Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum commissievergadering	20 oktober 2026
Versie	3
Agendapunt	8.1
Naam rapporteur	Dhr. J. Korporaal
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. W. Bloemberg
Onderwerp	Vaststelling TAM-omgevingsplan Burg. ten Holteweg 47, Dalen (Stichting Akka's Ganzenparadijs)
Voorgesteld besluit	1. De 'Notitie beantwoording zienswijzen TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22d Burgmeester ten Holteweg 47, Dalen' vast te stellen. 2. Het 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22d – Burgemeester ten Holteweg 47, Dalen' gewijzigd vast te stellen. 3. Geen kostenverhaalsregels in het omgevingsplan op te nemen.

Aan de raad,

Inleiding
Stichting Akka's Ganzenparadijs (hierna: Akka's) is sinds 2012 gevestigd op het perceel Burgemeester ten Holteweg 47 te Dalen[1]. Akka's is een opvangcentrum voor vele soorten dieren, met name ganzen. Het opvangcentrum is omgeven door hoog opgaand groen (zie figuur 1). Op 17 juni 2025 heeft Akka's een formele aanvraag gedaan voor het wijzigen van het omgevingsplan om de bestaande illegale situatie te legaliseren. Op grond van de nu voorliggende stukken concluderen we dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Proces
Vanwege het niet tijdig aanleveren van ontbrekende stukken heeft Akka's op 20 mei 2025 een negatief principebesluit ontvangen op haar conceptverzoek voor het legaliseren van de activiteiten van Akka's. Ondanks het negatieve principebesluit heeft Akka's op 17 juni 2025 een formele aanvraag gedaan voor het wijzigen van het omgevingsplan. Op 4 juli 2025 is er een aanvulling (benodigd geuronderzoek) gedaan ten behoeve van deze aanvraag. Hiermee is sprake van een complete aanvraag en is alsnog de planologische procedure ten behoeve van de beoogde legalisering van de activiteiten van Akka's opgestart. In dit kader heeft het ontwerp TAM-omgevingsplan vanaf 22 december 2025 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. De volgende stap is om het TAM-omgevingsplan vast te stellen. Dit is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Voor meer informatie over de voorgeschiedenis van dit dossier wordt verwezen naar bijlage 1.

Planologische situatie
Het bestemmingsplan 'Buitengebied' is van toepassing. Sinds 1 januari 2024 maakt dit bestemmingsplan deel uit van het Omgevingsplan gemeente Coevorden. De betreffende percelen (gemeente Dalen, sectie F, nummers 673 en 674) hebben deels de enkelbestemming 'Wonen' en deels de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap' met functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – grootschalige ontginning'. Over het gehele plangebied liggen tevens de gebiedsaanduidingen 'overige zone – grootschalig landbouwgebied' en 'vrijwaringszone – laagvliegroute'. De te legaliseren situatie past niet binnen de gebruiksregels van het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

[1] Kadastraal bekend als gemeente Dalen, sectie F, nummers 673 en 674



Figuur 1: Huidige situatie (12 april 2025) met het betreffende plangebied indicatief aangegeven middels een rood kader.

TAM-omgevingsplan
Ten behoeve van de aanvraag voor het wijzigen van het omgevingsplan heeft de initiatiefnemer een TAM-omgevingsplan opgesteld (bijlage 2-5). Dit plan geeft de ruimtelijke kaders, op hoofdlijnen, voor de legalisering ter plaatse van het plangebied. Het TAM-omgevingsplan ziet op het toestaan van een dierenopvang waarbij planologisch onderstaande maximale dieraantallen worden toegelaten:

- Hoenderachtigen: maximaal 260 dieren;
- Loopvogels: maximaal 4 dieren;
- Watervogels: maximaal 325 dieren;
- Overige vogels: maximaal 117 dieren;
- Honden: maximaal 21 dieren;
- Katten: maximaal 59 dieren;
- Cavia's: maximaal 20 dieren.

Het houden van pauwhanen is vanwege geluidsoverlast (gebleken uit akoestisch onderzoek d.d. 5 juni 2020) nadrukkelijk uitgesloten.

In dit TAM-omgevingsplan zijn de benodigde onderzoeken opgenomen. Hieruit blijkt dat voorliggend TAM-omgevingsplan ruimtelijk aanvaardbaar is

Argumenten

1.1 Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).
Het TAM-omgevingsplan is intern beoordeeld en ambtelijk akkoord bevonden. Onze overlegpartners (provincie Drenthe, Omgevingsdienst, Waterschap, NVWA, GGD, VRD) hebben de mogelijkheid gehad om ons te adviseren over het voorontwerp-omgevingsplan. Deze adviezen zijn vervolgens in het plan verwerkt en de uitkomst is een definitief ontwerp-omgevingsplan dat gedurende een periode van zes weken ter inzage heeft gelegen.

Er is ook een landschappelijk inpassingsplan met bijbehorende beheersmaatregelen opgesteld om ervoor te zorgen dat de landschappelijke inpassing van de dierenopvang verbetert (bijlage 5). De aanleg en instandhouding van het plangebied en het treffen van de beheersmaatregelen conform het landschappelijk inpassingsplan zijn middels een voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels van het omgevingsplan.

Ten aanzien van het ontwerp-omgevingsplan zijn 22 zienswijzen ingediend. De uitkomst van de ontwerpfase is een definitief TAM-omgevingsplan (zie argument 2.1). Op grond van bovenstaande is

sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In de motivering bij het TAM-omgevingsplan (bijlage 3) wordt één en ander nader toegelicht.

1.2 De beoogde legalisatie van de activiteiten van Akka's past binnen de Omgevingsvisie gemeente Coevorden.
Los van de inhoudelijke beoordeling van elk van de omgevingsaspecten (zoals geluid en geur) heeft het bevoegd orgaan beleidsruimte om medewerking aan een planvoornemen te weigeren als deze strijdig is met het gemeentelijk beleid. De Omgevingsvisie gemeente Coevorden, die op 16 oktober 2023 is vastgesteld door de gemeenteraad, staat medewerking aan de activiteiten van Akka's niet in de weg. Het plangebied valt binnen het deelgebied 'Lange lijnen in het westen' van de Omgevingsvisie gemeente Coevorden. Binnen dit gebied willen we agrariërs de ruimte geven om te ondernemen. De activiteiten van Akka's doen hier geen afbreuk aan. De enkelbestemming 'Wonen' ter plaatse van het plangebied wordt met vaststelling van onderhavig TAM-omgevingsplan verwijderd en vervangen door de niet-milieugevoelige functie 'Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap'. Voor wat betreft de risico's met betrekking tot vogelgriep wordt verwezen naar opmerking 1 (onder '**Opmerkingen**').

2.1 De 'Notitie beantwoording zienswijzen TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22d Burgmeester ten Holteweg 47, Dalen' dient te worden vastgesteld.
Tijdens de terinzagelegging is eenieder in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze op het ontwerp-omgevingsplan bij de gemeenteraad kenbaar te maken. Gedurende deze termijn zijn er 22 zienswijzen ingediend. De zienswijzen gaan voornamelijk over zorgen met betrekking tot de vogelgriep, de te nemen maatregelen door Akka's en de risico's op de continuïteit van de bedrijfsvoering van agrarische bedrijven. Ook zijn er zorgen over geluidsoverlast. De zienswijzen geven aanleiding om het TAM-omgevingsplan aan te passen. Ook wordt een tweetal ambtshalve wijzigingen doorgevoerd, waarmee een verschrijving en een fout in het erfinrichtingsplan worden hersteld. Voor de inhoud van de zienswijzen, de gemeentelijke reactie en de ambtelijke wijzigingen wordt verwezen naar de 'Notitie beantwoording zienswijzen TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22d Burgmeester ten Holteweg 47, Dalen'. Deze is als bijlage 6 toegevoegd aan dit voorstel.

3.1 Verplicht kostenverhaal is niet aan de orde vanwege het ontbreken van aangewezen bouwactiviteiten.
Op grond van artikel 13.11 Omgevingswet is de gemeente verplicht tot kostenverhaal, indien sprake is van een of meerdere bouwactiviteiten die zijn aangewezen in artikel 8.13 Omgevingsbesluit. Onderhavig TAM-omgevingsplan ziet op een functiewijziging waarmee de opvang van dieren planologisch mogelijk wordt gemaakt. Het TAM-omgevingsplan voorziet niet in bouwactiviteiten zoals genoemd in artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit. Om de economische uitvoerbaarheid van het plan te verzekeren is wel een overeenkomst tussen Akka's en de gemeente gesloten. Op basis van deze overeenkomst kan de gemeente eventuele nadeelcompensatie verhalen op Akka's.

Opmerkingen

1. De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA) is namens de minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur belast met de handhaving van regels voor het tegengaan van de verspreiding van vogelgriep. De van toepassing zijnde regels staan in de 'Regeling veterinaire maatregelen specifieke dierziekten of zoönosen'. De NVWA ziet toe op de naleving hiervan, dit is geen taak van de gemeente. Desondanks zijn risico's met betrekking tot vogelgriep meegewogen omdat dit van belang is voor het maken van een integrale ruimtelijke afweging, waar het omgevingsaspect 'gezondheid' en de belangen van derden een plek moeten krijgen.

   Tot op heden is er nooit een vogelgriepuitbraak bij Akka's vastgesteld. Indien nodig neemt Akka's aanvullende maatregelen om de kans op insleep van vogelgriep te beperken en de verspreiding zoveel mogelijk te voorkomen, mocht er toch een besmetting optreden. Daarmee vormen de activiteiten van Akka's geen onaanvaardbaar risico voor het functioneren van de agrarische sector en voor omliggende pluimveebedrijven in het bijzonder.

2. Nu het gaat om legalisering van een bestaande situatie hebben ambtenaren op 21 november 2025 omwonenden middels persoonlijke gesprekken geïnformeerd over het toen voorliggende collegebesluit om het ontwerp-omgevingsplan ter inzage te leggen. Hierbij is ook de mogelijkheid voor het indienen van een zienswijze besproken. De indieners van de zienswijze en Akka's zijn op de hoogte gesteld van de behandeling van het dossier door de gemeenteraad, en mogelijkheden om de commissie- en/of gemeenteraadsvergadering bij te wonen dan wel in te spreken.

3. De gemeenteraad is bevoegd om het omgevingsplan vast te stellen. Bij de beoordeling van voorliggend TAM-omgevingsplan weegt de raad af of de voorgestelde planregeling past binnen de geldende wet- en regelgeving en het door de raad vastgestelde gemeentelijke beleid. Daarbij beoordeelt de raad of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, waarbij de verschillende belangen binnen de fysieke leefomgeving zorgvuldig tegen elkaar zijn afgewogen. Op basis hiervan besluit de raad over de vaststelling van het TAM-omgevingsplan.

4. De toezichtstrategie die is vastgelegd in ons VTH-beleid biedt de mogelijkheid om ambtshalve toezicht te houden op het naleven van de voorschriften die in het omgevingsplan zijn opgenomen.

Kosten, baten, dekking
De legeskosten worden in rekening gebracht bij Akka's. De kosten die gemaakt moeten worden naar aanleiding van eventuele nadeelcompensatieclaims kunnen met een nadeelcompensatieovereenkomst worden verhaald op Akka's.

Aanpak/uitvoering
Een raadsbesluit wordt gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. Na besluitvorming zullen degenen die een zienswijze hebben ingediend worden geïnformeerd over het besluit. Het besluit ligt zes weken ter inzage. Gedurende deze periode bestaat de mogelijkheid om beroep tegen het besluit in te stellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld en geen verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend is het TAM-omgevingsplan met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt onherroepelijk.

Communicatie
De indieners van de zienswijze en Akka's worden op de hoogte gesteld van het besluit van de gemeenteraad. Het TAM-omgevingsplan is digitaal te raadplegen op 'Regels op de kaart' en zal in het Gemeenteblad via www.officielebekendmakingen.nl worden gepubliceerd.

Bijlagen
Bijlage 1: Voorgeschiedenis dossier Akka's
Bijlage 2: Verbeelding TAM-omgevingsplan
Bijlage 3: Toelichting TAM-omgevingsplan
Bijlage 4: Regels TAM-omgevingsplan
Bijlage 5: Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 6: Notitie beantwoording zienswijzen

Samenvatting
Akka's is in strijd met het bestemmingsplan 'Buitengebied' gevestigd op het perceel Burgemeester ten Holteweg 47 te Dalen (kadastraal bekend als gemeente Dalen, sectie F, nummers 673 en 674). Op 17 juni 2025 heeft Akka's een formele aanvraag gedaan voor het wijzigen van het omgevingsplan, teneinde de bestaande illegale situatie te legaliseren. Het ontwerp TAM-omgevingsplan heeft vanaf 22 december 2025 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. De gemeenteraad wordt geadviseerd de 'Notitie beantwoording zienswijzen TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22d Burgmeester ten Holteweg 47, Dalen' vast te stellen, het 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22d – Burgemeester ten Holteweg 47, Dalen' gewijzigd vast te stellen en geen kostenverhaalsregels in het omgevingsplan op te nemen.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris	de burgemeester
K. Brinks	R. Bergsma