

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum raadsvergadering	22 september 2026
Versie	1
Agendapunt	7.5
Naam rapporteur	Ingrid Klok
Rv.nr.	2126
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Mevr. I. Talens
Onderwerp	Re-integratie- en Participatieverordening gemeente Coevorden 2026
Voorgesteld besluit	1. de Re-integratie- en Participatieverordening gemeente Coevorden 2026 vast te stellen; 2. de Re-integratieverordening gemeente Coevorden 2023 in te trekken.

Aan de raad,

Inleiding

De Participatiewet (Pw), Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) en het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen (Bbz) worden mede uitgevoerd op basis van een door de gemeenteraad vastgestelde verordening. Verordeningen bevatten de juridische kaders voor de uitvoering.

Een verordening is een dynamisch document, dat betekent dat het meebeweegt met de veranderende wetgeving, onze uitvoering en onze inwoners.

Bij het opstellen van de verordening hebben wij advies gevraagd en gekregen van de Adviesraad Sociaal Domein (ASD). Het advies van de ASD is toegevoegd als bijlage 3. Daarnaast hebben uitvoerende medewerkers input geleverd. Zij immers ervaren dagelijks wat er bij de inwoners leeft.

In de nieuwe verordening:

- staan de hulpvraag en het effect van hulp op een inwoner centraal;
- hebben preventie, vroegsignalering en samenwerking een expliciete plaats gekregen;
- is de hulp gericht op duurzame verbetering van de positie van iedere inwoner, waardoor de inwoner zo goed mogelijk kan meedoen in de samenleving door werk of op een andere manier;
- zijn begripsbepalingen verduidelijkt en nieuwe begrippen toegevoegd.

Hiermee zorgen we voor heldere kaders voor de inwoners en voor uitvoerende collega's. Een gedetailleerde uitwerking van de wijzigingen kunt u vinden in bijlage 2.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad maakt gebruik van haar kader stellende bevoegdheid

Op grond van de gemeentewet (artikel 147) heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om verordeningen vast te stellen. Door vaststelling van de Re-integratie- en Participatieverordening gemeente Coevorden 2026 maakt de raad gebruik van dit recht.

1.2 De verordening beweegt mee met nieuwe wetten, maatschappelijke behoeften en ontwikkelingen

Er is een sterk groeiende behoefte aan een inclusieve samenleving waarin iedereen ongeacht beperking of afkomst mee kan doen. Al vele jaren worden maatregelen getroffen om de positie van een inwoner duurzaam te verbeteren. Bijvoorbeeld:

Het "Breed Offensief", waarmee de arbeidskansen van mensen met een arbeidsbeperking worden vergroot.

Per 1 januari 2026 is er de Wet van School naar Duurzaam Werk. Doel van deze wet is dat meer jongeren een diploma halen en de weg vinden naar duurzaam werk.

Er zijn ontwikkelingen in het programma Simpel Switchen in de Participatieketen. Het programma maakt het voor mensen makkelijker te switchen van uitkering naar werk, van dagbesteding naar beschut werk, banenafpraak of regulier werk. Hierdoor kunnen meer mensen meedoen op de voor hen op dat moment best passende plek en als mogelijk zich ontwikkelen voor een volgende stap.

En per 1 januari 2026 een nieuwe Participatiewet met nog toekomstige wijzigingen. Menselijke maat, vertrouwen, maatwerk, meedoen en eenvoud staan hierin centraal.

1.3 Het is belangrijk om ons beleid te evalueren en te actualiseren

De klantmanagers en regievoerders moeten dagelijks uitvoering geven aan de Pw, IOAW, IOAZ, Bbz en Wet Inburgering. Zij ervaren wat er bij de inwoners speelt. Daarom is het belangrijk dat zij meedenken over het beleid. En ook de inwoners zelf, ervaringsdeskundigen hebben hierin een belangrijke rol. Ervaringen uit de praktijk kunnen aanleiding zijn beleid aan te passen. Beleid moet juridisch juist zijn en aansluiten bij de praktijk. Minimaal eens per jaar evalueren is noodzakelijk om inzicht te krijgen in de kwaliteit van de dienstverlening, verbeterpunten voor de ondersteuning, voorzieningen en communicatie te horen en vast te stellen of de ondersteuning daadwerkelijk uitzicht geeft op duurzaam werk, armoede en schulden worden voorkomen en bestreden, bijdraagt aan het vergroten van de zelfredzaamheid, eenzaamheid voorkomt en mantelzorgers ontlast

1.4 De adviesraad Sociaal Domein vertegenwoordigt de belangen van de inwoners

Het college heeft advies ingewonnen bij de Adviesraad Sociaal Domein (ASD). Het advies en de schriftelijke reactie van het college hierop zijn als bijlage aan dit voorstel toegevoegd (bijlagen 3 en 4).

2.1 Intrekking van de Re-integratieverordening 2023 is nodig

Als de Re-integratieverordening 2023 niet wordt ingetrokken, blijft deze geldig naast de Re-integratie- en participatieverordening gemeente Coevorden 2026. De regelingen zijn verschillend. Voor inwoners, uitvoerders en ook rechters is onduidelijk welke regelgeving toegepast moet worden. Dit is onwerkbaar en leidt tot willekeur.

Opmerkingen

Eind 2025 heeft de VNG een modelverordening voor re-integratie aangeboden. Dit gaat over de ondersteuning van jongeren. Naar verwachting komt er in 2026 nog een tweede modelverordening. Hierin ook over de maatschappelijke participatie. Om te voorkomen dat de gemeenteraad in vrij korte tijd tweemaal een verordening moet vaststellen, zijn in de nu voorliggende Re-integratie- en Participatieverordening alle wijzigingen in een keer verwerkt.

Kosten, baten, dekking

De ondersteuning bij re-integratie en participatie door het college is met de nieuwe Participatiewet uitgebreid. Mogelijk brengt dit extra kosten met zich mee die niet volledig gecompenseerd worden vanuit het Rijk. De extra kosten zijn geschat op € 50.000. Deze kosten kunnen worden gedekt binnen de huidige budgetten voor participatie.

Aanpak/uitvoering

Na vaststelling en publicatie wordt de verordening intern en extern gedeeld en wordt de verordening opgenomen in de huidige werkwijze.

Communicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad en treedt dan na bekendmaking in werking. De oude verordening zal gelijktijdig met de bekendmaking worden ingetrokken.

De verordening wordt daarmee gelijktijdig integraal gepubliceerd op www.overheid.nl.

Bijlagen

1. Re-integratie- en Participatieverordening gemeente Coevorden 2026;
2. Was/wordt-tabel behorend bij Re-integratie- en Participatieverordening en nadere regels gemeente Coevorden 2026;
3. Advies van Adviesraad Sociaal Domein over de Re-integratie- en Participatieverordening gemeente Coevorden 2026 en bijbehorende nadere regels;
4. Schriftelijke reactie van het college op het advies van de ASD.

Samenvatting

De gemeenteraad van Coevorden stelt de herziene Re-integratie- en Participatieverordening gemeente Coevorden 2026 vast.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

K. Brinks – de Vries

R. Bergsma