheid van de veiligheidsregio en de overige componenten van het EOS (batterijen, inkoopstation, parkeerplaatsen, zone voor reserveonderdelen, etc.).

Het is mogelijk dat de batterijsystemen op palen worden geplaatst, waardoor verharding onder de batterijsystemen niet nodig is, of dat interne wegen (gedeeltelijk) als halfverharding worden uitgevoerd. Deze keuzes worden in een volgende fase vastgesteld. Vooralsnog wordt met het worst-case-scenario gerekend. Het water dat op verharding valt, infiltreert deels ter plaatse en stroomt af naar naastgelegen lager gelegen plekken.

[7] Het Waterkwaliteitsportaal

Rekensom:

Totaal projectgebied	= 2.000 m²	
Landschappelijke inpassing (25%)	= 500 m²	-
Beschikbaar voor EOS	= 1.500 m²	
Worst-case verharding (90%)	= 0,90	x
Totaal verhard oppervlak	= 1.350 m²	

Bij een toename van verhard oppervlak vanaf 1.500 m² is watercompensatie vereist. De verwachte verharding blijft hiermee onder de drempelwaarde van 1.500 m², waardoor geen watercompensatie hoeft te worden uitgewerkt. Het uitgangspunt is dat er geen verslechtering op het huidige watersysteem zal plaatsvinden.

4. Riolering

Voor het beoogde EOS wordt geen riolering aangelegd.

5. Waterveiligheid

Beschermingszones van een watergang of kering zijn vastgelegd in de Legger primaire- en regionale waterkeringen[8] van Waterschap Vechtstromen. Activiteiten binnen deze zonering kunnen een effect hebben op de waterkering en daarom geldt er voor deze activiteiten een vergunningplicht.

Het EOS Weijerswold is ontworpen buiten de beschermingszones van de omliggende watergangen en keringen. Er wordt daarmee voldoende ruimte vrijgehouden voor de schouw aan de noordelijk gelegen watergang (zie Figuur 10).

Conclusie

Het projectgebied ligt buiten de beschermingszones van watergangen en -keringen en vormt daarom geen belemmering voor het aspect waterveiligheid.

[8] Legger waterkeringen vechtstromen



Figuur 10 Beoogd projectgebied van het EOS op de kaart met de watergangen en de beschermingszones van de watergangen en -keringen

6. Stresstest

De stresstekst[9] beoordeelt drie thema's: hitte, droogte en wateroverlast. Voor het projectgebied van EOS Weijerswold gelden de volgende bevindingen:

- *Hittekaart:* het projectgebied is blauwgroen ingekleurd, wat betekent dat het relatief koeler is ten opzichte van warmere omliggende locaties. Op zeer hete dagen zal de locatie naar verhouding iets koeler blijven.
- *Droogtekaart:* het gebied is aangeduid als groen. Dat betekent dat er qua droogterisico niets verandert ten opzichte van de huidige situatie.
- *Wateroverlastkaart:* De kaart laat een combinatie zien van twee effecten: hevige stortbuien en langdurige regenval. Bij hevige stortbuien kan de riolering het water niet snel genoeg verwerken waardoor er water op straat staat. Bij langdurige regenval kunnen sloten en kanalen het water niet verwerken, waardoor ze overstromen. Voor het projectgebied is aangegeven dat bij extreme neerslag lokaal circa 5 cm water op het maaiveld kan blijven staan.

Conclusie

Voor hitte en droogte worden geen extra risico's verwacht. Bij extreme neerslag kan lokaal circa 5 cm water op het maaiveld blijven staan.

[9] Stresstekst

Dit wordt bij de realisatie van het EOS beperkt door beperkt verharding aan te leggen, waar mogelijk infiltrerende verharding toe te passen, vertraagde infiltratie via beplanting en door het inkoopstation verhoogd aan te leggen.

7. Afvalwaterketen en hemelwater

Vuil- en schoon water moeten gescheiden blijven om de waterkwaliteit te waarborgen. In de "Verordening afvoer hemelwater en grondwater gemeente Coevorden 2010" (artikel 2) is het onderbreken van de afvoer van op verhard oppervlak vallend hemelwater naar een gemengd rioolstelsel verboden. Hemelwater moet nuttig worden gebruikt, via infiltratie in de bodem worden gebracht of via afstroming naar oppervlaktewater afgevoerd.

Voor het beoogde EOS wordt geen vuilwater geproduceerd. Er wordt geen (publieke) riolering aangelegd. Hemelwater wordt zoveel mogelijk op het eigen terrein geïnfiltreerd.

Om binnen het projectgebied voldoende bluswater beschikbaar te hebben is overleg geweest met de Veiligheidsregio Drenthe. Er zal één bluswatervoorziening binnen het projectgebied worden gerealiseerd met een minimaal debiet van 90 m^3/uur, zie ook hoofdstuk 5.3.1.

Conclusie

Het EOS produceert geen vuilwater en er wordt geen riolering aangelegd. Hemelwater wordt zoveel mogelijk op het eigen terrein geïnfiltreerd, conform de gemeentelijke verordening. Er zal in het geval van calamiteiten één bluswatervoorziening worden gerealiseerd binnen het projectgebied.

Voor het aspect water is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.5 Luchtkwaliteit

EOS Weijerswold bevindt zich niet in een op grond van artikel 5.51 Bkl aangewezen aandachtsgebied voor luchtkwaliteit. Dit betekent dat er kan worden voldaan aan de instructieregels voor luchtkwaliteit die volgen uit het Bkl.

Conclusie

Vanuit het perspectief van luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor EOS Weijerswold. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.6 Geluid

EOS Weijerswold bevat geen geluidgevoelige objecten. Toetsing aan geluid van (spoor)wegen of industrieterreinen is daarom niet aan de orde.

Ter beoordeling van de geluidsemissie van EOS Weijerswold heeft het ingenieursbureau Peutz in juni 2026 een akoestisch onderzoek uitgevoerd (rapportnummer F 23759-2-RA), opgenomen in bijlage 4. In dit onderzoek zijn de maximale geluidemissies van het EOS berekend en getoetst aan de geldende geluidsgrenswaarden.

De relevante geluidbronnen zijn de batterijsystemen, omvormers en transformatoren.

Bij de beoordeling is uitgegaan van een worst-case situatie met continubedrijf gedurende het gehele etmaal. Ook kan bij de beoordeling van het geluid in de omgeving sprake zijn van een toeslag van 5 dB voor mogelijk tonaal geluid (bijlage IVh van de Omgevingsregeling). De maatgevende geluidgevoelige objecten zijn de zes nabijgelegen woningen die in het rapport zijn benoemd.

In Tabel 4 zijn de toetsingswaarden uit het Omgevingsplan van de gemeente Coevorden (artikel 22.63) opgenomen.

Tabel 4 Waarde voor geluid op een geluidgevoelig gebouw

	07.00 - 19.00 uur	**19.00 - 23.00 uur**	**23.00 - 07.00 uur**
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} als gevolg van activiteiten	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

Bij de beschouwing wordt, gelet op de woonomgeving, uitgegaan van een maximale etmaalwaarde van 45 dB(A) bij woningen. Dit komt overeen met de richtwaarde uit de VNG-richtlijn voor een ‘rustige woonwijk’. Op basis hiervan is berekend wat het maximaal toelaatbare geluidvermogen van het EOS kan zijn. In Tabel 5 zijn deze geluidsvermogens weergegeven. Deze worden als eisen opgenomen in de uitvraag aan mogelijke leveranciers van het EOS.

Tabel 5 Geluidbronsterkten waarmee voldaan wordt aan de geluidgrenswaarden

Omschrijving	**Totale geluidbronsterkten Lw in dB(A)**		
	07.00 - 19.00 uur	07.00 - 19.00 uur	23.00 - 07.00 uur
Batterijsysteem	110	105	100

Daarnaast is de cumulatieve geluidbelasting onderzocht. Dat is de totale geluidbelasting van alle bronnen in de omgeving. Relevant is met name de cumulatie met geluid van het nabijgelegen windpark. Hiervan is de geluidsemissie bepaald op basis van openbare documentatie van het windpark.

Uit deze berekeningen blijkt dat EOS Weijerswold niet zorgt voor een verslechtering van de milieukwaliteit. De cumulatieve geluidbelasting wordt bij alle woningen hoofdzakelijk veroorzaakt door de windturbines. De geluidniveaus nemen met maximaal 1 dB toe (een nauwelijks waarneembare toename).

Conclusie

Op basis van het onderzoek kan worden geconcludeerd dat de realisatie en ingebruikname van een EOS met een vermogen van 10 MW en een opslagcapaciteit van 40 MWh mogelijk is binnen de geldende geluidgrenswaarden. Door het stellen van adequate geluidseisen aan de leverancier van het EOS wordt gewaarborgd dat na realisatie aan de geluidsgrenswaarden zal worden voldaan. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.7 Trillingen

De aangevraagde activiteit is relevant voor trillingen, omdat tijdens de aanleg van het EOS tijdelijk trillingen kunnen ontstaan door heiwerkzaamheden.

Volgens paragraaf 5.1.4.4 artikel 5.79 Bkl zijn instructieregels voor trillingen van toepassing wanneer deze optreden in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen, zoals woningen, scholen of ziekenhuizen. Het EOS ligt op ruime afstand van dergelijke trillinggevoelige gebouwen, waardoor eventuele trillingen tijdens de aanleg niet merkbaar zullen zijn. Indicatief kan namelijk worden aangehouden dat op een afstand van minder dan 15 meter van de heistelling rekening gehouden moet worden met een kans op schade ten gevolge van het heien. De dichtstbijzijnde woning ligt op meer dan 550 meter van het projectgebied. In de exploitatiefase veroorzaakt het EOS geen trillingen.

Conclusie

De werkzaamheden met betrekking tot EOS Weijerswold zijn in overeenstemming met de instructieregels voor trillingen, omdat de ontwikkeling niet binnen het toepassingsbereik van de instructieregels valt. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.8 Bodem

Het projectgebied voor EOS Weijerswold is niet aangemerkt als bodemgevoelig locatie (art. 5.89h Bkl) en valt niet binnen een bodembeheergebied (par. 5.1.4.5.3 Bkl). Daarmee zijn de landelijke instructieregels uit paragraaf 5.1.4.5.1 Bkl van toepassing en gelden geen saneringseisen voor de realisatie van het EOS. Bij het afgraven van meer dan 25 m^3 grond geldt een verplichting tot het uitvoeren van een voorafgaand bodemonderzoek (NEN 5725) op grond van paragraaf 5.2.2 Bal.

Voor dit projectgebied is in het kader van de ontwikkeling van Windpark Weijerswold in 2019 een verkennend (water)bodemonderzoek conform NEN5740 en NEN5720 door Lankelma Geotechniek uitgevoerd (zie bijlage 7).

Op basis van dat onderzoek zijn ervan uit het aspect bodem geen belemmeringen of beperkingen voor een gebied rondom de windturbines, waaronder het projectgebied EOS Weijerswold, de voorgenomen ontwikkeling vastgesteld. De conclusie van het eerdere onderzoek is overgenomen en daarom is er in het kader van de Wet bodembescherming zijn derhalve geen aanvullende procedures noodzakelijk.

Conclusie

In het kader van de ontwikkeling van het windpark is reeds een bodemonderzoek conform NEN5740 en NEN5720 uitgevoerd, waaronder het projectgebied van EOS Weijerswold. Er is geconcludeerd dat er vanuit milieu hygiënisch oogpunt geen nader (water)bodemonderzoek noodzakelijk is. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.9 Geur

Een EOS veroorzaakt geen geuremissie, dit maakt dat het project niet in strijd is met de instructieregels voor geur die volgen uit paragraaf 5.1.4.6. van het Bkl.

Conclusie

Er is geen sprake van geuremissie. Deze omgevingsfactor heeft daarom geen negatieve gevolgen voor het EOS project. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.10 Archeologie

Het projectgebied valt volgens het bestemmingsplan Buitengebied binnen de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'. Op grond van de planregels is bij bouwwerken dieper dan 0,3 m archeologisch onderzoek vereist. Daarnaast bepaalt artikel 8.2 van de Omgevingsverordening Drenthe dat de vrijstelling voor vergunningplichtige ontgrondingsactiviteiten (artikel 16.7, onder h, Besluit activiteiten leefomgeving) niet geldt binnen gebieden met Waarde archeologie 1/2/3.

Voor Windpark Weijerswold heeft Sweco in 2016 een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd (zie bijlage 8). Daarbij zijn de vier windturbines en een straal van 100 m rond het centrum van elke turbine als onderzoek locaties meegenomen. Het beoogde batterijproject valt binnen de contour van boring WT2. De conclusie van het onderzoek luidt dat er geen aanwijzingen zijn voor de aanwezigheid van archeologische vindplaatsen. Op basis van het uitgevoerde onderzoek is aanvullend archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Deze uitkomst is conform artikel 32.3.3 door de gemeente afgestemd met door de provinciaalse archeoloog. Bij twijfel over de uitwerking van de ondergrondse constructies zal er contact gezocht worden met de (provinciaalse) archeoloog. Daarnaast zal te allen tijde rekening gehouden worden met de wettelijke meldplicht zoals vastgelegd in de artikelen 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet.

Conclusie

Vanuit archeologisch perspectief worden op dit moment geen belemmeringen verwacht voor de ontwikkeling van het EOS. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.11 Cultuurhistorie

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van een beschermd stads- of dorpsgezicht en er zijn geen monumenten binnen de locatie aanwezig. Wel ligt het beoogde EOS in het beekdallandschap. Dit wordt in de Notitie Ruimtelijke Kwaliteit Buitengebied aangemerkt als cultuurhistorisch zeer waardevol landschap.

Kernkwaliteiten van het beekdallandschap zijn:

- Laaggelegen beekdal met hoogteverschillen.
- Karakteristiek sloten- en beplantingspatroon haaks op de beek- en slootoevers met variërende vegetatietypen.
- Nauwelijks bebouwing.
- Openheid.

Deze kenmerken worden bij de inrichting van het EOS meegenomen. Zo wordt de visuele impact beperkt door de hoogte te limiteren tot maximaal 4,0 m en door het EOS direct naast het bestaande inkoopstation te situeren.

Conclusie

Vanuit het perspectief van de bescherming van cultuurhistorische waarden zijn er geen belemmeringen voor dit EOS. De landschappelijke kernkwaliteiten van het beekdallandschap worden gerespecteerd door de gekozen inpassing en aanvullende mitigerende maatregelen uit het landschappelijk inpassingsplan (bijlage 2).

5.12 Mobiliteit en parkeren

De Omgevingswet en het Bkl bevatten geen specifieke regels voor mobiliteit en parkeren. Verkeersveiligheid wordt primair geregeld via weg- en verkeerswetgeving (o.a. Wegenverkeerswet). Daarnaast blijven CROW-richtlijnen relevant bij de beoordeling van verkeer en mobiliteit.

Het beoogde EOS is relevant voor mobiliteit en parkeren omdat tijdens de bouwfase tijdelijk meer verkeer ontstaat door de aanvoer van bouwmaterialen en personeel. Deze aanvoer gebruikt de route die in Figuur 6 met de gele lijn is weergegeven. Dit is ook de huidige aanrijroute voor het windpark en het nabijgelegen EOS van Windunie. Bij de ingang van deze toegangsweg is een poort met codeslot geplaatst.

Tijdens de exploitatiefase leidt het project niet tot structureel meer verkeer. Er is alleen incidenteel verkeer voor gepland onderhoud, waarbij de bestaande onderhoudsweg van het windpark zal worden gebruikt. Zie hiervoor Figuur 6.

Om tijdens onderhoud voldoende parkeercapaciteit te waarborgen, worden er parkeerplaatsen gerealiseerd. Deze parkeerplaatsen zijn uitsluitend bestemd voor onderhoud en andere noodzakelijke werkzaamheden. Waar mogelijk wordt hier gebruik gemaakt van de bestaande of nog te realiseren verhardingen.

Conclusie

De ontwikkeling draagt voor mobiliteit en parkeren bij aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, omdat het extra verkeer via de bestaande infrastructuur naar het projectgebied wordt geleid en er voldoende parkeerplaatsen worden gefaciliteerd.

5.13 Ecologie

Ten behoeve van de toetsing van ecologie voor de ontwikkeling is een ecologische quickscan uitgevoerd door Eelerwoude (kenmerk 209195, d.d. 4-6-2026, zie bijlage 9). In deze quickscan is de realisatie van het EOS getoetst aan de regels voor gebiedsbescherming, zoals opgenomen in de omgevingswet en het provinciaal natuurbeleid.

5.13.1 Soortenbescherming

De toetsing aan soortenbescherming is uitgevoerd op basis van de Omgevingswet en ziet op mogelijke effecten op in het wild levende planten- en diersoorten en hun vaste rust- en verblijfplaatsen. Hieronder worden per soort de resultaten van het ecologisch onderzoek toegelicht.

Planten

Er zijn geen beschermde plantensoorten in het projectgebied aanwezig. Nader onderzoek of het aanvragen van een omgevingsvergunning is niet aan de orde voor planten.

Vleermuizen

De aanwezige gebouwen en bomen rondom het projectgebied van de EOS zijn ongeschikt als rust- of verblijfplaats voor vleermuizen. Het projectgebied zelf is niet geschikt als foerageergebied. In de directe omgeving zijn wel geschikte leefgebieden aanwezig, waaronder de noordelijk gelegen watergang en omliggende groenstructuren. Deze elementen kunnen door vleermuizen worden gebruikt als foerageergebied, vliegroute en oriëntatiestructuur en blijven als onderdeel van het project behouden.

Negatieve effecten op vleermuizen kunnen worden voorkomen door werkzaamheden zoveel mogelijk overdag uit te voeren, zodat het gebruik van kunstlicht nabij de watergang wordt beperkt. Indien verlichting tijdens werkzaamheden noodzakelijk is, dient gebruik te worden gemaakt van afgeschermde armaturen die geen licht uitstralen naar de omgeving.

Grondgebonden zoogdieren

Binnen het projectgebied zijn sporen van algemene muizensoorten aangetroffen, zoals bosmuis en veldmuis. Voor deze soorten geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen een provinciale vrijstelling. Wel blijft de algemene zorgplicht van toepassing.

Het projectgebied vormt daarnaast geen geschikt leefgebied voor beschermde grondgebonden zoogdieren zoals das, wezel en bunzing. Gezien de beperkte omvang van de EOS en de aanwezigheid van voldoende alternatief leefgebied in de omgeving worden geen essentiële leefgebieden aangetast. Door de voorgenomen landschappelijke inpassing neemt de geschiktheid van het gebied voor algemene grondgebonden zoogdieren bovendien toe. Vanuit soortenbescherming zijn daarom geen negatieve effecten op grondgebonden zoogdieren te verwachten.

Vogels

Vogels met jaarrond beschermde nesten

Er zijn geen nesten van vogels met jaarrond beschermde nesten aanwezig of te verwachten binnen de begrenzing van het projectgebied door het ontbreken van bomen en geschikte bebouwing.

Vogels met jaarrond beschermde functionele leefomgeving/vogels met jaarrond beschermde nesten bij onvoldoende alternatieven

Binnen de begrenzing van de werkzaamheden zijn geen nesten of potentiële nestlocaties van vogels uit deze beschermingscategorie aanwezig.

Overige broedvogels

Binnen de begrenzing van de werkzaamheden zijn geen potentiële nestlocaties van overige broedvogels te verwachten. Wel kan tijdens de uitvoeringsfase verstoring van broedende vogels niet volledig worden uitgesloten. Om overtreding van de Omgevingswet te voorkomen dienen werkzaamheden waarbij nestgelegenheid kan worden beïnvloed bij voorkeur buiten het broedseizoen (globaal 1 maart tot 15 juli) plaats te vinden, of dient voorafgaand aan de werkzaamheden te worden vastgesteld dat geen broedgevallen aanwezig zijn.

Amfibieën

Algemene amfibieën kunnen in de omgeving voorkomen. De aanwezigheid van beschermde amfibieënsoorten waarvoor geen vrijstelling geldt, zoals de heikikker, kamsalamander en rugstreeppad, is echter uitgesloten binnen het projectgebied. Wel blijft de algemene zorgplicht van toepassing, wat inhoudt dat dieren niet mogen worden verwond of gedood en dat zij te allen tijde de mogelijkheid moeten hebben om het werkgebied te verlaten.

Overige soortgroepen

Voor reptielen, vissen en beschermde ongewervelden ontbreekt geschikt habitat binnen het projectgebied. Negatieve effecten op deze soortgroepen zijn uitgesloten.

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de algemene en specifieke zorgplicht. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dienen nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk te worden voorkomen, onder meer door zorgvuldig werken en het bieden van ontsnappingsmogelijkheden voor dieren.

Conclusie

Met inachtneming van:

- de zorgplicht,
- het voorkomen van verlichting op vleermuisroutes,
- het vermijden van verstoring van broedvogels,

kan de ontwikkeling uitvoerbaar worden geacht binnen de regels voor soortenbescherming. Het aspect flora en fauna vormt daarmee geen belemmering voor de realisatie van het project en past binnen een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.13.2 Gebiedsbescherming

De Omgevingswet beschermt Natura 2000-gebieden tegen activiteiten met mogelijk negatieve effecten. Het projectgebied ligt buiten Natura 2000-gebieden en buiten het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Natura 2000

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Bargerveen en is aangewezen als een stikstofgevoelig natuurgebied. Bargerveen ligt op ruim 11 kilometer van het projectgebied.

Stikstof

Gedurende de realisatiefase vinden stikstofemissies plaats als gevolg van de inzet van materieel en transportbewegingen. Het EOS zelf veroorzaakt tijdens de exploitatie geen stikstofemissies. In de gebruiksfase is de uitstoot beperkt tot verkeersbewegingen van onderhoudsvoertuigen en incidentele inzet van onderhoudsmaterieel.

Om te beoordelen of de realisatie en exploitatie van het EOS leidt tot stikstofdepositie op stikstofgevoelige gebieden is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator (versie 2025.3). De berekeningen en toelichting zijn opgenomen in bijlage 10. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000 gebied betreft Bargerveen, gelegen op een afstand van ruim 11 kilometer van de projectlocatie.

Uit de berekeningen volgt dat geen stikstofdepositie optreedt op stikstofgevoelige habitats. Daarmee zijn significante effecten uitgesloten en is voor het project geen vergunning voor een Natura 2000 activiteit op grond van de Omgevingswet benodigd.

Natuurnetwerk Nederland

Het projectgebied is niet gelegen binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het dichtstbijzijnde NNN-gebied nabij Dalerveen ligt op ruim 4,5 kilometer afstand. Gezien de aard en schaal van de ontwikkeling en het feit dat de omgevingscondities niet wezenlijk wijzigen, worden de kernkwaliteiten en waarden van het NNN niet aangetast. Nader onderzoek of toetsing aan het NNN is daarom niet noodzakelijk.

Beschermde houtopstanden

Binnen het projectgebied zijn geen beschermde houtopstanden aanwezig. De ontwikkeling voorziet niet in het vellen van bomen. Toetsing aan de regels voor houtopstanden op grond van de Omgevingswet is niet aan de orde.

Conclusie

Er worden geen significante nadelige gevolgen voor beschermde gebieden verwacht. Eventuele negatieve effecten van de aanleg en het gebruik van EOS Weijerswold op Natura 2000- en Natuurnetwerk Nederland-gebieden zijn op voorhand uitgesloten.

5.14 Kabels en leidingen

Uit het bestemmingsplan Buitengebied en het bestemmingsplan Windpark Weijerswold blijkt dat er geen planologisch relevante kabels of leidingen met beschermingszones binnen het projectgebied of in de directe omgeving zijn opgenomen. De enige aanwezige kabels in de omgeving zijn de kabels ten behoeve van het windpark Weijerswold, waar initiatiefnemer ook de eigenaar van is. Deze ondergrondse kabels zijn middels een KLIC-oriëntatieverzoek in kaart gebracht. Het EOS Weijerswold wordt op het bestaande nabijgelegen inkoopstation aangesloten, zie ook paragraaf 2.2.4. Deze aanwezige kabels vormen geen belemmering voor de realisatie van het project.

Conclusie

De aanwezige kabels vormen geen belemmering voor de realisatie van de EOS. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.15 Beschermingszones radiogolven

EOS Weijerswold ligt binnen de invloedssfeer van de beschermzones ter bescherming van de radioastronomische waarnemingen van ASTRON voor het radiotelescopen van de Low-Frequency Array (LOFAR). Het projectgebied bevindt zich in de gele beschermingszone. Binnen deze zones gelden eisen aan elektromagnetische emissies van apparatuur (zoals omvormers en batterijsystemen) om discrepanties op de LOFAR te voorkomen.

Op 8 juni 2026 heeft overleg plaatsgevonden tussen initiatiefnemer en ASTRON over EOS Weijerswold. Daarbij is besproken dat de definitieve keuze voor systemen en leveranciers afhankelijk is van de aanbestedingsprocedure, die pas na vergunningverlening start. ASTRON heeft begrip voor deze fasering en staat open voor toetsing op basis van de uiteindelijke technische specificaties. In dat kader is afgesproken het volgende in de vergunning op te nemen als voorschrift:

Ter bescherming van de LOFAR bij ingebruikname en tijdens exploitatie van de EOS, dient het EOS:

A. te voldoen aan de norm elektrische veldsterkte (flux) = 20-30 dBµV/m (per 100 kW eenheid), gemeten volgens een meetprotocol zoals gespecificeerd in EN55032 (120 kHz bandbreedte op 10 meter afstand) maar met een AVG-vermogen (RMS-veld) detector, en
B. te zijn voorzien van een positief advies van ASTRON.

Zodra de batterijleverancier is geselecteerd en de technische gegevens beschikbaar zijn, neemt de initiatiefnemer contact op met ASTRON om aan te tonen dat het systeem voldoet aan bovenstaand voorschrift. Indien nodig worden aanvullende maatregelen getroffen om aan de geldende emissienormen te voldoen.

Conclusie

Door te voldoen aan specifieke eisen gesteld door ASTRON zal het EOS discrepanties op de LOFAR mitigeren. Daarmee is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.16 Milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.), een Algemene Maatregel van Bestuur behorend bij de Wet milieubeheer, zijn in onderdelen C en D de activiteiten opgenomen waarvoor een milieueffectrapportage (m.e.r.) of een m.e.r.-beoordeling verplicht is. Een EOS zoals het hier beschreven project is niet opgenomen op de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Dit betekent dat voor de planvorming en vergunningverlening van EOS Weijerswold geen m.e.r.-procedure of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

5.17 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen in artikel 5.129g Bkl. Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. EOS Weijerswold kwalificeert niet als stedelijke ontwikkeling, waardoor de ladder voor duurzame verstedelijking niet hoeft te worden toegepast.

6 Beoordelingsregels – bouwen

6.1 Ruimtelijke bouwactiviteit

De ruimtelijke bouwactiviteit wordt beoordeeld aan de hand van artikel 22.29 van het omgevingsplan van de gemeente Coevorden. Op grond van dit artikel wordt de omgevingsvergunning verleend indien de activiteit niet in strijd is met de regels van het omgevingsplan over het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken, het bouwwerk voldoet aan redelijke eisen van welstand en – voor zover sprake is van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie – de bodemkwaliteit toereikend is dan wel sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen.

De activiteit is in strijd met de planregels van het omgevingsplan; dat is immers de reden waarom gelijktijdig een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) wordt aangevraagd. Aan de vereisten van artikel 22.29 van het omgevingsplan wordt voldaan: het bouwwerk voldoet aan de beoordelingscriteria van de Notitie Ruimtelijke Kwaliteit Buitengebied Gemeente Coevorden (zie hiervoor ook het landschappelijk inpassingsplan in bijlage 2) en er is geen sprake van een bodemgevoelige locatie als bedoeld in het Bkl.

In hoofdstuk 2.2 wordt toegelicht welke onderdelen er gebouwd zullen worden en wat de uiterste afmetingen van deze onderdelen zijn. Door drie weken voorafgaand aan de start van de bouw de definitieve stukken ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te leveren, waaronder een definitieve site lay-out en doorsnede tekeningen, zal worden bevestigd dat er aan deze ruimtelijke randvoorwaarden wordt voldaan.

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat de omgevingsvergunning voor de ruimtelijke bouwactiviteit kan worden verleend, onder de voorwaarde dat de BOPA wordt verleend en de uitgestelde stukken tijdig en conform afgegeven vergunning zijn.

6.2 Technische bouwactiviteit

Op grond van artikel 2.25 en 2.26 Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) geldt voor verschillende onderdelen van EOS Weijerswold een vergunningplicht voor de technische bouwactiviteit (artikel 5.1, tweede lid, Omgevingswet):

- Hekwerken en toegangspoorten
- Funderingen
- Bliksempieken
- Inkoopstation

Het toetsingskader voor de omgevingsvergunning voor technische bouwactiviteit wordt gevormd door de constructieve eisen in de artikelen 4.11 tot en met 4.14 van het Bbl. Artikel 4.11 van het Bbl stelt de algemene eis dat een bouwwerk bestand moet zijn tegen de krachten die tijdens het beoogde gebruik op het bouwwerk worden uitgeoefend, en dat bij een calamiteit voortschrijdende instorting wordt voorkomen.

Op grond van artikel 4.12 van het Bbl mag een bouwconstructie gedurende de ontwerplevensduur niet bezwijken bij de fundamentele belastingscombinaties als bedoeld in NEN-EN 1990; voor het geotechnisch ontwerp van de fundering geldt daarbij de verplichting te rekenen conform NEN 9997-1 (Eurocode 7). Artikel 4.13 Bbl stelt daarnaast aanvullende eisen ten aanzien van buitengewone belastingscombinaties: het bezwijken van de funderingsconstructie mag niet leiden tot het bezwijken van een andere, niet in de directe nabijheid gelegen bouwconstructie. De bepalingsmethode voor het niet-bezwijken is geregeld in artikel 4.14 Bbl, waarbij afhankelijk van het constructiemateriaal de toepasselijke Eurocode geldt (onder meer NEN-EN 1992 voor beton en NEN-EN 1993 voor staal).

Van de bovengenoemde onderdelen is uitsluitend het inkoopstation aan te merken als een gebouw. De hekwerken, toegangspoorten, funderingen en bliksempieken betreffen bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Het inkoopstation wordt uitgevoerd als een prefab gebouw en is derhalve ontworpen conform de toepasselijke voorschriften van het Bbl.

Het definitieve ontwerp van de overige bouwwerken, waaronder de funderingsconstructie, wordt afhankelijk van de uiteindelijke leverancierskeuze in een later stadium uitgewerkt. Door uiterlijk drie weken voorafgaand aan de start van de bouwwerkzaamheden alle constructieve documenten van deze bouwwerken en het inkoopstation aan te leveren, wordt aangetoond dat aan de relevante voorschriften van het Bbl wordt voldaan en wordt tevens invulling gegeven aan de vergunningplicht voor de technische bouwactiviteit als bedoeld in hoofdstuk 2 van het Bbl.

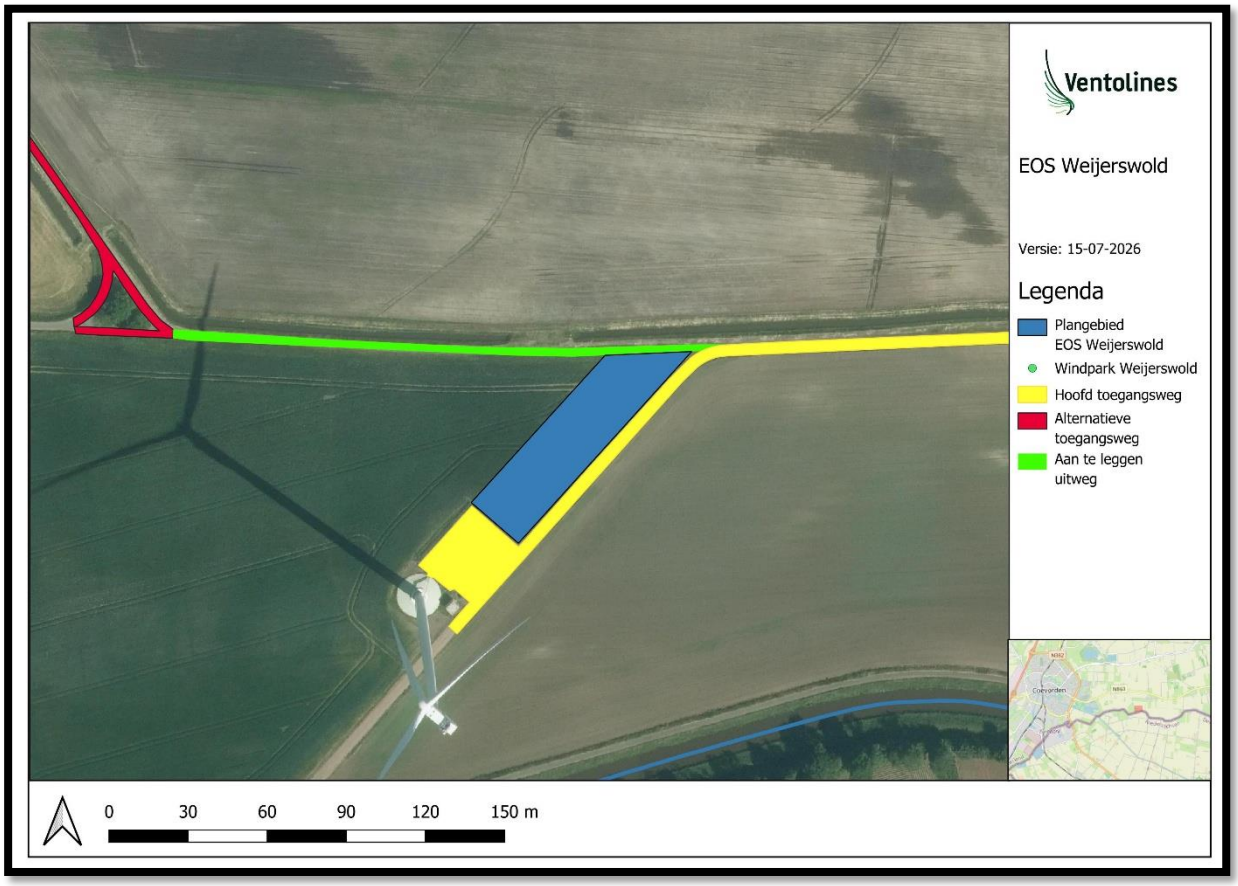
De overige onderdelen van het bouwplan, waaronder de batterijsystemen, omvormers en transformatoren, kwalificeren als installaties en niet als bouwwerken. Deze onderdelen zijn daarom niet vergunningplichtig als technische bouwactiviteit (zie paragraaf 1.4). De voorschriften van hoofdstuk 4 van het Bbl zijn op deze installaties niet van toepassing.

6.3 Uitweg

Op grond van artikel 22.297 van het omgevingsplan gemeente Coevorden geldt ook een vergunningplicht voor het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan. Daarbij moeten de volgende gegevens en bescheiden worden verstrekt:

a. de locatie van de uitweg aan het voor-, zij- of achtererf;
b. de afmeting van de nieuwe uitweg of de te veranderen bestaande uitweg en de beoogde verandering daarvan;
c. de te gebruiken materialen; en
d. de aanwezigheid van obstakels die in de weg staan voor het aanleggen of het gebruik van de uitweg, zoals bomen, lantaarnpalen en nutsvoorzieningen.

De locatie van de uitweg is weergegeven in Figuur 11. De uitweg wordt gerealiseerd aan de noordzijde van het perceel. De uitweg heeft een lengte van circa 200 meter en zal voldoen aan de Planregels Bluswater en bereikbaarheid van de VRD. Aangezien deze uitweg wordt aangesloten op de private weg van het windpark, is deze weg middels een toegangspoort/-hek afgesloten voor het publiek.



Figuur 11 Locatie van de nieuw aan te leggen uitweg

Binnen het projectgebied zijn geen obstakels aanwezig die voor de aanleg of het gebruik van de uitweg moeten worden verwijderd. Er hoeven daarom geen bomen, lantaarnpalen, nutsvoorzieningen of andere objecten te worden verplaatst of verwijderd.

6.4 Aanlegactiviteiten

Op grond van artikel 3.7 van het bestemmingsplan 'Buitengebied' is het verboden om zonder omgevingsvergunning bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren. Voor de voorgenomen ontwikkeling zijn met name de volgende activiteiten relevant:

lid d. het aanleggen van landschapselementen;

lid e. het ophogen, ontgronden, egaliseren, ontginnen en diepploegen;

lid g. het aanleggen, verwijderen en /of verharden van wegen, voet-, fiets- en ruiterpaden en bijbehorende voorzieningen;

Een omgevingsvergunning kan uitsluitend worden verleend indien de voorgenomen werkzaamheden niet leiden tot een onevenredige aantasting van de landschappelijke waarden van het beekdallandschap zoals genoemd in artikel 3.1 van het bestemmingsplan.

De landschappelijke inpassing van EOS Weijerswold is opgenomen in bijlage 2 en hoofdstuk 2.2.2. Hieruit blijkt dat de realisatie van het EOS niet zal leiden tot een onevenredige aantasting van de landschappelijke waarden van het beekdallandschap. Er is sprake van een uitvoerbaar plan.

6.5 Archeologie

Op grond van artikel 32.2 van het bestemmingsplan 'Buitengebied' geldt ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' de volgende bouwregels:

a. bouwwerken met een diepte van minder dan 0,3 m;
b. overige bouwwerken, mits de aanvrager een bureau-onderzoeksrapport heeft overgelegd van een daartoe bevoegd archeologisch bureau en burgemeester en wethouders van oordeel zijn dat vervolgonderzoek niet noodzakelijk is.

Voor het afwijken van deze bouwregels kan een omgevingsvergunning worden verleend, mits de aanvrager een onderzoeksrapport heeft overgelegd van een daartoe bevoegd archeologisch bureau, waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld.

Gelet op de uitkomsten van relevant archeologisch onderzoek (zie hoofdstuk 5.10) zijn er geen archeologische belemmeringen voor de ontwikkeling van het EOS.

7 Uitvoerbaarheid

7.1 Financiële uitvoerbaarheid

De financiële uitvoerbaarheid van het EOS Weijerswold is geborgd. Het project wordt gerealiseerd en gefinancierd door ESG, zonder beroep op publieke middelen. De investering wordt privaat gedragen en de inkomsten vloeien voort uit de levering van netdiensten en de optimalisatie van de benutting van lokaal opgewekte duurzame elektriciteit uit Windpark Weijerswold.

In de projectbegroting zijn middelen gereserveerd voor aanleg en bouw, onderhoud en de operationele fase (inclusief monitoring, verzekering en brandveiligheidsvoorzieningen) en voor de toekomstige demontage. Na beëindiging van het project wordt het terrein in oorspronkelijke staat teruggebracht, conform de dan geldende richtlijnen en afspraken met het bevoegd gezag. Hiermee wordt voorkomen dat publieke partijen in de toekomst met opruim- en herstelkosten worden geconfronteerd.

7.2 Grondpositie

De grondpositie voor het project is vastgelegd. ESG heeft met de grondeigenaar een overeenkomst gesloten waarmee een opstalrecht op de gronden ten behoeve van realisatie en exploitatie van het EOS mogelijk is.

7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

ESG heeft een participatieproces opgezet dat aansluit bij het gemeentelijk participatiebeleid en het participatieniveau dat past bij een relatief kleinschalig EOS. Omwonenden en andere belanghebbenden zijn hierover in een vroeg stadium geïnformeerd en hebben de mogelijkheid gehad om vragen te stellen of terugkoppeling te geven tijdens een bezoek of later via mail, waarbij er een aparte mailbox is voorzien. Dit proces is beschreven in hoofdstuk 3.

De locatie van het EOS is direct naast het inkoopstation van de bestaande windturbine, waardoor de maatschappelijke impact beperkt blijft. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning (ongeveer 550 meter), het toepassen van PGS 37-1-richtlijnen en de afspraken met de Veiligheidsregio zorgen voor een verantwoorde inpassing.

8 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Na een integrale afweging van ruimtelijke, maatschappelijke en milieueffecten kan worden geconcludeerd dat de realisatie van EOS Weijerswold op deze locatie passend is.

Het initiatief sluit aan bij het nationale, provinciale en gemeentelijke beleid voor de energietransitie, levert een aantoonbare bijdrage aan het verminderen van netcongestie en optimaliseert het gebruik van lokaal opgewekte duurzame energie. Het project is zorgvuldig ingepast in het bestaande energielandschap.

Verschillende belangen, waaronder veiligheid, landschappelijke kwaliteit, energievoorzieningszekerheid en maatschappelijke betrokkenheid, zijn zorgvuldig gewogen. Er is vastgesteld dat het project financieel, juridisch en maatschappelijk uitvoerbaar is. Daarnaast benut het EOS de bestaande infrastructuur en beperkt het de ruimtelijke impact door de locatie direct naast het bestaande inkoopstation van het windpark te situeren. Het EOS versterkt de efficiëntie van het lokale en regionale energiesysteem en draagt bij aan een duurzame en toekomstbestendige ontwikkeling.

Concluderend is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Bijlagen

Nr.	Titel
Bijlage 1	Energietoets
Bijlage 2	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 3	Participatieverslag
Bijlage 4	Akoestisch onderzoek
Bijlage 5	Generieke site lay-out PGS 37-1
Bijlage 6	Generieke site lay-out
Bijlage 7	Milieukundig bodemonderzoek
Bijlage 8	Inventariserend veldonderzoek archeologie
Bijlage 9	Quickscan Flora- en Fauna-activiteit
Bijlage 10	Toelichting Aerius berekening
Bijlage 10 A	Aerius berekening bouwfase
Bijlage 10 B	Aerius berekening exploitatiefase

Ventolines
Vooruit met duurzame energie

Vooruit met duurzame energie

Ventolines
P.J. Oudweg 4
WTC – 25e verdieping
1314 CH Almere

+31 36 2050 400
info@ventolines.nl
ventolines.nl

Kvk 32128663
BTW NL8187.94.628.B.01
IBAN NL57RABO0129564354

USA
100 Cambridge St.
14th Floor
Boston, MA 02214

+31 36 2050 400
info@ventolines.nl
ventolines.eu