Terugkoppeling raad n.a.v. commissie TAM-omgevingsplan Burg. ten Holteweg 47, Dalen (Stichting Akka's Ganzenparadijs)

Datum: 14 oktober 2026

Omgevingsplanprocedure
In 2019 heeft één van de buren van Stichting Akka's Ganzenparadijs (hierna: Akka's) een handhavingsverzoek tegen de activiteiten van Akka's ingediend. Het college heeft toen geconstateerd dat sprake was van een illegale situatie.

Bij een illegale situatie moet worden onderzocht of er legalisatiemogelijkheden zijn. In dat kader heeft het college begin 2020 per brief aan Akka's medegedeeld dat het college bereid was om onder voorwaarden medewerking te verlenen aan de herziening van het bestemmingsplan om de activiteiten van Akka's te legaliseren.

Een procedure voor het wijzigen van het bestemmingsplan kan enkele jaren duren. Vanwege de complexiteit van het dossier, verzuim van Akka's om tijdig de juiste stukken aan te leveren, en het aantal ingediende zienswijzen liggen nu de stukken voor ten behoeve van het legaliseren van de activiteiten van Akka's.

Gevolgen bij weigering
Als de raad het plan weigert vast te stellen op niet-ruimtelijke gronden, wordt het weigeringsbesluit - indien beroep wordt ingesteld - hoogstwaarschijnlijk vernietigd door de Raad van State. De Raad van State kan opdracht geven een nieuw besluit te nemen. Verder is de gemeente in beginsel aansprakelijk voor de schade die voortvloeit uit een onrechtmatig vastgesteld weigeringsbesluit.

Participatie
Het bevoegd gezag is primair verantwoordelijk voor het invullen van de participatie. Daarom hebben ambtenaren voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerp-omgevingsplan omwonenden middels persoonlijke gesprekken geïnformeerd over het toen voorliggende collegebesluit om het ontwerp-omgevingsplan ter inzage te leggen. Ook de mogelijkheid voor het indienen van een zienswijze is besproken.

Omwonenden die bezwaar hadden ingediend tegen een eerder verleende tijdelijke omgevingsvergunning voor de activiteiten van Akka's zijn benaderd voor deze gesprekken. Dit betrof onder meer de directe buren en een nabijgelegen pluimveehouder.

Op het moment dat een ontwerp-omgevingsplan ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Ook niet-belanghebbenden hebben de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Geluidsonderzoek
Om de gevolgen van de activiteiten van Akka's op het woon- en leefklimaat te beoordelen is akoestisch onderzoek gedaan om de geluidsbelasting op woningen van derden inzichtelijk te maken. Het akoestisch onderzoek is als bijlage bij het TAM-omgevingsplan gevoegd.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat aan de standaardwaarden voor geluid wordt voldaan, die zijn gesteld door het Rijk. Hieruit volgt dat sprake is van een aanvaardbare akoestische situatie. Hiervoor zijn wel de volgende beperkingen opgenomen in het TAM-omgevingsplan:

- Honden moeten in de avond- en nachtperiode (tussen 19.00 uur en 07.00 uur) binnen het nachtverblijf gehouden worden.
- De buitengevels van de nachtverblijven dienen zodanig geïsoleerd te worden dat de geluidweerstand van deze gevels ten minste 40 dB bedraagt.
- Het aannemen van pauwen is niet toegestaan.
- Het aantal ganzen dient beperkt te worden tot 325 stuks.

Benoemwaardig is het feit dat niet alle aanwezige dieren zijn meegenomen in het akoestisch onderzoek. Er is uitgegaan van een worstcasescenario waar alle (325) ganzen gelijktijdig roepen. Het wordt niet als realistisch geacht dat overige dieren met hun significant lagere bronvermogen gelijktijdig een relevante bijdrage leveren die dan gelijktijdig met alle honden en ganzen tot een overschrijding zou leiden.

Milieuvergunningplicht
In het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) is geregeld wanneer sprake is van een milieubelastende activiteit en welke milieubelastende activiteiten vergunningsplichtig zijn.

In artikel 3:201 van het Bal is bepaald dat een vergunningplicht geldt voor zover het gaat om het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee of varkens, bedoeld in categorie 6.6 van bijlage 1 bij de richtlijn industriële emissies (meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee). Verder geldt op grond van artikel 3:202 van het Bal een vergunningplicht voor zover het gaat om het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het houden van meer dan 2.500 kippen, kalkoenen, eenden of parelhoenders.

Bovengenoemde aantallen worden door Akka's niet gehaald zodat geen omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit nodig is. Dit laat onverlet dat er algemene milieuregels op grond van het Bal gelden.

Identificatie en registratie
Akka's staat ingeschreven bij RVO met een UBN-nummer. Akka's houdt ook een dierregistratie bij. Hierin wordt bijgehouden welk dier waar en wanneer is binnengekomen.

Afscherm- en ophokplicht
De Wet dieren is het wettelijke kader waaraan zowel pluimveebedrijven als Akka's aan moeten voldoen. De NVWA handhaaft/houdt toezicht op naleving van de Wet dieren. Aan daaraan gekoppelde ministeriële regelingen is opgenomen welke vogels als risicogevogelte worden aangemerkt en welke maatregelen getroffen moeten tijdens perioden met verhoogd vogelgrieprisico.

Voor de niet-commerciële stichting Akka's betekent dit een afschermplicht voor risicovogels (hoenderachtigen, loopvogels en watervogels). Dit is ook door de NVWA bevestigd. Deze maatregelen verschillen van de maatregelen die voor een commercieel (pluimvee) bedrijf gelden. Voor commerciële houders van risicovogels geldt namelijk een ophokplicht tijdens perioden met verhoogd vogelgrieprisico.

Mestboekhouding en pluimveerechten
Zowel een (verplichte) mestboekhouding als pluimveerechten gelden voor landbouwbedrijven en niet voor een dierenopvang als Akka's. De mest die bij Akka's ontstaat is vaste mest dat op eigen terrein gecomposteerd wordt.

Provinciale Omgevingsverordening
De begrenzing van de NNN-gebieden is opgenomen als onderdeel van de geldende provinciale Omgevingsverordening. Momenteel vindt er een actualisatie plaats van de provinciale Omgevingsverordening, een ontwerp ligt ter inzage. Onderdeel van deze actualisatie is een wijziging van de begrenzing van een aantal NNN-gebieden. De contour van NNN-gebied de Witten (tegenover het plangebied) verandert hierin echter niet. Daarmee kan gesteld worden dat de ontwerp-Omgevingsverordening geen gewijzigd inzicht geeft ten aanzien van voorliggend TAM-omgevingsplan. In het kader van vooroverleg heeft de provincie Drenthe ook bevestigd dat dit TAM-omgevingsplan niet in strijd is met provinciale ruimtelijke belangen.

Herstel fouten
Tijdens de commissievergadering werd gewezen op een fout in artikel 5.4.3 onder a van de regels. Ook is geconstateerd dat er een fout in de toelichting bij het omgevingsplan zat.

- Regels, artikel 5.4.3 onder a: "het houden van honden in een nachtverblijf in de avond- en nachtperiode tussen 19.00 uur en 07.00 uur" is vervangen door: "het houden van honden buiten een nachtverblijf in de avond- en nachtperiode tussen 19.00 uur en 07.00 uur".

- Ruimtelijke motivering, paragaaf 7.2: "De legalisatie van de dierenopvang valt onder de aangewezen kostenverhaalplichtige gebruikswijzigingen. Derhalve is kostenverhaal voor deze ontwikkeling van toepassing." is vervangen door: "De legalisatie van de dierenopvang valt niet onder de aangewezen kostenverhaalplichtige activiteiten. Derhalve is verplicht kostenverhaal voor deze ontwikkeling niet van toepassing."

De genoemde wijzigingen zijn doorgevoerd in de stukken, inclusief de zienswijzennotitie.