

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum raadsvergadering	22 september 2026
Versie	1
Agendapunt	7.2
Naam rapporteur	S.A. Outshoorn
Rv.nr.	2123
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. P.J.W. Bloemberg
Onderwerp	Adviesrecht: Fietspad - Schapendijk, Zweeloo
Voorgesteld besluit	Positief advies uit te brengen ten aanzien van het aanleggen van een fietspad langs de Schapendijk te Zweeloo.

Aan de raad,

Inleiding

Eind 2019 heeft het college de fietsnota 'Ruimte voor de fiets' vastgesteld en in februari 2020 heeft de gemeenteraad van Coevorden hiermee ingestemd. In de fietsnota zijn diverse fietsopgaven benoemd, onder andere het onderzoeken van enkele ontbrekende fietsverbindingen van het 'Basisnetwerk Fiets'. Daarnaast heeft de gemeenteraad van Coevorden op 30 juni 2020 een motie aangenomen waarbij het college wordt opgedragen prioriteit te geven aan de aanleg van de fietspaden Gelpenberg en Schapendijk. In de motie is opgenomen dat de realisatie van deze (veilige) fietspaden noodzakelijk is vanuit de verkeersveiligheid en recreatie.

Teneinde deze gewenste fietsverbindingen te realiseren is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor een omgevingsplanactiviteit als bedoeld in artikel 5.1, lid 1, onder a, van de Omgevingswet (hierna: **Ow**). Deze aanvraag heeft betrekking op het aanleggen van een fietspad lang de Schapendijk te Zweeloo (Gemeente ZLO, sectie P, perceelnummers 256, 327, 343, 344, 345, 350, 390, 395, 638). Daarnaast is de aanleg van nieuwe bomen en struiken ter natuurcompensatie en versterking van een bestaande houtwal aangevraagd op een perceel ten noorden van het fietspad (Gemeente ZLO, sectie P, perceelnummers 270). Op deze aanvraag is het Omgevingsplan gemeente Coevorden (hierna: **Omgevingsplan**) van toepassing. Op grond van artikel 22.1, onder a, van de Ow jo en artikel 4.6, lid 1, onder g van de Invoeringswet Omgevingswet geldt het bestemmingsplan *Buitengebied* als deel van dit omgevingsplan. De percelen waar het fietspad wordt gerealiseerd hebben de enkelbestemming *Natuur* en *Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap*. Ook hebben deze percelen deels de dubbelbestemming *Waarde – Archeologische verwachtingswaarde*. Het perceel waar beplanting wordt gerealiseerd heeft de enkelbestemming *Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap* en ook de dubbelbestemming *Waarde – Archeologische verwachtingswaarde*.

Strijdigheden

Het plan is in strijd met het omgevingsplan Coevorden waarvan het bestemmingsplan *Buitengebied* als deel geldt.

- Artikel 5.1 stelt dat gronden aangewezen als *Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap* bestemd zijn voor o.a. het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de landschappelijke waarde van het ontginningenlandschap, evenals bestaande infrastructurele voorzieningen. Het aanleggen van nieuwe infrastructuur voorzieningen is daarmee in strijd met de gebruiksregels van het Omgevingsplan.
- Conform artikel 5.7.1 is het verboden om zonder omgevingsvergunning landschapselementen aan te leggen ter plaatse van de bestemming *Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap*.

Onder landschapselementen wordt verstaan: elementen in het landschap die bepalend zijn voor de kernkwaliteit van een gebied. De aanplant van nieuwe bomen ter natuurcompensatie en versterking van een houtwal is daarmee vergunningsplichtig.

- Artikel 17.1 stelt dat gronden aangewezen als *Natuur* bestemd zijn voor o.a. het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuurlijke waarde, landschappelijke waarde en ecologische waarden, evenals bestaande infrastructurele voorzieningen. Het aanleggen van nieuwe infrastructuur voorzieningen is daarmee in strijd met de gebruiksregels van het Omgevingsplan.
- Artikel 17.3.3 stelt dat het uitvoeren van de werken, geen bouwwerk zijnde en werkzaamheden in strijd met de bestemming, indien daardoor (direct of indirect) een onevenredige aantasting kan plaatsvinden van de natuurlijke waarde, landschappelijke waarde of ecologische waarden genoemd in artikel 17.1 of van de waterhuishouding. Voorliggend initiatief is in strijd met de ecologische waarde van de bestemming *Natuur*.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad heeft adviesrecht.

Op grond van artikel 16.15a, onder b, sub 1, van de Ow wordt de gemeenteraad aangewezen als adviseur als het gaat om een aanvraag om een omgevingsvergunning voor in door de raad aangewezen gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De raad heeft dit gedaan in de beleidsregel "Adviesrecht en participatieplicht bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten" (hierna: de beleidsregel). Op grond van artikel 16.15b van de Ow worden de bij of krachtens deze wet gestelde regels over het beslissen op de aanvraag om de omgevingsvergunning of het verlenen of onthouden van instemming met inachtneming van het advies van de gemeenteraad toegepast. Artikel 4.7.1 van de beleidsregel stelt dat de raad dient te adviseren ten aanzien van plannen met betrekking tot het nieuw aanleggen van wegen en fietspaden.

1.2 Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Indien een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is ingediend, dient te worden beoordeeld of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Hiervoor wordt getoetst of er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan verschillende omgevingsaspecten, voor zover deze relevant zijn voor de beoogde ontwikkeling. Er wordt gesteld dat als gevolg van dit planvoornemen geen afbreuk gedaan wordt aan het straat- en bebouwingsbeeld. Het fietspad wordt zo goed als mogelijk ingepast in de omgeving. Daarbij wordt rekening gehouden met de loop van de bestaande infrastructuur en watergang. Verder kent het beoogde fietspad een zeer beperkte aanleghoogte, die geen invloed zal open op de zichtlijnen in de omgeving. Daarnaast wordt als gevolg van dit planvoornemen geen afbreuk gedaan aan de milieusituatie. De beoogde ontwikkeling van het fietspad leidt niet tot het toevoegen van nieuwe gevoelige objecten of activiteiten die onevenredige milieutechnische gevolgen hebben voor de omgeving. De ontwikkeling heeft wel gevolgen voor de ecologische situatie in de omgeving. Derhalve is er een natuurtoets uitgevoerd. Uit de natuurtoets is gebleken dat er aanvullend onderzoek moest plaatsvinden naar verschillende diersoorten. Dit onderzoek is uitgevoerd. Voor de realisatie van het fietspad is een omgevingsvergunning nodig van de provincie Drenthe voor de steenmarter, grote bosmuis, bunzing & hermelijn (het bevoegd gezag), deze vergunning is aangevraagd. Tenslotte wordt als gevolg van dit planvoornemen de verkeersveiligheid ter plaatse verbeterd door de aanleg van een gescheiden fietspad.

1.3 Er is een participatietraject doorlopen.

Op grond van artikel 16.55, lid 7, van de Ow kan de gemeenteraad gevallen van activiteiten aanwijzen waarin participatie en overleg met derden verplicht is voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is, kan worden ingediend. De raad heeft dit gedaan in de beleidsregel "Adviesrecht en participatieplicht bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten". Er is geparticipeerd met relevante betrokken partijen. Er zijn geen bezwaren tegen het fietspad bekend gemaakt.

Opmerkingen

Niet van toepassing.

Kosten, baten, dekking

Voorliggend plan betreft een initiatief van de gemeente Coevorden. Derhalve worden er geen legeskosten in rekening gebracht. De gemeenteraad heeft budget beschikbaar gesteld voor de realisatie van het fietspad inclusief de voorbereidingskosten. Het college heeft een voorbereidingskrediet vastgesteld op 5-

01-2021. Binnen dit budget, aangevuld met een subsidie, wordt de procedure gevoerd en tevens de aanleg gerealiseerd.

Aanpak/uitvoering

Na een positief advies door de gemeenteraad zullen de vervolgstappen voor het verlenen van een omgevingsvergunning gezet worden. Nadat de vergunning is verleend zal de realisatie van het fietspad plaatsvinden.

Communicatie

Het besluit t.a.v. het verlenen van de omgevingsvergunning wordt op de door voor gebruikelijke wijze bekendgemaakt en onder andere gepubliceerd in het gemeenteblad.

Bijlagen

1. Ruimtelijke onderbouwing – fietspad Schapendijk
2. Participatieverslag – fietspad Schapendijk
3. Raadsvoorstel incl. Raadsbesluit – fietspad Schapendijk

Samenvatting

Eind 2019 heeft het college de fietsnota 'Ruimte voor de fiets' vastgesteld en in februari 2020 heeft de gemeenteraad van Coevorden hiermee ingestemd. Teneinde de gewenste fietsverbindingen te realiseren is op 23 april 2026 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het aanleggen van een fietspad lang de Schapendijk te Zweeloo. De gemeenteraad heeft een bindend adviesrecht met betrekking tot deze ontwikkeling.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

K. Brinks

R. Bergsma