Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum commissievergadering	6 oktober 2026
Versie	1.0
Agendapunt	
Naam rapporteur	A.S. Swama-Kuper
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. H. Kerkdijk
Onderwerp	Toetreding gemeente Borger-Odoorn tot Area Reiniging
Voorgesteld besluit	1. Geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen ten aanzien van het voorgenomen besluit tot verkoop van een deel van ons aandelenkapitaal, 33.099,00 groot, aan gemeente Borger-Odoorn ten behoeve van diens toetreding tot Area Reiniging B.V.

Aan de raad,

Inleiding
Vorig jaar heeft gemeente De Wolden besloten toe te willen treden tot onze deelneming Area Reiniging (hierna: Area) ten behoeve van het onderbrengen van de inzameling van het huishoudelijk afval. Deze toetreding is per 2 januari 2026, na besluitvorming in de raden van de toenmalige aandeelhoudende gemeenten Coevorden, Emmen en Hoogeveen, geformaliseerd. Bij die besluitvorming is vermeld dat met ingang van 1 januari 2027 ook gemeente Borger-Odoorn voornemens was om deel te nemen in Area. Inmiddels heeft Borger-Odoorn het interne besluitvormingstraject afgerond en formeel kenbaar gemaakt toe te willen treden tot Area. Het is daarmee de intentie dat Area 1 januari 2027 aanvangt met de inzameling van het huishoudelijk afval in Borger-Odoorn, inclusief de exploitatie van de milieustraat aldaar.

Als zittende aandeelhouder hebben wij opnieuw ons eigen besluitvormingsproces te doorlopen om de toetreding van gemeente Borger-Odoorn te kunnen formaliseren. Voor uw raad is op grond van artikel 160, lid 2 Gemeentewet een rol weggelegd in dit proces. Voor het besluiten tot de oprichting van en/of de deelneming in een vennootschap geldt op basis van dit artikel namelijk dat de raad in de gelegenheid moet worden gesteld om zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. Het college is vervolgens bevoegd om instemming verlenen. Derhalve leggen wij dit voorstel aan u voor.

Argumenten
1.1. De toetreding van gemeente Borger-Odoorn tot Area levert de zittende aandeelhouders voordelen op.
De zittende aandeelhouders hebben aangegeven dat, hoewel de huidige bedrijfsomvang van Area voor hen afdoende is, er evenwel ruimte is voor de toetreding van een beperkt aantal passende nieuwe aandeelhouders. Belangrijke kaders die daarbij zijn gesteld zijn dat de deelname van nieuwe gemeenten bijdraagt aan het bedrijfsresultaat en dat de onderlinge samenwerking soepel verloopt.

De optimale schaalgrootte van een doorsnee overheidsgedomineerde uitvoeringsorganisatie op het gebied van huishoudelijke afvalinzameling ligt, kijkend naar factoren als logistieke efficiëntie, kennis en advies en invloed en zeggenschap, rond de 10 à 12 deelnemende gemeenten. De deelname van gemeente Borger-Odoorn in Area kan bijdragen aan verdere kostenefficiëntie en hogere dividenduitkeringen, alsook de professionalisering en uitbreiding van de werkzaamheden.

Het financieel voordeel van een vijfde aandeelhouder zien we nu al terug in de concept-productbegroting 2027. De toetreding van gemeente Borger-Odoorn impliceert een extra dekkingsbijdrage voor de algemene kosten van Area, wat voor Coevorden resulteert in een begrote besparing van ruim €36.000 voor 2027 ten opzichte van dit jaar. Dezelfde verrekening (ook €36.000) werd gerealiseerd bij de toetreding van De Wolden, waardoor de begrote

besparing in 2027 ten opzichte van 2025 ruim €72.000 bedraagt. Aangezien de productbegroting van Area ten grondslag ligt aan de tariefbepaling afvalstoffenheffing, zijn we met deze besparing weer een stap dichterbij een sluitende afvalbegroting, daar onze tarieven op dit moment (2026) niet kostendekkend zijn..

1.2. Coevorden heeft als oprichtende aandeelhouder en grote(re) afnemer van diensten meer stemmen in de Algemene vergadering van Aandeelhouders dan toetredende aandeelhouders en daarmee meer zeggenschap.
Bij de toetreding van gemeente De Wolden per 2 januari 2026 is Area omgezet van een N.V. naar een B.V. en zijn de statuten gewijzigd om nieuwe stemverhoudingen mogelijk te maken. In de oude statuten was vastgelegd dat alle aandeelhouders gelijke stemrechten hadden en iedere gemeente maximaal 6 stemmen kon uitbrengen. Het was, om de zittende aandeelhouders te belonen voor het opbouwen van de huidige waarde van Area en omwille van het voorkomen van impasses in de Algemene vergadering van Aandeelhouders (AvA) wenselijk om de zittende aandeelhouders ieder 7 stemmen toe te kennen. Toetredende aandeelhouders met een belang van minder dan 12,5% krijgen conform de aangepaste statuten 3 stemmen. Om recht te doen aan de onderlinge verhoudingen krijgen toetredende aandeelhouders met een belang van meer dan 12,5% 7 stemmen toebedeeld.

Aangezien gemeente Borger-Odoorn voor 7,08% gaat meedelen in het aandelenkapitaal, verkrijgen zij 3 stemmen. Ons aandeel daalt naar 14,99%; daarmee behouden wij onze 7 stemmen. De berekeningsmethode van de verdeling van het aandelenkapitaal is overigens als volgt:
- Voor 70%: de gerealiseerde omzet per gemeente op de totaal gerealiseerde omzet van de vennootschap; en
- Voor 30%: het aantal aansluitingen per gemeente op het totale aantal aansluitingen in de gemeenten gezamenlijk.

Het inbrengen van meer diensten in de vennootschap wordt met deze systematiek beloond.

Opmerkingen
De stukken geven geen aanleiding tot het maken van nadere opmerkingen.

Kosten, baten, dekking
Door de toetreding van gemeente Borger-Odoorn tot Area veranderen de aandeelverhoudingen. Ons aandeel in de vennootschap daalt daarom van 16,1225% naar 14,99%. Voor de verkoop van een deel van ons aandelenkapitaal aan gemeente Borger-Odoorn ontvangen wij incidentele middelen voor een bedrag van circa €123.000. Deze opbrengsten worden in de primaire begroting 2027 verwerkt en worden aangewend om de stijging van de tarieven afvalstoffenheffing voor komend jaar te dempen, zoals dat ook in 2026 is gebeurd naar aanleiding van de toetreding van gemeente De Wolden.

De toetreding van gemeente Borger-Odoorn tot Area leidt tot een structurele besparing van €36.000 (prijspeil 2027) ten opzichte van het jaar 2026. Ten opzichte van het jaar 2025 is dit €72.000, aangezien ook door de deelname van gemeente De Wolden een besparing van circa €36.000 wordt gerealiseerd ten opzichte van de situatie vóór diens toetreding. Deze besparingen landen in onze productbegroting, die ten grondslag ligt aan de tariefbepaling afvalstoffenheffing. Zodoende zijn we weer stap dichterbij een sluitende afvalbegroting, daar onze tarieven op dit moment niet kostendekkend zijn. Voor 2027 volgt bij de behandeling van de Belastingverordeningen een voorstel om richting 100% kostendekkendheid toe te groeien.

Aanpak/uitvoering
Nadat dit raadsbesluit genomen is, stemt aandeelhoudend portefeuillehouder wethouder H. Kerkdijk – gemachtigd door de burgemeester - in met de toetreding van gemeente Borger-Odoorn tot Area en de daarmee gepaard gegane verkoop van een deel van ons aandelenkapitaal. De notariële afwikkeling kan dan begin januari 2027 plaatsvinden.

In de statuten is vastgelegd dat besluiten over de deelneming in de AvA worden genomen. Aangezien de eerstvolgende halfjaarlijkse AvA-bijeenkomst in mei 2027 plaatsvindt, organiseert Area in de eerste week van november 2026 – wanneer onderhavige besluitvorming in alle vier de Area-gemeenten heeft plaatsgevonden – een schriftelijke, digitale consultatieronde om de besluitvorming in de AvA te formaliseren.

Tevens wordt samen met gemeenten Emmen, Hoogeveen, De Wolden en Borger-Odoorn een herziene aandeelhoudersovereenkomst aangegaan waarin de onderhavige besluitvorming wordt vastgelegd. Het aangaan van deze overeenkomst, die u ter informatie treft in de bijlage, is een bevoegdheid van het college.

Communicatie
Over dit onderwerp vindt door ons geen externe communicatie plaats.

Bijlagen
1. Aandeelhoudersovereenkomst;
2. Akte van overdracht van aandelen, verkoop aan Borger-Odoorn;
3. Toelichting aandelenmutaties toetreding Borger-Odoorn.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris	de burgemeester
K. Brinks	R. Bergsma