Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum commissievergadering	6 oktober 2026
Versie	
Agendapunt	
Naam rapporteur	C. Stokebrook/J. Velthuis
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Mw. S. Katerberg
Onderwerp	Oprichten Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulpregio Drenthe
Voorgesteld besluit	Toestemming te verlenen aan het college voor het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulpregio Drenthe.

Aan de raad,

Inleiding
Door de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg zijn gemeenten verplicht om vanaf 1 januari 2027 regionaal samen te werken bij de inkoop en organisatie van specialistische jeugdhulp. Voor de provincie Drenthe is daarvoor de Jeugdhulpregio Drenthe aangewezen.

De gemeenteraad wordt gevraagd het college toestemming te verlenen voor het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulpregio Drenthe. Met dit besluit wordt uitvoering gegeven aan de wettelijke verplichting tot regionale samenwerking bij de inkoop en organisatie van specialistische jeugdhulp

In 2025 is een zienswijzeprocedure doorlopen. De resultaten daarvan zijn verwerkt in de voorliggende regeling. De aangebrachte wijzigingen zijn toegelicht in de bijgevoegde raadsbrief en toelichting op de regeling. Tijdens de zienswijzeprocedure hebben enkele gemeenteraden aangegeven voorafgaand aan de toestemming voor het treffen van de regeling inzicht te willen hebben in het bedrijfsplan, de begroting 2027 en de meerjarenbegroting. Om die reden worden deze documenten gelijktijdig aan de raad aangeboden. Het bedrijfsplan vormt daarbij de inhoudelijke onderbouwing van de voorgestelde besluitvorming over de Gemeenschappelijke Regeling.
De begroting 2027 en de meerjarenbegroting bieden inzicht in de financiële en organisatorische uitgangspunten van de nieuwe organisatie. De begroting 2027 maakt inzichtelijk welke middelen nodig zijn voor de uitvoering van de regionale taken en sluit aan bij de organisatorische inrichting zoals beschreven in het bedrijfsplan. De meerjarenbegroting geeft inzicht in de verwachte ontwikkeling van de kosten en de financiële consequenties van de regionale samenwerking op langere termijn. Daarmee ontstaat een compleet beeld van de wijze waarop de Gemeenschappelijke Regeling vanaf 1 januari 2027 haar werkzaamheden zal uitvoeren.

Argumenten

Besluit 1 Toestemming te verlenen aan het college voor het treffen van de GR JHRD
1.1 Toestemming van de raad is wettelijk vereist
Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan het college een gemeenschappelijke regeling alleen treffen nadat de gemeenteraad daarvoor toestemming heeft verleend. Met dit voorstel wordt de raad in de gelegenheid gesteld deze wettelijke bevoegdheid uit te oefenen en kan de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulpregio Drenthe rechtsgeldig worden opgericht.

1.2 Er is geen sprake van strijd met het recht of algemeen belang
De voorliggende Gemeenschappelijke Regeling is voorbereid binnen de kaders van de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg en de Wet gemeenschappelijke regelingen. Er is geen sprake van strijd met het recht of het algemeen belang. Daarmee bestaat geen aanleiding om de gevraagde toestemming voor het treffen van de regeling te onthouden.

1.3 Regionale samenwerking is noodzakelijk voor toekomstbestendige jeugdhulp
Specialistische jeugdhulp kan niet door individuele gemeenten zelfstandig worden georganiseerd. Regionale samenwerking is noodzakelijk om voldoende specialistische kennis, zorgcapaciteit en inkoopkracht te behouden. Daarmee wordt de beschikbaarheid, kwaliteit en continuïteit van specialistische jeugdhulp voor inwoners van Coevorden duurzaam geborgd.
Tegelijkertijd worden regionale taken die nu zijn belegd bij het PMT, het Regioteam Jeugdhulpregio Drenthe en onderdelen van de NMD-samenwerking samengebracht in één organisatie. Dit vermindert bestuurlijke versnippering en zorgt voor een duidelijke aansturing van de regionale samenwerking.

1.4 De regeling sluit aan bij de uitkomsten van de zienswijzeprocedure
In 2025 is een zienswijzeprocedure doorlopen. De ingediende zienswijzen zijn verwerkt in de voorliggende regeling. De aanpassingen zijn toegelicht in de bijgevoegde stukken.

Opmerkingen

1. *Alle gemeenten moeten tijdig besluiten*
   De Gemeenschappelijke Regeling kan alleen worden opgericht wanneer alle twaalf Drentse gemeenten de benodigde besluiten nemen. Vertraging in één of meerdere gemeenten kan gevolgen hebben voor de planning van de oprichting en de voorbereiding van de nieuwe organisatie op de inwerkingtreding per 1 januari 2027.

Kosten, baten, dekking
De oprichting van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulpregio Drenthe leidt niet tot nieuwe taken, maar tot een andere organisatie van bestaande regionale taken op het gebied van specialistische jeugdhulp. De kosten die samenhangen met deze taken worden ook nu al gemaakt binnen de regionale samenwerking. Met de oprichting van de GR worden deze kosten vanaf 2027 gebundeld en verantwoord binnen één regionale organisatie.

Financiële gevolgen voor Coevorden
De bijdrage van Coevorden aan de GR neemt ten opzichte van de begroting 2026 naar verwachting toe met ongeveer € 250.000. Deze stijging wordt slechts gedeeltelijk veroorzaakt door de oprichting van de GR. Een belangrijk deel vloeit voort uit al doorgevoerde actualisaties van regionale budgetten en kosten die nu expliciet onderdeel worden van de regionale organisatie.

De stijging wordt hoofdzakelijk verklaard door
- Een hogere bijdrage aan de regionale opgaven van de huidige Jeugdhulpregio Drenthe (€ 105.000);
- De toevoeging van 0,7 fte contractmanagement aan de regionale organisatie (ongeveer € 73.000);
- De actualisatie van de regionale verdeelsleutel;
- Enkele overige kostenposten die samenhangen met de inrichting van de nieuwe organisatie.

Regionale opgaven
De hogere bijdrage aan de regionale opgaven is het gevolg van aanpassingen die hebben plaatsgevonden na vaststelling van de gemeentelijke begroting 2026, waaronder de afrekening over 2025 en actualisaties in de regionale begroting

Contractmanagement
De toevoeging van 0,7 fte contractmanagement betreft werkzaamheden die al voor de regio werden uitgevoerd, maar die nog niet als regionale formatie in de begroting waren opgenomen. Door de formele onderbrenging van deze functie binnen de regionale organisatie worden deze kosten vanaf 2027 zichtbaar in de bijdrage aan de GR. De toevoeging van deze formatie leidt niet tot de overgang van medewerkers van de gemeente Coevorden naar de GR.

Verdeelsleutel
Een deel van de kostenstijging wordt verklaard door een actualisatie van de regionale verdeelsleutel. Hierdoor neemt het aandeel van Coevorden in de regionale kosten toe van 6,34% naar 6,7%, wat leidt

tot een hogere bijdrage van ongeveer € 25.000. Deze stijging hangt niet samen met de oprichting van de GR.

Incidentele opstartkosten
In de begroting 2027 zijn incidentele kosten opgenomen die samenhangen met de inrichting van de nieuwe organisatie. Het gaat onder andere om kosten voor huisvesting, werkplekken, ICT-voorzieningen, implementatieactiviteiten en tijdelijke projectcapaciteit. Deze kosten doen zich voornamelijk voor in de opstartfase van de GR.

Financiële verwerking en meerjarenbeeld
De hogere bijdrage aan de GR Jeugdhulpregio Drenthe is in de kaderbrief (zaaknummer 34610-2026) opgenomen als een onontkoombare en onvermijdbare ontwikkeling. De hogere bijdrage wordt verwerkt in de begroting 2027 van gemeente Coevorden. De financiële gevolgen worden meegenomen in de reguliere sturen- en verantwoordingscyclus en betrokken bij de integrale afweging van de begroting 2027.
Op basis van de huidige inzichten leidt dit tot de volgende financiële bijdrage van de gemeente Coevorden aan de Gemeenschappelijke Regeling:

Jaar	**2027**	**2028**	**2029**
Bijdrage Gemeente Coevorden (6,7%)	€ 441.000	€ 431.000	€ 423.000

Financiële onzekerheden
De voorliggende begroting betreft de eerste begroting van de nieuwe organisatie. Een aantal financiële effecten van regionale samenwerking is nog niet volledig inzichtelijk. Ook zijn sommige inkomsten, zoals eventuele rijksbijdragen en subsidies, op het moment van besluitvorming nog niet definitief bekend. Via de reguliere P&C-cyclus van de Gemeenschappelijke Regeling wordt hierover gerapporteerd en worden eventuele afwijkingen aan de deelnemende gemeenten voorgelegd.

Aanpak/uitvoering
Om te voldoen aan de wettelijke verplichting uit de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg moet de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulpregio Drenthe per 1 januari 2027 in werking treden. Tijdige besluitvorming door alle twaalf Drentse gemeenten is noodzakelijk om de oprichting van de GR mogelijk te maken en de organisatorische voorbereidingen tijdig af te ronden

Vervolgproces
Na besluitvorming door de deelnemende gemeenten wordt de Gemeenschappelijke Regeling verder ingericht, zodat deze per 1 januari 2027 operationeel kan zijn.

Communicatie
De oprichting van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulpregio Drenthe wordt gecommuniceerd richting medewerkers, jeugdhulpaanbieders, samenwerkingspartners en betrokken bestuursorganen. De communicatie richt zich op de inrichting van de nieuwe organisatie, de continuïteit van de regionale samenwerking en de gevolgen voor betrokken partijen.

Voor inwoners heeft de oprichting van de Gemeenschappelijke Regeling geen directe gevolgen voor de toegang tot of beschikbaarheid van jeugdhulp. De communicatie richt zich daarom primair op de organisaties en professionals die betrokken zijn bij de uitvoering van specialistische jeugdhulp.

Bijlagen

1. De regeling GR JHRD
2. Begroting 2027 en meerjarenbegroting
3. Bedrijfsplan
4. Verdeelsleutel GR JHRD
5. Raadsbrief zienswijzen GR JHRD
6. Toelichting wijzigingen ten opzichte van de ontwerpregeling

Samenvatting
Door de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg zijn gemeenten verplicht om vanaf 1 januari 2027 regionaal samen te werken bij de inkoop en organisatie van specialistische jeugdhulp. Om aan deze wettelijke verplichting te voldoen wordt de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulpregio Drenthe opgericht. Met deze regeling worden de beschikbaarheid, continuïteit en kwaliteit van specialistische jeugdhulp voor inwoners van Coevorden en de overige Drentse gemeenten regionaal geborgd.

De raad wordt gevraagd toestemming te verlenen aan het college voor het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulpregio Drenthe. De voorliggende regeling, het bedrijfsplan en de begrotingen vormen gezamenlijk het organisatorische en financiële kader voor een verantwoorde start van de Gemeenschappelijke Regeling per 1 januari 2027.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris	de burgemeester
K. Brinks	R. Bergsma